# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru


Исх. № 2039/05

Дата «12» декабря 2018 г.

**Помощнику Президента**
**Российской Федерации – начальнику**
**Государственно-правового управления**
**Президента Российской Федерации**

**Л.И.Брычевой**

Уважаемая Лариса Игоревна!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с Вашим обращением от 22 ноября 2018г. № А6-13095 направляет замечания и предложения Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений».

Приложение: на 5 л.

С уважением,

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей А.Шохин

**Замечания и предложения**
**Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу**
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений»**

Предлагаемые проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений» (далее – Законопроект) положения актуализируют содержание лицензии, порядок ее оформления, государственной регистрации и выдачи, а также определяют основания для внесения изменений в лицензию на пользование недрами, внесены уточнения в определение понятия «ликвидационные мероприятия».

Концепция Законопроекта в целом может быть поддержана, вместе с тем имеются следующие замечания и предложения к его тексту:

1. В пункте 2 статьи 1 Законопроекта излагается новая редакция пункта 1 статьи 12 Закона «О недрах» о содержании лицензии на пользование недрами. Предлагаемая редакция не дает четкого понимания, к чему именно предъявляются обновленные требования по содержанию лицензии.

**Предложение:** разделить статью на два раздела: первый – устанавливает требования к бланку лицензии на пользование недрами; второй – устанавливает требования к обязательным приложениям к лицензии, в том числе к условиям пользования недрами.

Необходимо также привести требования к бланку лицензии в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. В пункте 2 статьи 1 Законопроекта изложена новая редакция статьи 12 Закона «О недрах», где:

- проектируемый пункт 6 статьи 12 Закона «О недрах», содержит требования к сроку подготовки и утверждения проектной документации, но в ней отсутствует информация в отношении вида пользования недрами (региональное геологическое изучение, геологическое изучение), которые прописаны в действующей редакции Закона «О недрах»;

- проектируемый пункт 7 статьи 12 Закона «О недрах» устанавливает, что в лицензии указывается срок начала работ по геологическому изучению недр;

- проектируемый пункт 10 статьи 12 Закона «О недрах» устанавливает, что лицензия должна содержать сроки предоставления подготовленных в

установленном порядке материалов по результатам геологического изучения недр.

Соответственно, возникают сомнения в способе толкования предложенной редакции проектируемой статьи 12 Закона «О недрах». Если в действующем Законе «О недрах» виды пользования недрами разделяют, то почему проектируемые пункты 7 и 10 статьи 12 Закона «О недрах» устанавливают обязанность включения в лицензию сроков только в отношении одного из видов пользования недрами – геологического изучения?

**Предложение:** следует либо в проектируемом пункте 6 статьи 12 Закона «О недрах» удалить слова **«проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр»**, либо дополнить соответствующими требованиями пункты 7 и 10 статьи 12.

3. В части пятой пункта 3 статьи 1 Законопроекта указано основание для внесения изменения в лицензию на пользование недрами «1) возникновение обязательств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия на пользование недрами была предоставлена;».

Предлагаем предусмотреть в статье $12^1$ открытый перечень обстоятельств, который относится к «**существенно отличающимся**», либо предусмотреть его утверждение подзаконными нормативными правовыми актами.

4. В части пятой пункта 3 статьи 1 Законопроекта указано основание для внесения изменения в лицензию на пользование недрами: «2) необходимость завершения пользователем недр поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо…». Из указанного текста не до конца понятно, каким образом в правоприменительной практике будет восприниматься безальтернативное «завершение…». Например, необходимость продолжить геологическое изучение участка недр в пределах максимальных сроков, установленных законом, в зависимости от региона.

**Предложение:**

Дополнить абзац третий части пятой пункта 3 статьи 1 Законопроекта словами «продолжения или», изложив его в следующей редакции:

«2) необходимость **продолжения или** завершения пользователем недр поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения работ по ликвидации и консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, при условии отсутствия

нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр».

5. В части восьмой пункта 3 статьи 1 Законопроекта:

а) исключить слова «, а по основанию, предусмотренному пунктом 6 части пятой настоящей статьи – по инициативе органов, указанных в части четвертой настоящей статьи»;

б) слова «пунктами 2 – 5» заменить словами «пунктами 2 – **6»**

**Текст в новой редакции:**

«Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основанию, предусмотренному пунктом 1 части пятой настоящей статьи, осуществляется по инициативе пользователя недр. Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 2 – **6** части пятой настоящей статьи, осуществляется по инициативе пользователя недр, либо органов, указанных в части четвертой настоящей статьи».

**Обоснование поправки:**

Предлагаемая редакция позволит оптимизировать и сократить сроки по приведению содержания лицензий на пользование недрами к единому стандарту. Кроме того, это сократит объем работы Федерального агентства по недропользованию и его территориальных органов.

6. Пунктом 5 статьи 1 Законопроекта предложена новая редакция пункта «а» статьи 20 Закона «О недрах»: «в статье 20: а) в пункте 1 части первой слова «ее действия» заменить словами «пользования участком недр».

Согласно действующей редакции пункта 1 части 1 статьи 20 Закона «О недрах», право пользования недрами прекращается по истечении установленного в лицензии срока ее действия.

Однако согласно проектируемым требованиям Законопроекта лицензия на пользование недрами должна содержать срок действия лицензии на пользование недрами. Считаем целесообразным в Законопроекте использовать единообразную терминологию.

**Предложение:**

изложить пункт 5 статьи 1 Законопроекта, проектирующий пункт «а» статьи 20 Закона «О недрах», в следующей редакции:

«в статье 20:

а) пункт 1 части первой изложить в следующей редакции:

«по истечении установленного в лицензии срока ее действия (срока пользования участком недр)».

7. Пунктом 6 статьи 1 Законопроекта предложены изменения в часть седьмую статьи 21 Закона «О недрах»: «в части седьмой статьи 21 слова «действия лицензии» заменить словами «пользования участком недр по лицензии, право пользования недрами по которой было приостановлено или ограничено».

В действующей редакции части седьмой статьи 21 Закона «О недрах» установлены требования:

«В случае если обстоятельства или условия, вызвавшие приостановление или ограничение права пользования недрами, устранены, это право может быть восстановлено в полном объеме. Время, на которое оно было приостановлено, при отсутствии вины пользователя недр не включается в общий срок действия лицензии».

Однако, согласно проектируемым требованиям Законопроекта лицензия на пользование недрами должна содержать срок действия лицензии на пользование недрами.

Считаем целесообразным в Законопроекте использовать единообразную терминологию.

**Предложение:**

изложить пункт 6 статьи 1 Законопроекта, проектирующий часть седьмую статьи 21, в следующей редакции:

«6) часть седьмую статьи 21 дополнить словами:

«…на пользование недрами (срок пользования участком недр)».

8. Пунктом 7 статьи 1 Законопроекта предложены изменения в часть первую статьи 26 Закона «О недрах»: «в части первой статьи 26 слова «срока действия лицензии» заменить словами «установленного в лицензии срока пользования участком недр».

Согласно действующей редакции части 1 статьи 26 Закона «О недрах» установлены требования:

«Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами».

Однако, согласно проектируемым нормам Законопроекта лицензия на пользование недрами должна содержать срок действия лицензии на пользование недрами.

Считаем целесообразным в Законопроекте использовать единообразную терминологию.

**Предложение:**

пункт 7 статьи 1 Законопроекта, проектирующий часть первую статьи 26, изложить в следующей редакции:

«7) часть первую статьи 26 изложить в следующей редакции:

«Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии на пользование недрами (срок пользования участком недр) или при досрочном прекращении пользования недрами».