

**Замечания по проекту постановления Правительства РФ  
«Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных  
контрактов»**

1. В соответствии с положением пункта 2 проекта Порядка контракт может быть заключен в следующих случаях:

1. Проект включен в Перечень новых комплексных инвестиционных проектов.
2. Проект «является инвестиционным проектом по созданию нового промышленного предприятия и освоению на созданном промышленном предприятии выпуска промышленной продукции».
3. Проект является «инвестиционным проектом по модернизации промышленного предприятия и освоению на модернизированном предприятии выпуска промышленной продукции».
4. Является инвестиционным проектом, предусматривающим внедрение наилучших доступных технологий в ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности.

1.1 Необходимо уточнить, какие из требований к новому промышленному предприятию, установленных в подпункте 2 пункта 2, являются обязательными. Например, в случае если проект предусматривает закупку полностью нового оборудования, но при этом будет реализовываться на арендованных площадках и на базе ранее полученных патентов, не ясно, будет ли он признаваться проектом по созданию нового промышленного предприятия.

1.2 Для признания инвестиционного проекта проектом по модернизации промышленного предприятия необходимо, чтобы не менее 30% площадей предприятия были созданы в ходе реализации инвестиционного проекта.

Таким образом, возможности на поддержку со стороны Правительства РФ необоснованно лишаются проекты, которые предполагают модернизацию производства и освоение производства продукции на существующих площадях предприятия, без необходимости создания и (или) реконструкции производственных зданий и сооружений. Данные проекты зачастую

предполагают и значительные инвестиции (от 300 млн. руб. и выше), и дополнительные доходы в бюджеты всех уровней, а также создают новые рабочие места. В этой связи данное требование целесообразно исключить.

1.3 Считаем необоснованным устанавливать требования к проектам в части достижения определенного процента закупки оборудования или создания исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности. Каждый проект индивидуален и не всегда может быть подведен под единые критерии, не учитывающие важность и сложность тех или иных разработок для самого производства или существенность закупаемого оборудования под конкретный проект.

Например, в части проектов по модернизации установлено, что в имущественный комплекс входит оборудование, не менее 70% которого приобретено в ходе реализации проекта. Т.е. если на предприятии работает две производственные линии и закупается новый прокатный стан, то такой проект не будет поддержан. Аналогичная ситуация складывается с правами на результаты интеллектуальной собственности, например, если у компании уже есть 4 патента, а в результате реализации проекта получается 1 патент, на принципиально важную разработку/технологическое решение/изделие.

В этой связи считаем необходимым исключить данные требования (а, б, в подпункта 2 и 3 пункта 2 Порядка) из требований, предъявляемых к инвестиционным проектам. Альтернативные требования, которые могут быть установлены к инвестиционным проектам по модернизации производства, необходимо дополнительно обсудить с бизнес-сообществом.

1.4 Предлагаем изложить подпункт 3) пункта 2 Порядка в следующей редакции: «3) является инвестиционным проектом по модернизации промышленного производства и освоению производства промышленной продукции». Изменения обусловлены тем, что в предлагаемой в проекте Порядка формулировке неясным является, что такое модернизация промышленного предприятия и освоение выпуска промышленной продукции.

1.5 Предлагаем рассмотреть возможность заключения специальных инвестиционных контрактов для проектов:

- участвующих в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования;
- получающих поддержку из Фонда развития промышленности.

1.6 Существенным ограничением является обязательная привязка внедрения наилучших доступных технологий к реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, особенно в ситуации отсутствия справочников НДТ.

2. Из пункта 4 Порядка предлагаем исключить подпункт а), поскольку данная информация может быть получена в ходе межведомственного обмена информацией.

3. Согласно подпункту 1 в) пункта 4 для заключения контракта инвестор представляет в Минпромторг России в числе прочих документов копии инвестиционного соглашения (соглашений) или предварительного договора (договоров) о реализации инвестиционного проекта. Необходимо указать, что данные документы представляются при их наличии.

4. Согласно подпункту 2 пункта 4 при заключении специального инвестиционного контракта инвестором могут быть предложены меры поддержки из числа мер, указанных в типовой форме специального инвестиционного контракта для соответствующей отрасли промышленности, а также иные меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные федеральным, региональным и местным законодательством.

Одновременно с этим, согласно пункту 7 межведомственная комиссия вправе отказать во включении в контракт предложенной инвестором меры стимулирования, если данная мера не предусмотрена типовой формой контракта для соответствующей отрасли промышленности. Предлагаем исключить данное ограничение, поскольку оно создает возможность для отказа в предоставлении необходимых инвестору мер поддержки только на основании отсутствия данных мер в типовом контракте, без дополнительных обоснований.

При этом в проекте Постановления фактически отсутствуют иные критерии и основания, которыми должна руководствоваться межведомственная комиссия при принятии решения о соответствии инвестиционного проекта установленным требованиям и о возможности заключения контракта на предложенных инвестором условиях, что обуславливает возможность принятия решений комиссией «по усмотрению».

5. Предлагаем исключить из показателей, характеризующих достижение результатов проекта (подпункт 4 г) пункта 4) долю стоимости используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене конечной промышленной продукции, поскольку не ясна методика расчета данного показателя.

6. В пункте 5 устанавливается обязательность общественного обсуждения инвестиционных проектов, по результатам которого межведомственная комиссия готовит заключение о соответствии инвестиционного проекта установленным требованиям.

Учитывая наличие согласования межведомственной комиссии и необходимость определения дополнительных гарантий неразглашения коммерческой тайны в рамках общественного обсуждения, особенно в случае если коммерческой тайной является само направление реализации инвестиций, возникают определенные сомнения в его целесообразности. В любом случае, проект приказа Минпромторга России, утверждающего порядок и форму проведения общественного обсуждения, должен вноситься на рассмотрение одновременно с Порядком заключения специальных инвестиционных контрактов.

Кроме того, необходимо уточнить, будет ли проходить общественное обсуждение проекта, уже включенного в Перечень новых комплексных инвестиционных проектов.

## **Замечания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении типовой формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности»**

1. Возможность внесения в контракт дополнительных условий, не отраженных в типовой форме

Специальный инвестиционный контракт в соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона «О промышленной политике» (далее – «Закон о промышленной политике») заключается по типовым формам. Существует опасность трактования данных форм как обязательных к применению без возможности включения в них дополнительных условий.

Представленный проект Постановления Правительства «Об утверждении типовой формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности» также не предусматривает возможности включения в контракт дополнительных условий, не предусмотренных типовой формой, за исключением отдельных предусмотренных типовой формой случаев. В частности, типовая форма не предусматривает возможности включения в контракт не предусмотренных формой обязательств инвестора.

В связи с указанным, представляется целесообразным дополнить Постановление Правительства «Об утверждении типовой формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности» положением, позволяющим включить в контракт иные дополнительные условия, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Актуальность данного предложения обусловлена также тем, что разработанной типовой формой предусмотрено участие в контракте кредитных организаций, что потребует согласования условий их участия в инвестиционном проекте и включения соответствующих условий (в том числе, дополнительных обязательств инвестора) в контракт.

2. Защита инвестора от негативного изменения законодательства

Частью 5 статьи 16 Закона о промышленной политике предусмотрено, что в случае, если после заключения специального инвестиционного контракта вступит в силу нормативный правовой акт, устанавливающий режим запретов и ограничений в отношении выполнения специального инвестиционного

контракта или изменяющий обязательные требования к промышленной продукции или связанным с ее производством процессам, соответствующий нормативный правовой акт не будет применяться к инвестору. Однако указанные положения не отражены в типовой форме специального инвестиционного контракта.

Представляется необходимым дополнить типовую форму положениями о неприменении к инвестору положений нормативных правовых актов, вступающих в силу после подписания контракта и устанавливающих запреты или ограничения в отношении выполнения контракта или изменяющих обязательные требования к промышленной продукции или связанным с ее производством процессам, а также о последствиях применения таких нормативных правовых актов к инвестору.

В этой связи также стоит отметить, что при применении части 5 статьи 16 Закона о промышленной политике могут возникнуть сложности, связанные с приоритетным действием законов, которыми могут вводиться указанные запреты. К примеру, положения федеральных законов и иных нормативных правовых, касающиеся сферы применения Федерального закона «О техническом регулировании» применяются только в части, не противоречащей указанному закону (ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О техническом регулировании»). Приоритетное действие упомянутого закона может привести к невозможности реализации проектов в отношении определенных категорий объектов.

### 3. Последствия несоблюдения обязательств публичным субъектом

Пунктом 8.4 типовой формы предусмотрено, что в случае неисполнения Российской Федерацией принятых на себя обязательств, а также в случае принятия нормативного правового акта, ограничивающего применение в отношении инвестора и (или) промышленного предприятия предусмотренных льгот и преференций, контракт может быть расторгнут в судебном порядке по требованию инвестора. При этом типовая форма не предусматривает право инвестора на компенсацию причиненных ему убытков. Кроме того, типовая

форма не предусматривает последствий нарушения своих обязательств по контракту субъектом РФ или муниципальным образованием.

С учетом того, что в случае нарушения контракта публичным субъектом (РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием), инвестор может быть заинтересован в продолжении реализации контракта, представляется целесообразным предусмотреть в контракте последствия нарушения обязательств публичным субъектом. В частности, целесообразно предусмотреть, что инвестор вправе:

- получить компенсацию причиненных ему убытков;
- инициировать изменение или расторжение контракта.

4. Последствия несоблюдения обязательств кредитными, ресурсоснабжающими организациями, а также иными участвующими в контракте лицами

Типовая форма не предусматривает последствий нарушения своих обязательств по контракту кредитными, ресурсоснабжающими организациями, а также иными участвующими в контракте лицами. Представляется целесообразным дополнить типовую форму разделом, посвященным ответственности таких лиц за нарушение своих обязательств по контракту.