



# DIGEST

## РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

пятница, 8 сентября 2017\*

### ПУБЛИКАЦИИ

#### Регулирование

##### **Выборы в Ленобласти – занятие для крепких мужчин .....3**

*Участников досрочного голосования напугали дружинники, а муниципальных руководителей – перспектива массовых протестов*

##### **К президентской кампании привлекают социальные сети.....3**

*Интернет-платформа по повышению рейтинга кандидатов и явки избирателей отрабатывается на губернаторских выборах*

##### **Территория неопределенного будущего .....5**

*На ВЭФ-2017 поговорили о мире с Японией*

##### **Судьям рассчитают нагрузку.....5**

*Судебный департамент при Верховном суде РФ к концу года получит данные о допустимом количестве дел*

##### **В Госдуме перераспределят полномочия .....6**

*Сферы ответственности между комитетами будут пересмотрены*

##### **ЭИСИ прогнозирует партиям «мягкую реформу» .....7**

*Прокремлевские эксперты предлагают снизить требования к регистрации политических партий и допустить их к формированию коалиционного кабинета министров*

#### Государство и бизнес

##### **Популяризируй это: зачем бизнес инвестирует в образовательные проекты.....9**

*Крупные компании занимаются не только подготовкой кадров, но и научным просвещением*

##### **ГОСТами на хлеб вместо НИИ займется бизнес.....10**

*Росстандарт поручил управление техническим комитетом по стандартизации хлебобулочных изделий Гильдии пекарей и кондитеров*

##### **Малому бизнесу облегчили старт .....11**

*В рамках ВЭФа прошла посвященная проблемам отрасли дискуссия*

##### **Малый бизнес предлагают допустить к федеральной собственности .....12**

*Минэкономразвития подготовило законопроект о расширении преференций предпринимателям*

##### **Дальний Восток повернулся к КНР и Японии бизнесом .....13**

*И ждет переломного момента*

#### Оценки, прогнозы, статистика

##### **Российские покупатели попали в зарубежные сети14**

*Более половины клиентов банков совершают покупки в иностранных онлайн-магазинах*

##### **Регионы по кадастру считают .....14**

*РwС оценил российские субъекты по эффективности налоговой политики*

##### **Регионы-доноры преуспели в налоговой политике.15**

*Мониторинг бюджета*

##### **Бюджеты прирастают налогами .....16**

*ФНС отчиталась об итогах восьми месяцев работы*

#### Бизнес-стратегии

##### **За спасение Дальнего Востока дадут гражданство РФ.....17**

*Инвесторам предлагают вложить в регион как минимум 10 миллионов долларов*

<b>Отечественному оборудованию дадут зеленый свет</b> ..... 18	<b>За рубеж выпускают только пунктуальных</b> .....28
<i>Российская телекоммуникационная техника получит преференции при госзакупках</i>	<i>Задержка чартеров обернется для нарушителя запретом на международные полеты</i>
<b>Слабый доллар помог российским акциям</b> ..... 19	<b>Россия не удержала Казахстан в рамках</b> .....28
<i>Август оказался лучшим месяцем в этом году для российского фондового рынка</i>	<i>Между железными дорогами двух стран все больше проблем</i>
<b>Пенсионные агенты теряют «Будущее»</b> ..... 19	<b>К «Звезде» швартуются проекты ледоколов</b> .....29
<i>Фонд Бориса Минца делает ставку на привлечение клиентов через банки</i>	<i>Верфь получит первый внешний контракт</i>
<b>Финансы</b>	<b>Телекоммуникации и связь</b>
<b>Китайская грамота об ICO</b> .....21	<b>Охота на троллей</b> .....31
<i>Финансовый аналитик Анна Кокорева — о том, почему в Китае начали бороться с эмитентами криптовалют</i>	<i>В кампании по размещению политической рекламы в Facebook найден "российский след"</i>
<b>Инвесторы не поверили главе ЕЦБ</b> .....21	<b>В телевизор без документа</b> .....32
<i>А нефть и ставки поддержали рубль</i>	<i>Минкультуры предлагает отменить прокатные удостоверения для ТВ-фильмов</i>
<b>Капитал по заявкам</b> .....22	<b>«Яндекс» пролез в окно выбора</b> .....33
<i>Банк России отказался от идеи начислять ИПК автоматически</i>	<i>Компания нарастила долю в мобильном поиске</i>
<b>Деньги не пухнут</b> .....23	<b>Tele2 вернулся в сеть</b> .....33
<i>2 трлн рублей для военных, строителей дорог и спецмедицины нет даже в Минфине</i>	<i>Оператор устранил сбой в работе интернета и голосовой связи</i>
<b>Металлургия</b>	<b>Строительство и рынок недвижимости</b>
<b>Евгаз потратится на Украину</b> .....25	<b>Строительных работ – больше, а жилья – меньше</b> ..35
<i>Днепропетровскому метзаводу потребовалось до \$250 млн</i>	<i>Страна недосчиталась каждого десятого нового квадратного метра</i>
<b>«Полюсу» нужна полоса</b> ..... 25	<b>Жильцы не вышли юрлицами</b> .....36
<i>Компания просит бюджетных денег на аэродром</i>	<i>Capital Group не дают исполнить обязательства перед пайщиками СУ-155</i>
<b>Транспортные услуги и логистика</b>	<b>Строительным СРО грозит чистка</b> .....36
<b>Минтранс планирует отменить транспортный налог</b> .....27	<i>Минстрой и Ростехнадзор разошлись в том, насколько она должна быть жесткой</i>
<i>Вместо него предлагается введение экологического сбора</i>	

# РЕГУЛИРОВАНИЕ

## НЕЗАВИСИМАЯ

### Выборы в Ленобласти – занятие для крепких мужчин

**Участников досрочного голосования напугали дружинники, а муниципальных руководителей – перспектива массовых протестов**

Все выборы, которые пройдут 10 сентября в Ленинградской области, официально обозначаются как «дополнительные» – дополнительные выборы депутата Госдумы, дополнительные выборы депутата Заксобрания, депутата или нескольких депутатов городских или сельских муниципальных образований. Таким образом, дополнительных выборов много, и проходят они с не меньшими страстями, чем «основные».

При этом характерно, что выборы «высокого уровня» – депутата Госдумы по Кингисеппскому округу – отличаются меньшей нервностью и медийностью, чем некоторые местные. Только что прославился Сергей Пирютков, глава Всеволожского района, на территории которого выборы пройдут в шести муниципальных образованиях. Он разослал по всем ним срочный циркуляр, согласно которому с 9 по 11 сентября все площадки района, «которые могут быть использованы как участки для организации массовых протестов против результатов выборов», должны быть заняты под какие-нибудь мероприятия для «предотвращения конфликтных ситуаций». Документ опубликовал местный интернет-портал. Пирютков сейчас заявляет, что он совсем не имел в виду митинги, а просто предложил устроить народные праздники.

В общем, получается, что председатель ЦИК РФ Элла Памфилова, назвав темой видеоконференции с рядом регистраторов «Готовность избирательной системы к работе в новых условиях», похоже, несколько поспешила с таким оптимизмом. Тем

более что уже на этом совещании она вынуждена была разбираться как раз с традиционными методами выборной работы, прежде всего подозрительно высоким уровнем досрочного голосования. Алтайскому крайизбиркому Памфилова высказала публичный упрек: мол, 3% досрочки по Барнаулу – это «вызывает тревогу и требует пристального внимания и анализа».

Однако именно во Всеволожском районе идет перманентный скандал, достигший федеральных и даже зарубежных СМИ. Он связан с досрочным голосованием в Кузьмоловском муниципальном образовании, объем которого уже составил 7%. Огромной явкой «досрочников» (они дружно именно 10 сентября решили уехать отдыхать – в заявлениях причиной в основном указан «отдых») в регионе уже много лет никого не удивит. Но в Кузьмолове было нечто новенькое: с первого же дня досрочного голосования в здании администрации, где оно проводилось, присутствовали некие «дружинники» в камуфляже, которые вели себя пугающе, один из них даже применил физическую силу к члену участковой избирательной комиссии. О происходящем в Кузьмолове сообщали наблюдавшие там за выборами питерские активисты «Открытой России» Андрей Пивоваров и Сергей Кузин.

Активистка «Наблюдателей Петербурга» рассказала в Сети: добрые люди из комиссии сочувственно объясняли ей, что в таких местах должны быть не такие, как она, а крепкие мужчины. Впрочем, когда скандал вышел за пределы области и Петербурга, «дружинники» переоделись в штатское и стали вести себя потише. А губернатор области Александр Дрозденко заявил, что от досрочного голосования нужно отказаться на выборах всех уровней «как от процедуры, снижающей открытость и легитимность». Он обещает внести соответствующие поправки в областной закон на ближайшей сессии Заксобрания.

Тем временем в избиркомах районов, охваченных Кингисеппским думским округом № 112 (Волосовский, Гатчинский, Кингисеппский, Ломоносовский, Лужский, Сланцевский районы и Сосновоборский городской округ), получено несколько сот

открепительных удостоверений. Десятки открепительных получили избиратели Кировского района – там выбирают депутата Заксобрания. Здесь тоже вспыхивают и гаснут скандалы. Еще летом был конфликт вокруг размещения публикации в пяти муниципальных СМИ «Сергей Яхнюк: жизнь на земле» о носящем это имя кандидате в депутаты Госдумы по Кингисеппскому одномандатному избирательному округу от «Единой России», который является вице-губернатором. Выявлялись недостоверные сведения, предоставленные кандидатами об их имуществе. Всего кандидатов девять, неточности обнаружилось у пяти. Так, Сергей Гуляев (идет от «Яблока») указал автомобиль Mercedes Viano вместо Mercedes-Benz V-класса. Константин Жуков из «Коммунистов России» умолчал о наличии в гараже автомобиля «ВАЗ 21099» 1999 года выпуска, а также о своем участии в трех компаниях, находящихся на стадии ликвидации. Безупречными оказались четверо: депутат областного Заксобрания от КПРФ, двое высоких областных чиновников (включая упомянутого Яхнюка) и кандидат от Партии пенсионеров. Но в целом же по Кингисеппскому округу атмосферу можно назвать почти благодушной.

Санкт-Петербург

Светлана Гаврилина

## НЕЗАВИСИМАЯ

### К президентской кампании привлекают социальные сети

**Интернет-платформа по повышению рейтинга кандидатов и явки избирателей отработается на губернаторских выборах**

Соцсети и Интернет, ранее считавшиеся вотчиной оппозиции, постепенно заполняют и провластные кандидаты. По информации «НГ», агитацию через новые медиа Кремль намерен активно использовать в ходе

предстоящих выборов президента. В отличие от США, где этот метод успешно применяется уже вторую кампанию подряд, в нашем случае ставка, видимо, будет сделана не столько на рост рейтинга главного кандидата, сколько на повышение явки. Эта специфика диктуется тем, что в случае решения Владимира Путина баллотироваться результаты мартовского голосования выглядят предельно предсказуемыми.

Ранее явка на президентских выборах проблемой не являлась, но в 2018 году может получиться так, что в случае выдвижения Путина на выборы может не прийти не только протестный электорат, но и часть лояльных власти избирателей. По-настоящему критической ситуация может сложиться в молодежной среде, представители которой и так на выборы практически не ходят, считая, что вряд ли их голоса что-то решают.

Выходом могла бы оказаться интернет-агитация, год от года становящаяся все более технологичной. «Мы сейчас разрабатываем систему, которая по аккаунтам пользователей в соцсетях выявляет их политические предпочтения и психологические особенности, – рассказал «НГ» гендиректор агентства «Интернет-агитация» Андрей Цепелев. – Выявление производит искусственный интеллект. Он анализирует 260 характеристик профиля человека в соцсети, например, на какие группы он подписан, о чем и в каком стиле пишет посты, какую музыку слушает, как часто выкладывает фотографии.

Кроме профиля человека, который может быть и не заполнен, анализируются профили всех его друзей: мы окружаем себя людьми с похожим социальным статусом, интересами и взглядами».

По словам Цепелева, похожие технологии анализа страниц Facebook в 2012 году использовали технологи Барака Обамы, а в 2016-м – команда Дональда Трампа. «Для чего все это нужно? Таким образом мы выявим потенциальных сторонников и неопределившихся избирателей, но не будем тратить усилия на привлечение противников или тех, кто категорически не собирается идти на выборы. Система может использоваться и просто для повышения явки в конкретном регионе», – пояснил эксперт.

Проблем с будущей явкой уже сейчас опасаются кандидаты на губернаторских выборах. В ходе ряда региональных кампаний, как выяснила «НГ», и были обкатаны те

схемы, которые могут быть использованы во время президентской гонки. Например, в Марий Эл, где выборы губернатора от «Единой России» Александра Евстифеева проходят по референдумному сценарию, уже более 100 тыс. просмотров набрал подготовленный его технологами и размещенный в Сети видеоролик с приглашением на выборы.

Такое количество просмотров объясняется его нестандартностью для представителей власти – это клип в стиле рэп. Молодой человек на понятном языке объясняет сверстникам, что если они не придут на выборы, то их голоса могут украсть: «Не будь овощем и не слушай быдло – просто приди и сделай свой выбор». Будет ли какой-нибудь эффект от такого призыва, станет понятно после 10 сентября – если в Марий Эл явка окажется выше средней.

Как пояснил источник в избирательном штабе Евстифеева, там не стали делать аккаунты кандидата в соцсетях, в которых он лично сидеть в любом случае не стал бы. «Вместо этого мы создали «информгентство в соцсетях» – «Марийские новости», через которое продвигали все интересующие нас темы. Это агентство цитировали СМИ, его контент размещали у себя все читаемые группы в соцсетях», – отметил он.

Там же была создана и группа «Подслушано в Марий Эл», через нее в информпле заливалась нужная штабу информация, которую начинали разносить СМИ и наиболее читаемые группы в соцсетях. Таким образом, подчеркнул источник, и велась работа на повышение явки через Интернет: «Отдельно мы раскручивали видео ЦИКа о предстоящих выборах. Помимо рэп-ролика для молодежной аудитории раскручивались и ролики всех кандидатов». По его словам, все, что было создано, скорее всего будет использоваться и на президентских выборах. По информации «НГ», и в других регионах создаются аналогичные группы в соцсетях, которые публикуют сообщения о разного рода инцидентах и местных новостях, но, по сути, могут быть в любой момент использованы для вброса в Интернет нужной властям информации.

В этом плане показателен и пример Кировской области, где штаб врио главы региона Игоря Васильева также провел активную сетевую кампанию. Собеседник «НГ» в штабе Васильева рассказал, что возможности провластного кандидата и оппозиции по работе в Интернете, по крайней мере в этом

регионе, оказались просто несоизмеримы. Главный оппонент Васильева – коммунист Сергей Мамаев – виртуально был разгромлен заранее.

«Мамаев, например, активен на своей личной странице «ВКонтакте», где у него всего 650 подписчиков. Его критические статьи в адрес власти выходят на сайте «Вятский наблюдатель», читают их в среднем 1–2 тыс. человек. Активно работают против врио губернатора анонимные оппозиционные каналы в мессенджере Telegram, но это опять одна и та же аудитория в тысячу человек – политическое и медиасообщество «Вятки», – сказал источник «НГ».

Интернет-агитация за Васильева велась на широкую руку, поделился он: «Последние две недели пользователи видят его баннеры на всех возможных сайтах. Ролики кандидата рекламируются в YouTube. В «ВКонтакте» и «Одноклассниках» есть видеосюжеты о Васильеве, которые набрали сотни тысяч просмотров. Скажем, ролик о доплатах молодым семьям за второго ребенка посмотрело более 200 тыс. человек. И все это возрастные жители Кирова и районов, которые как раз и придут на выборы».

Хотя для Путина от того, будет ли пиар в Интернете или не будет, мало что изменится, напомнил политолог Андрей Колядин: «Ведь в случае его выдвижения у него есть шансы победить, даже если все политические технологии на год впадут в летаргический сон. Но если есть возможность проверить новые методы выборной борьбы, то почему бы нет?»

Да и в Интернете теперь присутствуют все или почти все, подчеркнул глава Политической экспертной группы Константин Калачев: «Просто форматы присутствия и мотивации разные – кому-то хватает почты и «Одноклассников». Таргетирование же аудитории – вещь полезная, но, правда, кампания-то неконкурентная. Так что основная задача – приличная явка, а результат будет по-любому». Впрочем, уточнил эксперт, решение проблем явки действительно требует использования всех каналов коммуникации, всего доступного инструментария. Помимо этого, считает Калачев, через Интернет в Кремле отрабатывают и молодежное направление.

Алексей Горбачев



## **Территория неопределенного будущего**

### **На ВЭФ-2017 поговорили о мире с Японией**

Во Владивостоке завершается Восточный экономический форум, где о политике говорят не меньше экономки. Самым заметным событием второго дня стало предложение Синдзо Абэ заключить мирный договор между Японией и Россией. Сделать он это планирует с президентом Путиным.

Может, договоримся?

Самым громким событием второго дня Восточного экономического форума стало предложение премьер-министра Японии Синдзо Абэ Путину заключить мирный договор между двумя странами.

Синдзо Абэ заявил, что «всего лишь за один год между Японией и Россией начались подвижки», которых не было в прошедшие с окончания Второй мировой войны годы. По словам японского премьера, если такие шаги будут продолжаться и в будущем, то приведут они к блестящему будущему отношений между двумя странами. Он добавил:

Именно ради этого мы должны поставить точку в ненормальной ситуации, когда у нас до сих пор нет мирного договора. Владимир, эту обязанность должны мы выполнить вдвоем.

Абэ заявил также, что вместе с Путиным он удивлен темпами работы по 8 пунктам плана сотрудничества двух стран, которые он предложил в мае прошлого года. Японский премьер напомнил:

Если японские и российские предприниматели захотят начать что-то вместе, то несомненно пригодится созданный совместно двумя странами фонд - это около \$1 млрд.

За последний год две страны согласовали условия функционирования фонда. Ожидается, что первые сделки в его рамках могут быть заключены уже осенью.

Мир в обмен на инвестиции

Подписание мирного договора и решение территориального спора по

поводу Курил — одна из важнейших личных целей Синдзо Абэ, о чем неоднократно писали журналисты и политологи.

Россия увязывает шаги в этом направлении с японскими инвестициями и укреплением деловых связей между двумя странами, о чем снова напомнил первый вице-премьер Игорь Шувалов, заявивший, что совместные проекты сформируют «совершенно иной контекст в отношении Курильских островов» и помогут решить проблему гибко.

До сих пор вопрос инвестиций и совместных проектов рассматривался в основном на уровне консулаций. Министр экономики, торговли и промышленности Японии Хиросигэ Сэко на форуме заявил, что между странами подписано более 90 документов о сотрудничестве и намерениях. Впрочем, «реальные действия» тоже есть, осторожно добавил он.

Одним из таких действий станет инвестиция Японского банка для международного сотрудничества (JBIC) и Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) в российскую фармацевтическую компанию «Р-Фарм». 10% «Р-Фарм» должна купить японская корпорация Mitsui.

Кроме того, Япония и Россия на ВЭФ заявили об углублении сотрудничества в области медицины и фармацевтики, а также провозгласили намерения сотрудничать в цифровой сфере и обмениваться опытом по повышению производительности труда. Впрочем, чему в этом плане Россия может научить Японию, не вполне ясно.

По поводу же перспектив самого впечатляющего российско-японского проекта — моста между Хоккайдо и Сахалином — японцы были уклончивы, призвав оценить его экономическую обоснованность и увязав осуществление таких масштабных проектов с углублением доверия между народами. Это практически прямая цитата: об углублении доверия между народами как условии решения территориального спора говорят и российские власти.

Второй план

Китай готов увеличить объем Российско-китайского инвестиционного фонда (РКИФ) и продвигать финансирование совместных проектов за счет Фонда Шелкового пути.

Япония и Россия планируют подписать конвенцию об отмене двойного налогообложения.

Путин пообещал 10-летние льготы по уплате страховых взносов для резидентов территорий опережающего развития, а иностранным инвесторам, вложившим в Дальний Восток от \$10 млн, дадут российское гражданство по упрощенной схеме.

Председатель правления «Газпрома» Алексей Миллер заявил, что трубопровод «Сила Сибири» запустят 20 декабря 2019 года.

Президент Южной Кореи Мун Чжэ Ин сравнил дух президента Путина с духом амурского тигра. Премьер-министр Японии Синдзо Абэ предложил президентам России и Монголии встретиться на татами — у обоих черный пояс по дзюдо.

Таинственная делегация КНДР нашлась. Ее глава Ким Ён Дже пообещал отвечать на варварские происки Вашингтона мощными контрмерами, напомнив о северокорейских баллистических ракетах и водородной бомбе.

Профиль

# ИЗВЕСТИЯ

## **Судьям рассчитают нагрузку**

**Судебный департамент при Верховном суде РФ к концу года получит данные о допустимом количестве дел**

В конце мая 2017 года начальник главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента при ВС Евгений Голошумов заявил о планах заключить госконтракт на разработку нормативов для судей. Тогда же о необходимости решить проблему с чрезмерной загруженностью заявил глава Совета судей ВС Виктор Момотов.

Попытки разгрузить суды предпринимались и ранее. Так, в 2008 году судейское сообщество попыталось разработать соответствующие нормативы, однако по итогам исследования стало понятно, что придется увеличивать штат судей и аппарата, а значит, и финансирование. Правительство эту идею не поддержало, после чего уже Высший арбитражный суд незадолго до своего упразднения в 2013 году

предпринял последнюю попытку узаконить требования по нагрузке на судей, однако идея так и осталась нереализованной.

В июле Судебный департамент при ВС заявил, что готов заплатить около 6,5 млн рублей за исследование, по итогам которого станут ясны оптимальные нормы нагрузки на судей и сотрудников аппаратов, а также выработаны критерии и методика их расчета. Исполнителю также предстояло проанализировать российскую и международную практику в этом вопросе и обеспечить судебной системы кадрами. Помимо теории, предполагалось опробовать полученные данные на базе судов не менее чем в десяти регионах: в эксперименте должен принять участие как минимум один суд из субъекта.

По итогам конкурса право провести исследование получил НИУ ВШЭ, цена контракта составила 4,83 млн рублей. Также в конкурсе принимал участие Всероссийский научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты, однако свои услуги он оценил в 6,17 млн рублей.

В ВШЭ «Известиям» сообщили, что контракт на исполнение научно-исследовательской работы начал действовать 23 августа, срок его реализации истекает 11 декабря.

— Соответственно, к этой дате исследование будет проведено и представлено заказчику. Университетом неоднократно выполнялись проекты по оптимизации численности госорганов. Поэтому команда, которая будет работать над исполнением контракта, обладает необходимым опытом и квалификацией, — сообщили «Известиям» в пресс-службе ВШЭ, добавив, что говорить о том, кого еще задействуют в этой работе, пока рано.

В Судебном департаменте при ВС «Известиям» не смогли предоставить оперативный комментарий. Судья Мосгорсуда в отставке, член СПЧ Сергей Пашин полагает, что необходимо установить юридическое значение нормативов, в противном случае ситуация не изменится.

— Если [у нормативов будет значение] только научное — дела (сверхнагрузки) обрушатся на тех же судей, потому что в суде действует принцип дворника: сколько снега выпало, столько и гребут, никуда это не денется, — сказал он «Известиям».

Сергей Пашин обратил внимание и на старую проблему — нехватку кадров в судах, которая была и в

царской России, и в советское время. Однако сейчас у этой проблемы — экономический подтекст: в судах сознательно не заполняется штат, около 8% ставок вакантны. В конце года выделенные на них средства распределяются между судьями в виде премий.

Ранее в Судебном департаменте заявляли, что результаты исследования будут направлены для экспертной оценки в Российский госуниверситет правосудия, а также согласованы с судейским сообществом. В случае одобрения профессиональным сообществом будет разработан законопроект, который направят для отзывов в Минфин и правительство.

Татьяна Берсенева

## ИЗВЕСТИЯ

### В Госдуме перераспределят полномочия

#### Сферы ответственности между комитетами будут пересмотрены

В Госдуме планируют перераспределить сферы ответственности: комитет по госстроительству и законодательству выступил с инициативой передать ряд направлений работы своим коллегам, рассказали «Известиям» несколько собеседников в нижней палате парламента. Так, вопросами гражданства займется комитет по развитию гражданского общества, за исполнительное производство будут отвечать депутаты из комитета по безопасности и противодействию коррупции, а комитету по регламенту и организации работы Госдумы отдадут работу над корректировками закона «О статусе члена Совета Федерации и депутата Госдумы». Это должно повысить качество принимаемых законов и более равномерно распределить нагрузку между депутатами и сотрудниками аппарата комитетов, объясняют в палате. Окончательное решение должен принять Совет Госдумы.

Думский комитет по госстроительству и законодательству, созданный осенью прошлого года на базе двух одноименных, инициировал передачу ряда законопроектов и направлений другим комитетам,

рассказал «Известиям» собеседник в аппарате Госдумы.

Так, комитет по безопасности и противодействию коррупции получит в работу тему исполнительного производства и приставов, комитет по развитию гражданского общества займется вопросами гражданства и законодательства, которое касается деятельности уполномоченного по правам человека. Комитету по регламенту и организации работы Госдумы отдадут работу над корректировками закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Госдумы Федерального собрания РФ».

В общей сложности комитет отдаст коллегам порядка 40 законопроектов, которые уже находятся на рассмотрении палаты, сообщил «Известиям» собеседник в Госдуме. Он подчеркнул, что такое перераспределение работы связано с излишней загруженностью комитета по госстроительству. Сейчас в его портфеле почти треть от всех документов, которые рассматривает Госдума, — около 500 (на сайте комитета перечислены 440), в то время как у некоторых комитетов их число не превышает нескольких десятков (так, на сайте комитета по информационной политике и связи — 35).

Всего в Госдуме 26 комитетов. Связаться с главой комитета по госстроительству и законодательству Павлом Крашенинниковым («Единая Россия») «Известиям» не удалось.

Председатель комитета по регламенту и организации работы Госдумы Ольга Савастьянова («Единая Россия») подтвердила «Известиям», что сейчас идет консультация по поводу перераспределения между комитетами законопроектов по направлениям, за которые они отвечают.

— Этот вопрос будет вынесен на обсуждение Совета Государственной думы, который и примет решение, — отметила она.

По словам Ольги Савастьяновой, предлагаемые изменения призваны более равномерно распределить нагрузку между комитетами, одновременно учитывая направления их работы. Она отметила, что коррективы направлены на то, чтобы Госдума могла совершенствовать свою работу над законопроектами, улучшая их качество.

Глава комитета по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Сергей Гаврилов (КПРФ) также подтвердил

«Известиям» информацию о предстоящих изменениях.

— Мы будем вести вопросы правозащитной деятельности, защиты прав человека, уполномоченного по правам человека, — отметил он.

Депутат заявил, что комитет, в частности, планирует усовершенствовать закон «Об уполномоченном по правам человека в РФ».

— Мы заинтересованы в усилении, расширении не только полномочий, но и обязанностей уполномоченных, — сказал он.

По словам парламентария, планируется «узаконить деятельность уполномоченных в регионах», до сих пор их работа слабо регулировалась, их статус был довольно условный. В частности, речь идет о выстраивании вертикали между федеральными и региональными уполномоченными.

Также, по словам Сергея Гаврилова, к комитету перейдет блок законов о гражданстве: «О гражданстве РФ», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в РФ», «О госгранице РФ», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», «О вынужденных переселенцах», «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Вопросами внутренней миграции по-прежнему будет заниматься комитет по госстроительству и законодательству.

Татьяна Берсенева

# ИЗВЕСТИЯ

**ЭИСИ**

**прогнозирует**

**партиям «мягкую реформу»**

**Прокремлевские эксперты предлагают снизить требования к регистрации политических партий и допустить их к формированию коалиционного кабинета министров**

Экспертный институт социальных исследований (ЭИСИ) предлагает снизить требования к регистрации политических партий, допустить их до участия в формировании коалиционного кабинета министров, ввести систему персонализированного электронного

голосования и принять Стратегию развития политической системы. Об этом «Известиям» сообщил глава совета директоров ЭИСИ Андрей Шутов. В обществе, по его словам, есть запрос на перемены. Эксперты считают, что партии пользуются устаревшими механизмами, однако в любой реформе важен вопрос целеполагания.

Политическая система должна стать более эффективной, сейчас она «не совсем адекватна тем задачам, которые власти приходится решать». Об этом «Известиям» заявил Андрей Шутов по итогам семинара «Будущее России: тенденции и перспективы развития политической системы», который прошел в Санкт-Петербурге.

— Необходимо решать на уровне муниципалитетов многие вопросы, в том числе связанные с партиями. Сейчас там функционируют только две реальные партии — КППРФ и «Единая Россия». Остальные в федеральном пространстве существуют как некие клубные организации, не принимая участия в решении проблем территорий, — пояснил эксперт. — Политические партии должны найти способ строить свою работу по-новому, например, ориентируясь на места занятости своих избирателей, корректировать собственную идеологию.

Эксперты предложили «мягкую реформу» существующей политической системы. В частности, смягчить требования к регистрации партий, чтобы дать возможность организоваться разным группам: «творческой интеллигенции, городским представителям малого и среднего бизнеса». Среди других предложений — участие партий в формировании коалиционного кабинета министров и введение электронного персонализированного голосования при помощи домашнего компьютера или мобильного устройства.

— Для того, чтобы сделать эту процедуру более доверительной и в то же время менее дорогой и обеспечить прозрачность избирательному процессу на всех стадиях, — пояснил «Известиям» профессор МГУ, координатор семинаров ЭИСИ Игорь Кузнецов.

Президент ассоциации электронной электоральной политики России Александр Серавин также предложил подумать о создании Стратегии развития политической системы, «документа, в котором бы были прописаны основные вопросы технологической задачи модели политической системы на 25 лет, сформулированы ориентиры ее развития».

— Это интеллектуальный вызов, в том числе и для экспертов. Мы должны понимать, какие партии, какими темпами должна развиваться политическая модель России, прописать «дорожную карту», если хотите, понимать, какие законы подлежат совершенствованию и в каком направлении. Как должен пройти большой политический сезон 21-го и 24-го года и далее. В России необходимо такую модель разработать, как это было сделано в других странах, — пояснил эксперт «Известиям».

Профессор НИУ ВШЭ Олег Матвейчев считает, что партиям пора себя «модифицировать», активно выходить в интернет и соцсети.

— Нюанс в том, что ценность партийца должна определяться тем, сколько у него подписчиков на YouTube, в Facebook, «Одноклассниках» и так далее. Если у него подписчиков — ноль, то тогда его можно исключать. Если партии будут думать, что интернет — это какие-то фрики, то они умрут и их место займут другие, — отметил политолог.

Идею участия политпартий в формировании коалиционного правительства эксперт не разделяет. Он отметил, что «любое правительство должно быть технократическим и исходить из расчетов эффективности госэкономики, обороны и прочего, а не из партийных интересов».

— У нас в 90-е годы было огромное количество партий, сейчас их около 70. К чему мы стремимся? Есть два полюса: с одной стороны, наши 90-е годы и современная Украина (более 100 партий), с другой — Китай и Сингапур, в которых одна правящая партия и колоссальный экономический рост, — напомнил Олег Матвейчев. — Так вот мы хотим жить как на Украине, которая стала лидером падения качества жизни, или как в Сингапуре и Китае? Глава фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов полагает, что элемент усталости от организации партийных процессов «очевиден».

— Сегодня общественные ожидания сильно связаны с партийной жизнью, вообще с выборными процессами: есть стереотип, что путь через партии или выборы — не самый короткий для влияния на принятие решений, — отметил Михаил Виноградов. — Поэтому усиление партийной составляющей или дальнейшей прозрачности выборов является шагом логичным, но недостаточным.

По словам эксперта, идет поиск механизма, который помог бы объединить или сблизить интересы различных частей «расслаивающегося общества, подчас противоречащих друг другу, почти не совместимых между собой».

— Власти и политическому процессу в целом логичнее ориентироваться на поиск этого баланса, а не на абстрактную реализацию «народной воли» — термина из XIX–XX веков. Что касается необходимости стратегии, то здесь вопрос ее целеполагания. Если речь будет идти о политике как пространстве выработки компромиссов, балансировки интересов, наверное, это встретит понимание в обществе. Если это будет идеологический документ, показывающий, что у России самая передовая система в мире, то такой необходимости нет, — пояснил эксперт.

Елена Ладилова



# ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

## НЕЗАВИСИМАЯ

### Популяризирую это: зачем бизнес инвестирует в образовательные проекты

**Крупные компании занимаются не только подготовкой кадров, но и научным просвещением**

Чтобы сократить дистанцию между навыками работников и реальными потребностями бизнеса, российский работодатель берет инициативу в свои руки. Работа с будущими кадрами, начатая с целевых групп и классов, прирастает новыми проектами – грантовыми программами, выездными школами, фестивалями науки. Однако все чаще бизнес не ограничивается лишь спонсорской поддержкой образовательных проектов, а развивает их самостоятельно, становясь полноценным провайдером знаний о науке и технологиях XXI века.

Ставка на новые форматы

В поисках оптимальных точек входа к будущим кадрам крупные российские компании используют разные форматы. Производственные гиганты, как правило, используют проверенную систему непрерывного образования «школа–вуз–предприятие». По такому пути идут «Роснефть» и РУСАЛ: школьники учатся по программам с углубленным изучением профильных предметов, поступают в целевые группы и после окончания вуза приходят работать на предприятие.

Российские и международные IT-компании активно сотрудничают с университетами и организуют собственные образовательные программы. У «Яндекса» есть факультет в Высшей школе экономики; на факультете инноваций и высоких технологий МФТИ работает кафедра компании. Mail.ru Group запустил в Бауманке (Московском государственном техническом университете) программу «Технопарк», ее главная цель – дополнять теоретические знания старшекурсников и аспирантов практическими

навыками. Крупнейший разработчик антивирусов развивает образовательный проект «Академия Касперского». Онлайн-курсы, дни антивирусной безопасности и одна из ключевых секций «Академии» – международная студенческая конференция CyberSecurity For the Next Generation.

Однако сегодня параллельно с традиционными инструментами и проверенными форматами бизнес делает ставку и на новые подходы. Крупные компании поддерживают проведение масштабных образовательных проектов, адресованных максимально широкой аудитории. Это не только школьники и студенты, но и их родители, а также общественность. Так, «Норильский никель» и РУСАЛ выступают спонсорами Всероссийского фестиваля «Наука 0+». Формат ежегодного мероприятия можно обозначить как «праздник науки», темой которого становятся последние достижения отечественных ученых и перспективные отрасли.

Некоторые компании идут дальше – роль популяризатора науки они берут на себя. Один из примеров – запущенная по инициативе Росатома сеть информационных центров по атомной энергии (ИЦАЭ) работает в 17 регионах России. Наряду с информированием о развитии и перспективах отрасли центры ведут активную просветительскую работу – организуют научно-популярные лекции российских ученых, занятия по техническому творчеству и Science Slam (научные ток-шоу).

Больше, чем практические знания

Стремление крупного бизнеса выйти в своих образовательных проектах за рамки кадровых задач в плоскость популяризации науки понятно. Такие проекты становятся своего рода инвестициями в регионы присутствия компании: вклад в развитие образования и науки как вклад в территорию. Причем многое зависит от аудитории. В случае со студентами это «короткие инвестиции»: молодой человек может убедиться, что выбранная им профессия востребована, узнать о ее перспективах и актуальных трендах отрасли. В случае со школьниками и их родителями это вложения «в длинную»: возможность сделать выбор – ответить на вопрос «кем

быть?», исходя из развития науки, технологий и повестки дня ближайших десятилетий.

Пример комплексной работы с аудиторией – образовательные проекты En+ Group. С 2013 года компания проводит сибирский фестиваль робототехники «РобоСиб». Для того чтобы посоревноваться в различных дисциплинах, в Иркутск со всей Сибири съезжаются юные робототехники – возраст участников от 6 до 20 лет. Фестиваль 2016 года собрал более 600 будущих инженеров со всей России.

В прошлом году En+ Group в партнерстве с корпоративным университетом «ЕвроСибЭнерго» запустила образовательный проект «Энергия будущего». Он адресован студентам иркутских и красноярских вузов – в этих регионах сосредоточены ключевые активы и новые проекты холдинга. На площадках Сибирского федерального университета в Красноярске и Иркутского национального исследовательского технического университета (ИРНИТУ) в течение года проходят образовательные сессии, тема которых – технологии будущего. «Проект «Энергия будущего» – это масштабная инициатива, которая объединила лучшие умы России и мира. Это уникальная база знаний и экспертиза, которая, в частности, представлена лучшими вузами в стране – Иркутским научно-исследовательским техническим университетом и Сибирским федеральным университетом, с которыми нас связывают давние и плодотворные отношения. Это современная образовательная площадка, рассчитанная на воспитание настоящих профессионалов», – говорит директор по персоналу En+ Group Екатерина Никитина.

В завершившемся учебном году состоялись четыре образовательные сессии проекта. Лекторы – ученые, руководители промышленных компаний, специалисты в сфере технологий – рассказали студентам об энергетике будущего, в том числе развитии возобновляемых источников энергии; будущем облачных технологий; подискутировали на тему, каким будет человек будущего, разобрали, какой будет (или должна быть) «зеленая» экономика. Содержательно каждая из образовательных сессий наполнена не только практическими

знаниями о новых технологиях и трендах развития, но и информацией, дающей максимально широкий взгляд на заявленную тему. Так, одним из спикеров сессии, посвященной энергии будущего, выступил писатель-фантаст Леонид Каганов. Он рассказал о том, как авторы фантастических произведений видели энергетику будущего и какие из этих представлений воплотились в реальность. В этой же сессии, возможно, будущий нобелевский лауреат Артем Оганов представил студентам новые материалы для энергетики и рассказал, как идет разработка в его лабораториях и почему можно говорить о новой научной революции в материаловедении.

По словам Екатерины Никитиной, подобные образовательные проекты являются залогом успешного развития всей страны: «Мы поставили себе цель, чтобы все лекции проекта были полезными, познавательными и практичными. Для этого мы приглашаем настоящих профессионалов: это ученые, предприниматели, общественные деятели, журналисты – все те, кто хочет рассказать о том, каким будет наше будущее. Наша задача – дать студентам современные инструменты, а задача студентов – научиться их использовать, усовершенствовать и применять новые подходы, чтобы будущее было комфортным для жизни со всех точек зрения».

Новый сезон «Энергии будущего» вновь стартует уже этой осенью – сессией в Сибирском федеральном университете.

Глеб Тукалин

## ИЗВЕСТИЯ ГОСТами на хлеб вместо НИИ займется бизнес

**Росстандарт поручил управление техническим комитетом по стандартизации хлебобулочных изделий Гильдии пекарей и кондитеров**

Росстандарт лишил НИИ хлебопекарной промышленности полномочий по управлению стандартизацией хлебобулочных и макаронных изделий. Институт

руководил работой соответствующего технического комитета десятки лет. С августа 2017 года судьбу ГОСТов хлеба определяют представители бизнеса — члены Российской гильдии пекарей и кондитеров. Крупные хлебопекарные заводы возмущены этим фактом и демонстративно выходят из состава комитета. Эксперты НИИ опасаются, что от такого управленческого решения пострадает качество хлеба.

В июле-августе Росстандарт издал два приказа, которыми заменил базовую организацию технического комитета (ТК) по стандартизации хлебобулочных изделий. Первым приказом руководителем ТК назначили президента Российской гильдии пекарей и кондитеров (РОСПиК) Юрия Кацнельсона. Второй возложил на РОСПиК функции секретариата и включил в состав ТК еще 57 организаций (ранее их было 37).

В НИИ хлебопекарной промышленности возмущены этими решениями.

— Мне обидно за институт с 85-летней историей. Мы стараемся сохранить советские стандарты, актуализировать их, вернуть вкус традиционных хлебобулочных изделий и показатели качества советского хлеба, — сказала «Известиям» директор НИИ Марина Костюченко. — Без объяснения причины, без конкретных претензий нашу работу передали в чужие руки.

Институт подал апелляцию в комиссию Росстандарта, в которой указал, что приказы о создании нового ТК нарушили установленное законом требование об открытости информации: не были опубликованы ни соответствующие уведомления, ни заявки претендентов.

— Мы не возражали, когда Юрия Кацнельсона назначили председателем ТК, но оставили секретариат НИИ. Однако за этим последовала передача РОСПиК всех полномочий по управлению ТК. Вопросы стандартизации отданы организации, выражающей интересы малого бизнеса, хотя доля его продукции на рынке хлебобулочных изделий составляет около 15–20%. Гильдия никогда не участвовала в работе комиссии и не имеет опыта работы в области стандартизации, — сказала Марина Костюченко.

По мнению директора НИИ хлебопекарной промышленности, из-за смены базовой организации ТК может пострадать потребитель.

— В угоду малому бизнесу, не обладающему должным уровнем

технологического процесса, могут быть приняты документы с заниженными требованиями к качеству и безопасности продукции, — сказала Марина Костюченко.

Резкой переменой в судьбе технического комитета возмущены его участники, представляющие крупных производителей хлеба: группа компаний «Грейн Холдинг», Нижнетагильский хлебокомбинат, «Серпуховхлеб», «Тольяттихлеб», кондитерско-булочный комбинат «Черемушки», «Каравай», Союз предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности Свердловской области.

Они считают, что «смещение независимого государственного реально работающего отраслевого НИИ от руководства ТК может привести к разрушению системы технического регулирования хлебопечения» и «ситуация грозит параличом технического регулированию хлебопечения в стране» (цитаты из обращений компаний к коллегам и писем в Росстандарт). Некоторые крупные производители приняли решение выйти из ТК.

— Малый бизнес по определению настроен на упрощение процедур, — пояснил «Известиям» председатель совета директоров кондитерско-булочного комбината «Черемушки» Сергей Щедрин. — Просто у него меньше возможностей соблюдать все технические ограничения. Крупный бизнес таких сложностей не боится. Он тратит огромные деньги на санитарии, гигиену, организацию поточного процесса.

Проблема еще и в том, что, по словам представителя комбината, качество и безопасность готовой продукции системно не отслеживаются — это делается по заявительному принципу. Они остаются на совести хлебопекаря. Так что уповать на некий фильтр между производителем и потребителем не приходится.

По мнению Сергея Щедрина, сейчас даже в Европе умирает ремесленное хлебопечение. Всё большее распространение получают точки по продажам, где допекают хлебные полуфабрикаты, произведенные индустриальным способом.

В Гильдии хлебопекарей совсем по-другому видят перспективы отрасли в России. По мнению нового главы комитета по стандартизации Юрия Кацнельсона, страна возвращается к мелкотоварному хлебопечению, которое процветало до 17 года прошлого века.

— Индустриальных хлебопекарен всего примерно 700. Из них только

200 находятся на плаву. 60% рынка занимает микро- малый и средний бизнес, — сказал Юрий Кацнельсон.

По поводу своего назначения президент РОСПиК пояснил, что оно связано с необходимостью навести порядок в ГОСТах.

— В последние несколько лет к нам стали обращаться представители бизнеса с жалобами на ошибки в стандартах. Технический комитет годами их не исправлял. Например, в одном из действующих ГОСТов написано, что хлеб — это изделие массой 500 и более граммов. Но сейчас есть буханочки даже в 250 граммов. И если выпустить изделие по технологии, описанной в ГОСТе, но не соблюсти его вес, производителя могут наказать за нарушение.

РОСПиК собирается провести инвентаризацию стандартов, исправить ошибки, которые мешают бизнесу. Планируется, например, списать часть ГОСТов, которые приводят к излишней зарегулированности. Создать новые стандарты: например, на лечебно-профилактические виды хлеба.

Что касается потребителей, то, по словам Юрия Кацнельсона, их интересы защищены вхождением в комитет Общества защиты прав потребителя.

В Росстандарте «Известиям» объяснили только выбор председателя хлебного ТК.

— Решение о назначении принято в соответствии с п. 14 ст. 11 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» с учетом профессиональных, личностных и деловых качеств кандидата, а также его опыта работы в отрасли, — сообщила пресс-служба агентства.

Почему Гильдии решили передать и секретариат, Росстандарт умолчал.

Валерия Нодельман

## ИЗВЕСТИЯ

### Малому бизнесу облегчили старт

**В рамках ВЭФа прошла посвященная проблемам отрасли дискуссия**

На форуме эксперты сошлись во мнении, что доля малых и средних предприятий (МСП) в экономике России пока ниже, чем в развитых

странах, а препятствий для развития данного сегмента достаточно много. Одно из них, финансовое, предложил смягчить Сбербанк, презентовавший новую программу поддержки малого бизнеса «Легкий старт».

Несмотря на оказываемую государством поддержку малого и среднего предпринимательства, его доля в валовом внутреннем продукте России составляет всего около 20%. Для сравнения: в развитых странах этот показатель достигает 60%, а доля занятых в секторе — до 80% активного населения.

Такие цифры прозвучали в ходе дискуссии на Восточном экономическом форуме, в которой приняли участие министр экономического развития РФ Максим Орешкин, руководители государственных корпораций и общественных структур, оказывающих поддержку малому бизнесу, а также 150 представителей малого бизнеса Дальнего Востока. Модератором дискуссии выступил президент, председатель правления Сбербанка Герман Греф.

Стоит отметить, что в последнее время ситуация в данной сфере понемногу улучшается — в первую очередь благодаря значительным усилиям государства. Так, в последние годы были значительно увеличены максимальные показатели годового оборота компаний, позволяющие им использовать специальные, облегченные налоговые режимы, предусмотренные для сегмента малого предпринимательства. Ослабло административное давление: согласно принятому законодательству, малые предприятия получили возможность первые три года работать без плановых проверок со стороны контролирующих органов; кроме того, в случае первичных нарушений максимально предусмотренное наказание для них было предусмотрено в форме предупреждения.

Благоприятное влияние на рынок оказала и программа поддержки МСП, реализацией которой занимается Минэкономразвития России. Государство при этом обязало компании с госучастием определенную долю закупок производить исключительно у субъектов малого и среднего бизнеса и обеспечило поддержку предпринимателей кредитами и гарантиями в рамках соответствующих тендеров.

Немного помог, как ни парадоксально, и кризис: многие высококвалифицированные специалисты, потерявших в этот

период работу или часть доходов, решили открыть собственный бизнес.

Результатом всех описанных факторов стал резкий рост числа малых предприятий. Согласно данным Минэкономразвития, с августа 2016 года по май 2017 года их количество выросло на 10% и перевалило за 6 млн.

Вместе с тем проблемы, безусловно, остаются, причем значительные. По информации общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», 30% «малых» бизнесменов жалуются на высокие налоговые ставки, примерно 55% — на нехватку персонала нужной квалификации, свыше 70% — на нехватку финансовых ресурсов. При этом абсолютное подавляющее большинство — на уровне 80% — не знает о поддержке малого бизнеса со стороны органов развития или никогда ею не пользовалось.

Поэтому неудивительно, что участники дискуссии на Восточном экономическом форуме сошлись во мнении: задача по доведению к 2030 году уровня участия малого и среднего предпринимательства в ВВП страны до 40% осуществима лишь при всемерном вовлечении бизнеса в орбиту государственной поддержки, строгого соблюдения на местах законодательных норм, широкой информационной и образовательной поддержке участников процесса. Подводя итоги, Герман Греф обратил внимание на то, что сегодня необходимо воссоздавать и развивать культуру предпринимательства в стране и разрушать барьеры перед бизнес-инициативами в регионах.

Одновременно Сбербанк презентовал свою новую программу для малого бизнеса «Легкий старт», которая призвана смягчить одну из самых острых для малого бизнеса проблем — финансовую. Пакет услуг «Легкий старт» предназначен в первую очередь для небольших компаний и начинающих бизнесменов. В его рамках предприниматели получили возможность бесплатно открыть счет и переводить без взимания комиссий средства на счета контрагентов, открытые в Сбербанке. Бесплатными также будут до трех внешних платежей в месяц на счета в других банках (не считая налоговых платежей, комиссии с которых и так не взимаются). Эти условия распространяются на неограниченный по времени срок. Кроме того, клиенты, подключившие «Легкий старт», смогут в течение

года бесплатно пользоваться бизнес-картой Сбербанка.

— Мы знаем, как непросто делать первые шаги в предпринимательстве, и прекрасно понимаем, что на старте бизнеса клиенты особенно чувствительны к любым статьям расходов, — прокомментировал запуск нового пакета услуг президент Сбербанка Герман Греф. — Понимая это, мы решили пойти на беспрецедентный шаг и впервые запускаем бесплатный пакет услуг для малого бизнеса. Банк заинтересован в развитии культуры предпринимательства в стране. Мы хотим, чтобы перед человеком, решившим начать свое дело, стояло как можно меньше барьеров, в том числе финансовых. «Легкий старт» был разработан в первую очередь с учетом потребностей начинающих предпринимателей. Мы верим, что, начав свое дело с «Легким стартом», наши клиенты смогут реализовать и масштабировать свои идеи.

Марина Кочетова

# ИЗВЕСТИЯ

## **Малый бизнес предлагают допустить к федеральной собственности**

### **Минэкономразвития подготовило законопроект о расширении преференций предпринимателям**

Малые и средние предприятия (МСП) могут получить преимущественное право выкупа арендуемой недвижимости, находящейся в федеральной собственности. Соответствующий проект федерального закона подготовило Министерство экономического развития при участии Торгово-промышленной палаты, «Опоры России» и РСПП. Сейчас такой выкуп допускается лишь для недвижимости, принадлежащей регионам или муниципалитетам. Да и эта возможность закончится летом будущего года.

По действующему законодательству малый и средний бизнес может до 1 июля 2018 года воспользоваться правом преимущественного выкупа арендуемого помещения или здания, если оно находится на балансе региона или муниципалитета.

Предлагается сделать эту возможность бессрочной и дополнить перечень федеральным имуществом.

— Отсутствие механизма выкупа федерального имущества ставит арендаторов такого имущества в неравное положение с арендаторами муниципальной или региональной собственности, — пояснили в Минэкономразвития.

По словам представителей министерства, преимущественное право выкупа для МСП должно создать условия для вовлечения в полноценный хозяйственный оборот неиспользуемого государственного или муниципального имущества.

Согласно действующему законодательству, в федеральной собственности может находиться ограниченный перечень видов имущества — прежде всего предназначенного для обеспечения обороны и безопасности государства, функционирования федеральных органов власти и исполнения ими полномочий и др. Как пояснили в Минэкономразвития, государственная недвижимость, не используемая для вышеуказанных целей, сдается в аренду в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП).

Данные Росстата свидетельствуют, что аренда имущества, находящегося на балансе муниципалитетов или регионов, востребована у предпринимателей. За прошлый год общее количество договоров аренды составило более 50 тыс. Некоторые предприниматели решили воспользоваться возможностью выкупа: было заключено 4,2 тыс. сделок купли-продажи, из которых 3 тыс. приходится на имущество муниципалитетов.

Законопроект также предлагает поддерживать малый и средний бизнес за счет выдачи земельных участков на особых условиях. Речь идет о специализированных аукционах на право заключения договора аренды земли только среди субъектов МСП, а в некоторых случаях — о передаче участков без торгов. Заключение договоров аренды на срок от пяти до десяти лет должно обеспечить баланс между долгосрочной деятельностью и обеспечением конкуренции среди потенциальных арендаторов.

Как отметили в министерстве, льготная аренда земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, особенно актуальна для сельскохозяйственного производства и кооперации.

По данным Минэкономразвития, по состоянию на июнь 2017 года общее число участков, доступных для использования малым и средним бизнесом, составляет почти 45 тыс. Из них 708 — в федеральной собственности, 7793 — в региональной, на балансе муниципальных властей — 36 421.

— Процесс выкупа имущества сильно забюрократизирован. Необходимо развивать систему публичных торгов и сделать эту процедуру максимально прозрачной. Но кто будет принимать решение по этим торгам? Чиновники? Тут сразу возникают коррупционные риски, — отметил председатель Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов.

Он напомнил об итогах программы приватизации государственного и муниципального имущества в 2014–2016 годах. Счетная палата выявила, что план приватизации в части имущества казны был выполнен лишь на 15%, а стоимость объектов ежегодно превышала на 80%.

— Потратили на подготовку программы 36 млн рублей и сказали, что к 2018 году эту тему закроем. В результате деньги были потрачены, программа не реализована, от 90% собственности не избавились, — добавил Кирилл Кабанов.

Эксперт в сфере управления и эксплуатации недвижимости, преподаватель Института отраслевого менеджмента (ИОМ) РАНХиГС Сергей Белолипецкий придерживается аналогичного мнения.

— Я не уверен, что нужно менять закон. Существующая схема позволяет передавать на баланс субъекта федеральное имущество, — заявил Сергей Белолипецкий. — Другое дело, что это очень непростой и долгий процесс. Если говорить об оценке имущества, то каждый объект недвижимости по-своему уникален. Нет двух одинаковых домов, даже многоквартирных. Вопрос, кто будет производить оценку. Ее может дать только рынок, особенно когда он развит, а у нас его нет.

Предлагаемые поправки были подготовлены в соответствии с «дорожной картой» реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в РФ до 2030 года. Цель «дорожной карты», утвержденной распоряжением правительства, — расширение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Павел Панов

## Коммерсантъ® Дальний Восток повернулся к КНР и Японии бизнесом

И ждет переломного момента

Во второй день Восточного экономического форума одновременно прошли два круглых стола с иностранными инвесторами — из Китая и Японии. На первом преимущественно обсуждались проекты регионального масштаба (Китай остается основным зарубежным инвестором на Дальнем Востоке), а также логистические коридоры, создание которых анонсируется не первый год. Участники второго бизнес-диалога констатировали, что высокие ожидания, связанные с приходом японского бизнеса, не оправдались, но заверили, что ситуация близка к перелому.

Сессия с японскими инвесторами уже третий год подряд оказывается более многочисленной, чем бизнес-диалог с Китаем — она проходит в том же зале, где и заседание АТЭС в 2012 году. Однако пока ее участники говорят больше о возможных, а не реализуемых проектах. Фактически же за год японские инвестиции в регионе были направлены в строительство теплиц и медицину. Торговый оборот растет медленнее, чем с другими азиатскими странами, — за полгода на 15%, посетовал министр экономики Максим Орешкин (с КНР — на треть, но за счет роста цен на нефть).

Впрочем, по словам главы РФПИ Кирилла Дмитриева, ситуация близка к «переломному моменту» — этому должен способствовать запуск объявленного в декабре совместного фонда объемом до \$1 млрд с Японским банком международного сотрудничества JBIC. Ранее JBIC не инвестировал в акционерный капитал, теперь будет, это потребовало законодательных изменений, отметил господин Дмитриев. Первой сделкой фонда станет приобретение Mitsui десятипроцентной доли в «Р-Фарм» Алексея Репика примерно за \$200 млн (ожидается, что сделку закроют до конца сентября). Господин Орешкин, в свою очередь, анонсировал подписание с Японией обновленной Конвенции об устранении двойного налогообложения, что должно облегчить привлечение инвестиций. А представители крупнейших

корпораций — Marubeni и Mitsui — попросили власти РФ дать частным компаниям возможность участия в благоустройстве и управлении инфраструктурой в рамках концессий и заявили о готовности инвестировать в пищепром и возобновляемую энергетику.

В бизнес-диалоге с КНР компании РФ сетовали на торговые ограничения, в частности квоты на мясо и пшеницу, сложность поиска партнеров и поток не облагаемых пошлинами товаров в рамках электронной торговли. Китайские предприниматели, как и год назад, говорили о нехватке инфраструктуры и недостаточном доступе к таким проектам. Вице-премьер Ван Ян, возглавивший делегацию страны на форуме, пообещал облегчить условия торговли, но призвал защитить инвестиции из КНР и основываться на рыночных правилах, отметив, что «стабильное плавание корабля зависит от моряков». По его словам, в рамках особых режимов на Дальнем Востоке реализуются 26 проектов китайских компаний с инвестициями в \$3 млрд (всего в ТОР и Свободном порту Владивостока подписано 40 соглашений с иностранными инвесторами с заявленным объемом вложений 226,8 млрд руб.).

Китайским инвесторам интересен регион, но они привыкли к льготам и преференциям, к тому же существует проблема с привлечением кадров», — отмечает Александр Крылов из Deloitte.

Вице-премьер Юрий Трутнев, в свою очередь, заявил, что для РФ принципиальное значение имеет развитие логистических коридоров, но для их окупаемости нужны гарантии двух сторон (речь идет, в частности, о строительстве коридора «Приморье-2», к которому РФ надеется привлечь китайского инвестора под транзит китайских товаров с северо-востока КНР). Помимо этого с China Paper обсуждается строительство ЦБК — власти РФ готовы помочь с инфраструктурой и лесными участками, пообещал вице-премьер.

Транзит грузов из Китая растет — через порты Дальнего Востока по «Приморью-1» (по имеющейся ветке) поток вырос с трех пар поездов до 14 в сутки, контейнерный — в 20 раз, заявил первый вице-президент РЖД Александр Мишарин. По его словам, суммарные перевозки с Китаем в 2016 году выросли на 19%, в этом — на 16%. Для развития же новых проектов кроме денег китайским госбанкам и госфондам нужны межправсоглашения.

Как отмечает эксперт центра Азиатско-Тихоокеанских исследований ДВО РАН Иван Зуенко, росту поставок по «Приморью-1» способствовало снижение тарифов РЖД, а также упрощение оформления транзита — в перспективе грузы можно будет оформлять только в порту, без оформления на границе. Но речь идет о совсем небольших объемах груза, если сравнивать с тем, что идет морем или по внутренним дорогам КНР. В основном так из Китая поставляются лесоматериалы и зерно.

Татьяна Едовина, Владивосток

# ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ, СТАТИСТИКА

## ИЗВЕСТИЯ

### Российские покупатели попали в зарубежные сети

**Более половины клиентов банков совершают покупки в иностранных онлайн-магазинах**

Уже больше половины россиян, делающих покупки в интернете, освоили зарубежные онлайн-магазины. Это следует из данных опроса банка «Хоум Кредит», согласно которым во втором полугодии 2017 года 54,8% клиентов банков с той или иной частотой совершали покупки у иностранных интернет-ритейлеров. Тенденцию подтверждают в Бинбанке, где более 60% клиентов в этом году совершали хотя бы одну покупку в зарубежных интернет-магазинах. В Московском кредитном банке за год число операций в зарубежных интернет-магазинах увеличилось на 34%. Чаще всего за границей покупают одежду и обувь, смартфоны, музыку и игры. Подавляющее число покупок — до 88% — совершается в китайских магазинах. Рост числа и объема транзакций говорят о появлении культуры лицензионного контента. Если рубль будет укрепляться, объемы покупок за рубежом будут расти.

По данным «Яндекс.Маркета», в 2013 году лишь 36% покупок россиян в интернет-магазинах приходилось на зарубежные площадки. В первой половине 2017 года показатель вырос до 54,8%, свидетельствуют данные опроса банка «Хоум Кредит». Россияне, которые совершают покупки лишь у российских онлайн-ритейлеров, остались в меньшинстве (45,2%). При этом 10,5% опрошенных заказывают товары лишь за границей.

Наиболее популярной категорией покупок за границей являются одежда и обувь (51,6%), бытовая электроника (38,1%), смартфоны и планшеты (15,8%). Чаще всего россияне покупают в китайских магазинах (87,9% покупателей), американскими онлайн-шопами пользовались 19,2%, 10,7% — германскими и 7,1% — британскими.

Через Великобританию проходят покупки на AliExpress, Google, PlayStationnetwork, через США — Amazon, через Люксембург — iTunes. Увеличение платежей за игры, фильмы и музыку свидетельствует о вытеснении лицензионным контентом в России пиратского и росте уважения к авторским правам.

— Мы видим, что количество транзакций в зарубежных магазинах растет, и связываем это с повышением интереса к интернет-покупкам в целом. В особенности за последнее время увеличился объем покупок цифрового контента — музыки, фильмов, книг через AppStore, PlayMarket и другие площадки. Дополнительным мотивирующим фактором выступают бонусные программы банков, которые позволяют получать повышенный кешбэк за интернет-покупки, — рассказал начальник управления развития продуктов Бинбанка Алексей Охорзин.

Постепенно увеличивается и оборот подобных транзакций.

— Доля оборота и количество транзакций за рубежом растут, — констатировала руководитель службы банковских карт банка ВТБ Мария Точилова. — Сумма транзакций с января по июль в 2015 году в ВТБ составляла 1,6 млрд рублей, в 2016-м — 1,5 млрд рублей, в 2017-м — уже 2,1 млрд рублей. Количество транзакций за тот же период увеличилось с 1,2 млн до 1,8 млн.

По данным Промсвязьбанка, средний чек покупок в зарубежных интернет-магазинах за январь-июль увеличился с 1429 до 1722 рублей.

В банке «Российский капитал» зафиксировали увеличение количества транзакций на 12%, но снижение суммы на 16%.

Увеличение числа транзакций и их объема в зарубежных интернет-магазинах говорит о достижении россиянами определенного уровня финансовой грамотности, заметил директор Института стратегического анализа ФБК Игорь Николаев.

— Финансовая грамотность, безусловно, повышается, и популярность использования карточками растет, поэтому мы видим такую динамику, — уверен он. — Также важно, что такие товары часто привлекательны по стоимости. Так случилось потому, что рубль укрепился. В рублевом

эквиваленте эти товары выглядят относительно дешево и, соответственно, привлекательно для покупателей.

По его оценке, дальнейшее развитие этого сегмента торговли будет зависеть от курса российской валюты.

— Если рубль будет стабилен, то сохранится положительная динамика, потому что покупать товары в интернете еще и удобнее. А если рубль будет ослабевать, конечно, возможности покупок через интернет-магазины сократятся. Поэтому ключевой фактор для оценки динамики — что будет происходить именно с интернет-торговлей — это то, что будет с рублем, — пояснил Игорь Николаев.

С 1 сентября 2016-го по 1 сентября нынешнего года официальный курс рубля к доллару укрепился с 65,3 до 58,5 рубля за доллар. При этом в течение 2017 года курс колеблется в узком диапазоне 58–60 рублей за доллар, что позволяет планировать свои расходы в валюте, в том числе и покупая товары за границей.

Алина Евстигнеева

## ИЗВЕСТИЯ

### Регионы по кадастру считают

**PwC оценил российские субъекты по эффективности налоговой политики**

Пять российских регионов за год совершили прорыв в налоговой политике. Это Камчатский край, Кировская область, Ставропольский край, Республика Хакасия и Алтайский край, указано в подготовленном PwC «Рейтинге эффективности региональной налоговой политики-2016». «Известия» ознакомились с его выводами. По оценке PwC, успеха этим субъектам удалось достичь прежде всего за счет перехода на расчет имущественного налога по кадастру, а также установления стоимости патента для мигрантов. Грамотное управление налогами

позволяет субъектам значительно сократить объем дотаций из федерального бюджета. Стабильность бюджетов регионов в будущем будет зависеть от их способности тонко управлять налоговыми инструментами.

Лидерами рейтинга остаются Москва, Подмосковье, ХМАО, Санкт-Петербург и Башкортостан. При этом несколько субъектов продемонстрировали в 2016 году значительный скачок по сравнению с 2015 годом, отметили в РwC. Камчатский край поднялся на 46 позиций, Кировская область — на 38, Ставропольский край — на 29, республика Хакасия — на 27, Алтайский край — на 26.

«Повышение позиции указанных субъектов связано с переходом к расчету налога на имущество организаций от кадастровой стоимости объектов (Кировская область и Алтайский край), переходом к расчету налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов (кроме Алтайского края), а также установлением стоимости патента для мигрантов», — уточняется в материалах к рейтингу.

Впрочем, несмотря на улучшение налоговой эффективности, этим субъектам еще есть над чем работать, уверен старший директор, руководитель группы суверенных и региональных рейтингов Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) Андрей Пискунов.

— У многих из них еще достаточно большой долг, высокая просроченная кредиторская задолженность, — отметил он.

Профессор кафедры экономической и социальной географии России МГУ Наталья Зубаревич разделяет эту позицию.

— Смотрим, каков уровень дотационности этих субъектов. В Камчатском крае — 64% по 2016 году. В Кировской области не такой большой — 33%, хотя тоже немало. Трансферт из Федерального бюджета в прошлом году вырос здесь на 39%. Ставропольский край — аграрный регион, агросектор налогов особо не платит. Уровень дотационности по 2016 году — 28%. У Хакасии две проблемы: работающий здесь РУСАЛ платит мало налогов, а местные власти бесконечно наращивают дефициты и долги. Алтайский край очень аккуратный, у него нет большого дефицита бюджета, но здесь низкая налоговая база, потому что агросектор платит мало, а остальные сферы там не процветают, — рассказала Наталья Зубаревич.

Согласно исследованию РwC, пять регионов с наименьшим количеством баллов — это Ульяновская и Астраханская области, Республика Марий Эл, Северная Осетия, Мурманская область. По оценке РwC, эти субъекты Федерации не перешли к расчету налога на имущество от кадастра, а также «предоставляют налоговые льготы за счет дотаций или госдолга». Все пять регионов получают существенные дотации из федерального бюджета.

Как рассказали «Известиям» представители четырех регионов из пяти (на запрос не ответили только в Северной Осетии), субъекты находятся в процессе перехода на расчет налога от кадастра и согласовали с Минфином работу по сокращению неэффективных льгот. Вместе с тем, сообщили в пресс-службе Мурманской области, окончательное решение о переходе на кадастр в этом регионе было принято после того, как инвентаризационная стоимость после установки повышающих коэффициентов стала даже превышать кадастровую. Поэтому переход на кадастр стал неизбежен, хотя и означал для бюджета выпадающие доходы в 2018 году. Однако в субъекте сделали выбор в пользу неповышения налогов на граждан и бизнес.

Повышать доходы бюджета можно не только за счет кадастра, уверены в Астраханской области. По словам замруководителя администрации губернатора Алексея Глухова, регион обсуждает применение ставки 17% по прибыли компаний от новых месторождений на Каспии и получение НДС на нефть. Это позволит региону увеличить доходы на 1,5 млрд рублей. В Ульяновской области хотят повысить ставку транспортного налога на автомобили мощностью свыше 200 л.с., а также на яхты, катера и моторные лодки.

Регионы не спешат менять налоговую политику, ведь увеличение налоговой нагрузки — вопрос очень сложный, отметила руководитель правового департамента Heads Consulting Диана Маклозьян. Субъекты фактически оказались между двух огней: с одной стороны, Минфин жестко следит за состоянием их бюджетов и требует консолидации, с другой — необходимость исполнения майских указов повышает нагрузку. Способность регионов решить обе задачи во многом будет зависеть от их финансового менеджмента и умения грамотно использовать налоговые инструменты.

Алина Евстигнеева

## **Коммерсантъ®** **Регионы-доноры** **преуспели в** **налоговой** **политике**

### **Мониторинг бюджета**

Москва, Ханты-Мансийский АО, Московская область, Башкирия и Санкт-Петербург возглавили составленный РwC «Рейтинг эффективности региональной налоговой политики по итогам 2016 года». Рейтинг выражен в баллах и отражает вполне конкретный показатель — принятие территориями решений в части имеющихся у них полномочий налоговой политики. Речь, к примеру, идет о переходе к расчету налога на имущество организаций от кадастровой стоимости торговых и офисных объектов. Это право появилось у субъектов еще в 2015 году, переход дает существенный прирост налоговой базы, но далеко не все регионы смогли его осуществить. РwC по этой позиции присуждала территориям от 0 до 30 баллов — в зависимости от того, когда и в какой мере была внедрена эта налоговая новация.

Возглавившая рейтинг пятерка регионов набрала высокие баллы по большинству оцениваемых параметров. То есть уже в 2015 году они перешли к расчету налогов на имущество организаций и физлиц от кадастровой стоимости, установили высокую стоимость патента для мигрантов, ввели высокую ставку по транспортному налогу для мощных автомобилей, предоставляют налоговые льготы не за счет дотаций или госдолга, а также применяют гибкую патентную систему налогообложения.

Интересно, что четыре из пяти регионов-лидеров (кроме Башкирии) не получают дотаций центра — то есть являются донорами. В целом бездотационные субъекты используют больше полномочий в налоговой сфере, чем дотационные. Средний балл рейтинга у первых — 128, у вторых — 91. Пятерка дотационных регионов, замыкающих рейтинг — Ульяновская и Астраханская области, Марий Эл, Северная Осетия, Мурманская область, не воспользовались большинством из данных им налоговых полномочий: в частности, не перешли к расчету налога на имущество физических лиц от кадастра и предоставляют налоговые льготы за счет дотаций или госдолга.

В РwC делают вывод, что регионы, имеющие возможность погашать дефицит бюджета за счет дотаций центра, не имеют достаточных стимулов для работы с собственными

налогоплательщиками. Они предпочитают решать проблемы за счет дотаций вместо поиска сложных решений по нахождению баланса между желанием пополнить бюджет, необходимостью поддерживать экономический рост и обеспечивать социальную стабильность и конкуренцию.

Вадим Вислогузов

## Коммерсантъ®

### Бюджеты

### прирастают

### налогами

#### **ФНС отчиталась об итогах восьми месяцев работы**

В четверг коллегия Федеральной налоговой службы (ФНС) обсудила итоги работы налоговых органов за восемь месяцев 2017 года. Поступления в федеральный бюджет за этот период выросли на 32% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в консолидированный — на 19%. ФНС отмечает, что такие цифры обеспечены не только ростом экономики, но и улучшением налогового администрирования.

Как сообщил на коллегии глава ФНС Михаил Мишустин, с начала года в федеральный бюджет поступило 5,8 трлн руб., что на 32% больше, чем за соответствующий период прошлого года. Поступления в консолидированный бюджет России выросли на 19% и составили 11,2 трлн руб. Рост общих поступлений обеспечили прежде всего налог на прибыль (2,3 трлн руб., прирост на 17%), НДС (1,9 трлн руб., плюс 15%), акцизы (0,9 трлн руб., рост 17%) и НДФЛ (2 трлн руб., рост 8%). В службе отмечают свои успехи в практике сбора платежей. «Анализ факторов, влияющих на динамику налоговых поступлений, показал, что кумулятивный эффект от налогового администрирования в общей структуре прироста вырос на 2 п. п., до 230 млрд руб.», — сказал господин Мишустин.

Прирост поступлений фиксируется и в части администрирования страховых взносов, которое было передано ФНС от внебюджетных фондов. За январь—август 2017 года

поступления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды составили 3,6 трлн руб., что на 8%, или на 272 млрд руб. больше соответствующего периода прошлого года и превышает темпы роста заработной платы.

Выездные проверки налоговики стали практиковать реже — их количество снизилось на 22%. Однако, как уверяют в ФНС, на результативности это не сказалось, она, напротив, выросла в 1,4 раза. В бюджет по результатам контрольно-аналитической работы службы поступило 131 млрд руб. (рост показателя на 7%). Из них более 40 млрд руб. — в результате пресечения непрозрачных схем поставок электротехники, фармацевтической продукции и автокомпонентов. «Завершается проект по пресечению схем незаконного возмещения НДС при экспорте зерновых культур. Предложение ФНС отказаться от схем необоснованной налоговой оптимизации поддержано участниками зернового рынка — более 400 организаций подписали хартию в сфере оборота сельскохозяйственной продукции», — сообщил Михаил Мишустин.

Подвел глава ФНС и промежуточные итоги внедрения онлайн-касс и модернизации электронных сервисов. По итогам предыдущей коллегии ведомства была поставлена задача — максимально комфортно для налогоплательщиков перевести почти 400 тыс. организаций на новые кассы. «В результате по новым правилам зарегистрировано 1,26 млн касс, которые пробили 8 млрд чеков на сумму свыше 4,7 трлн руб. с суммой НДС в 451 млрд руб.», — сообщил глава службы.

Отдел экономики



# БИЗНЕС-СТРАТЕГИИ

## НЕЗАВИСИМАЯ

### За спасение Дальнего Востока дадут гражданство РФ

#### **Инвесторам предлагают вложить в регион как минимум 10 миллионов долларов**

С начала 1990-х Дальний Восток потерял около 1,9 млн человек. С 2012-го в регионе снижались инвестиции в основной капитал, и всплеск активности в этом году не выправил ситуацию. Начиная с 2015-го в округе падают реальные доходы населения и жилищное строительство. На этом фоне президент Владимир Путин объявил о задаче вывести показатели сокрывания округа на уровень выше среднероссийского.

На пленарном заседании Восточного экономического форума президент сказал: «Я бы хотел, чтобы экономика России в целом и на Дальнем Востоке в частности была современной, гибкой, автоматически приспособляющейся к быстрым изменениям в мире».

Власти уже показывают пример гибкости в некоторых вопросах. Так, Путин рассказал, что с 1 января 2018-го иностранцы смогут посещать Камчатку и Сахалин по электронной визе. С августа уже началась выдача электронных виз для приезжающих во Владивосток. «Этой возможностью только за четыре недели воспользовались почти 1300 человек, в том числе участники нашего форума», – уточнил президент.

Кроме того, инвесторы, ставшие резидентами территорий опережающего развития или свободного порта «Владивосток» в период до 2025 года, получают десятилетнюю льготу по уплате страховых взносов. «Для крупных инвестиционных проектов – свыше 100 млрд руб. – будет продлена льгота по налогу на прибыль: с 10 до 19 лет», – добавил Путин.

Еще один бонус, обещанный иностранным инвесторам, – упрощенный порядок предоставления российского

гражданства. На это смогут претендовать те инвесторы, «которые вложат в Дальний Восток 10 и более 10 млн долл.». По текущему курсу цена вопроса – около 570 млн руб. Например, по данным Росстата, столько в среднем по России стоит строительство около 13 тыс. квадратных метров общей площади жилых помещений, что соответствует многоквартирному дому почти на 200 квартир.

Также Путин рассказал о тех успехах, которые уже удалось достичь благодаря улучшению условий для ведения бизнеса в округе. «За последние три года рост промышленного производства на Дальнем Востоке опережает средний рост по РФ – это 8,6%. Валовой региональный продукт вырос на 4,2%. В текущем, 2017 году динамика позитивная, более того – нарастающая. Так, инвестиции в основной капитал за первое полугодие выросли почти на 20%», – сообщил президент.

Действительно промышленное производство в Дальневосточном федеральном округе (ДФО), судя по Росстату, показывало положительную динамику даже в 2015 году, когда в целом по стране оно ушло в минус. Однако если говорить об инвестиционной активности, то всплеск первого полугодия пока не компенсировал тот инвестиционный спад, который наблюдался в ДФО на протяжении пяти лет. За период с 2012 по 2016-й инвестиции в основной капитал на Дальнем Востоке сократились на 34%.

Кроме того, сократилось в первом полугодии 2017-го одновременно с почти 20-процентным всплеском инвестиций жилищное строительство на Дальнем Востоке сразу на 18% к тому же периоду прошлого года. Жилищное строительство в округе падало и в 2016-м (на 1,4% по итогам года), и в 2015-м – на 11,4%. Нестабильная ситуация в сельском хозяйстве Дальнего Востока, на протяжении последних пяти лет его «бросало» из стороны в сторону: то оно падало сразу на 10% по итогам года, то росло почти на 20%, после чего снова падало на несколько процентов. Реальные доходы населения в ДФО, как и в целом по России, падают уже несколько лет подряд: в 2015-м они снизились на Дальнем Востоке на 1%, в 2016-м –

на 6,3%, по итогам первого полугодия 2017-го – на 1,7%.

И самая болезненная проблема региона – демографическая: из года в год численность населения ДФО неуклонно сокращается. По состоянию на 1 января 2017 года в округе насчитывалось около 6,2 млн человек. Для сравнения: в 1991 году постоянное население ДФО достигало 8,1 млн человек. То есть более чем за четверть века округ лишился почти 1,9 млн человек.

Долгое время население в ДФО сокращалось как из-за естественной убыли (больше умирало, чем рождалось), так и миграционного оттока (в округ переселялись на постоянное место жительства меньше людей, чем из него выбывало). Затем с 2012 по 2016 год, казалось бы, произошли позитивные изменения: в ДФО началась естественный прирост населения. Но, во-первых, этот прирост на 5 тыс. или даже 9 тыс. человек в год не помог компенсировать миграционный отток, который ежегодно составлял около 20 тыс. человек. А во-вторых, в первом полугодии 2017-го прирост остановился: естественная убыль населения составила, по данным Росстата, около 1,9 тыс. человек.

На фоне всех этих тенденций Владимир Путин объявил, что теперь «мы... приступаем к новому этапу крупномасштабного, комплексного развития Дальнего Востока и всех его территорий»: «Этот этап связан прежде всего с качественным улучшением условий для жизни и работы дальневосточников, с созданием здесь соответствующей экономической и социальной среды, по многим параметрам – нам бы этого очень хотелось, мы будем к этому стремиться, – превосходящей среднероссийские показатели». И президент уточнил задачу: «До 2025 года необходимо вывести основные показатели социального развития региона на уровень выше среднероссийского».

Хотя если говорить об уровне зарплат и доходов, то уже сейчас в целом по ДФО они выше, чем в среднем по России. Так, в июне среднедушевые денежные доходы населения Дальнего Востока составили почти 39 тыс. руб., а в целом по РФ – чуть выше 32 тыс. руб. Зарплата в среднем по ДФО была в июне 51,4 тыс. руб., а в целом по РФ – около 42 тыс. руб.

Однако это не помогло остановить отток населения.

Опрошенные «НГ» эксперты говорят о перспективности и стратегической важности Дальнего Востока. «Он может быть интересен во взаимодействии с другими странами-партнерами, что также может обеспечить ему показатели выше среднероссийских. В первую очередь здесь стоит сказать о возможности поставок дешевого сырья, которым он обладает по сравнению с другими территориями Азиатского региона: это и природные ресурсы, рыба, изделия деревообрабатывающей промышленности, добыча золота, — перечисляет доцент Российского экономического университета им. Плеханова Екатерина Новикова. — Для нас это может послужить только своего рода трамплином к дальнейшему развитию региона и всей страны в целом в области наукоемких отраслей промышленности, включая машиностроение, освоение космоса за счет строительства космодрома Восточный, развитие туризма на базе выстроенной инфраструктуры. Также стоит обратить внимание на строительство морских портов и всей логистической структуры Дальнего Востока для более эффективного торгового взаимодействия».

Как говорит вице-президент «Деловой России» Татьяна Минеева, помимо логистических и туристических возможностей Дальний Восток интересен своим агропромышленным комплексом. «Хорошим примером взаимовыгодного инвестиционного сотрудничества стал и заработавший в прошлом году Российско-китайский агрофонд. Он поддерживает экспортно ориентированные проекты в сельском хозяйстве и пищевой промышленности», — говорит она. «Кроме того, близость азиатских экономических тигров обязывает Дальний Восток претендовать на роль регионального финансового центра. Но для этого необходимы корректировки законодательства», — добавляет эксперт. Как вчера заявил журналистам полпред президента в ДФО Юрий Трутнев, с учетом подписанных на форуме соглашений можно говорить о следующем отраслевом распределении привлеченных на Дальний Восток инвестиций: «50% — производство, 10% — транспорт и логистика, 8% — добыча полезных ископаемых и по 6% — сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и туризм».

«Большая часть привлеченных инвестиций — 91,7% от общего

объема — средства российских инвесторов. Это отношение существенно изменилось. У нас было около 80%. Но за счет подписания ряда крупнейших проектов с российскими инвестициями баланс сильно изменился в сторону участников из России, — добавил Трутнев. — 7% инвестиций в запуск проектов с помощью новых инструментов развития вложили китайские инвесторы, а 0,7% — южнокорейские бизнесмены».

По его словам, на полях форума заключены 217 соглашений на сумму около 2,5 трлн руб.: «...часть соглашений заключается в закрытом формате, информация о суммах сделок будет доступна позднее».

Анастасия Башкатова

## ИЗВЕСТИЯ

### Отечественному оборудованию дадут зеленый свет

#### **Российская телекоммуникационная техника получит преференции при госзакупках**

Госорганы, а также компании, более чем на 50% принадлежащие государству, должны будут в закупках отдавать приоритет отечественному телекоммуникационному оборудованию, внесенному в соответствующий реестр. Ведением этого реестра занимается Минпромторг. Такое предложение сейчас обсуждается в правительстве России. Об этом «Известиям» сообщили в Минпромторге.

Предлагается дать преференции при госзакупках техники, внесенной в реестр телекоммуникационного оборудования российского происхождения (ТОРП). Этот реестр был создан на основе распоряжения правительства 2010 года № 858-р. Согласно этому документу оборудованию, произведенному на территории России, может быть присвоен статус ТОРП, если оно отвечает ряду критериев и прошло утверждение на экспертном совете. Например, компания-производитель должна располагать конструкторской документацией и необходимым программным обеспечением (ПО) в объеме,

достаточном для развития и модернизации оборудования. Однако до сих пор реестр ТОРП, по сути, никак не использовался.

— Министерством совместно с профильными организациями радиоэлектронной отрасли разрабатываются дополнительные меры поддержки производителей телекоммуникационного оборудования. Так, прорабатывается возможность распространения ограничения допуска телекомоборудования иностранного происхождения к закупкам не только для государственных и муниципальных нужд, но и для компаний с госучастием, — сообщила пресс-служба Минпромторга.

Предполагается, что преференции российскому оборудованию при закупочных процедурах будут обязательны для государственных и муниципальных организаций и компаний, в уставном капитале которых доля РФ превышает 50%.

Аналогичное требование уже действует при закупках ПО. Госорганы и госкорпорации должны приобретать отечественный софт, внесенный в реестр, ведением которого занимается Минкомсвязи. Если отечественный аналог требуемого ПО не подходит организации по каким-то причинам, обоснование этого нужно указать при закупках. Аналогичную процедуру предлагается предусмотреть для оборудования.

— Также разрабатываются базовые требования по отдельным типам продукции, которые могут быть указаны в тендерной заявке. Если телекоммуникационное оборудование, планируемое к закупке, по характеристикам превышает базовые требования, это должно быть обосновано заказчиком, — сообщили в пресс-службе Минпромторга.

Глава центра компетенции по импортозамещению в ИКТ Илья Массух уверен, что любая работа по импортозамещению очень важна для экономики России.

— Самое главное — чтобы критерии включения оборудования в реестр были прозрачны и понятны рынку, так же как для реестра ПО. Надеюсь, что всё это будет зафиксировано в регламенте, — заявил Илья Массух. — Важно, чтобы Минпромторг и Минкомсвязи наладили взаимодействие, ведь сегодня почти всё оборудование поставляется с предустановленным софтом, причем иногда в стоимость софта заложена и стоимость оборудования.

— Попытки государства помочь российским производителям оборудования пока не дали результатов, — отметила глава Ассоциации производителей электронной аппаратуры и приборов Светлана Апаллонова. — Если они получат преференции при госзакупках, это будет серьезным прорывом.

Светлана Апаллонова уверена, что сначала государству надо сильнее «затянуть гайки» в этом вопросе, а уже потом можно начать их ослаблять.

Владимир Зыков

## ВЕДОМОСТИ

### Слабый доллар помог российским акциям

**Август оказался лучшим месяцем в этом году для российского фондового рынка**

В августе российские фондовые индексы продемонстрировали наилучшие темпы роста с начала года. Индекс ММВБ вырос на 5,35%, индекс РТС — на 8,81%. Рынок постепенно возвращает утраченные в первом полугодии позиции: именно в августе ММВБ превысил 2000 пунктов, а РТС — 1100, впервые с мая этого года. При этом снижались колебания на рынке. Как сообщила Московская биржа, индекс волатильности за прошлый месяц понизился на 12,54% до 19,8 пункта. Удачным август был как для российских голубых фишек, так и для акций второго эшелона, индексы которых выросли каждый более чем на 5%.

По итогам прошлого месяца впервые с марта рубль укрепился к доллару — на 1,37% до 58,73 руб. Экономика России начала стабилизироваться, напоминает портфельный управляющий УК «Капиталь» Дмитрий Постоленко. Последовательное снижение инфляции дало повод многим западным инвестбанкам в середине года пересмотреть прогнозы по ее росту в следующем году с нуля до 2–3%, отмечает он. «Кроме того, мягкая монетарная политика США приводит к слабому доллару, из-за чего западные инвесторы предпочитают избавляться от долларовых активов и ищут другие идеи для вложений», — объясняет Постоленко. С начала года доллар ослаб к евро на 12%. С тем,

что из-за ослабления доллара к мировым валютам «деньги инвесторов надо пристраивать куда-то еще», согласен главный стратег BCS Global Markets Вячеслав Смольянинов. «Тем более что в середине лета схлынула волна негатива, связанного с американскими санкциями против России, экономика страны немного ускорила рост и в целом никаких потрясений на мировых рынках не происходило», — добавляет Смольянинов.

Конец июля — начало августа — время дивидендных выплат российских компаний. Скорее всего, многие участники рынка решили реинвестировать полученные средства в российские акции, приводит еще одну причину удачного августа начальник управления инвестиций УК «Райффайзен капитал» Владимир Веденеев: «Учитывая, что бумаги компаний из России исторически стоят недорого и при этом дают неплохую дивидендную доходность, вложения в прошлом месяце были весьма понятны». Наконец, большинство российских компаний хорошо отчитались по итогам полугодия, тогда как негативных корпоративных новостей почти не было, не считая аварии на руднике «Адросы» в начале августа, рассуждает он.

По словам Веденева, с середины августа фонды, ориентированные на Россию, стали сокращать оттоки из акций. И уже на неделе с 30 августа по 6 сентября в российские фонды был приток средств в \$130 млн, сопоставимые уровни в этом году были зафиксированы только в марте, отмечают аналитики БКС.

Обычно август принято считать не самым простым месяцем для российского рынка из-за выплаты компаниями дивидендов иностранным инвесторам и сезонного роста импорта. Однако в этом году наиболее тяжелым для фондового и валютного рынков стал июнь: после того как 3 января индекс ММВБ поставил исторический рекорд в 2260 пунктов, он неуклонно снижлся и к 12 июня составлял лишь 1822 пункта (РТС — 994 пункта). Основная причина в том, что в первой половине этого года российский рынок был перепродан: сказывалось разочарование инвесторов политикой президента США Дональда Трампа, в результате которой не происходило ожидаемого многими сближения с Россией, полагает Смольянинов. Сейчас он прогнозирует, что индекс РТС достигнет к концу года 1200 пунктов. По словам Постоленко, к 31 декабря ММВБ может подняться до

2200 пунктов. На закрытие торгов 7 сентября индекс ММВБ составлял 2010 пунктов (-0,22%), РТС — 1110 пунктов (+0,36%). Доллар же впервые с мая в течение дня опускался ниже отметки 57 руб.

Эмма Терченко

## ВЕДОМОСТИ

### Пенсионные агенты теряют «Будущее»

**Фонд Бориса Минца делает ставку на привлечение клиентов через банки**

Негосударственный пенсионный фонд (НПФ) «Будущее», входящий в тройку лидеров по размеру пенсионных накоплений, приостановил привлечение клиентов через агентов. Об этом «Ведомостям» рассказали контрагент фонда и руководитель брокерской компании, работающей на фонд.

«Будущее» приостановило агентские продажи, подтвердил Эдуард Чекрыгин, президент другой брокерской компании, Retail Partners Company, которая привлекает застрахованных лиц в этот фонд (представитель НПФ «Будущее» в июле подтверждал сотрудничество). По его словам, до конца сентября «Будущее» рассчитается со всеми агентами по договорам, заключенным в августе и начале сентября, но новые договоры фонд принимать не будет. Фонд не будет привлекать застрахованных лиц через агентов минимум до конца года, продолжает Чекрыгин, но «в ноябре может вернуться с планом продаж на следующий год». О причинах приостановки сотрудники «Будущего» ему не рассказали.

«Мы не приостановили, а сократили объем агентских продаж», — уточняет представитель НПФ «Будущее». Эти перемены он объясняет переориентацией на привлечение клиентов через банки: «Мы фиксируем рост по банковскому каналу и сконцентрировались на нем. Для обслуживания клиентов банковский канал является более предпочтительным: он более надежен и позволяет более качественно обслуживать клиентов».

Общие продажи при этом «не останавливались и существенно они не снизятся», подчеркивает представитель «Будущего». «Мы шли к этому планомерно — за банковский канал тоже есть конкуренция, —

рассказывает он. – С учетом того что банковский канал нам позволяет выполнить план, мы предпочитаем его агентскому».

Гендиректор НПФ «Будущее» Николай Сидоров в апреле говорил «Коммерсанту», что через банки привлекается до 50% клиентов по обязательному пенсионному страхованию, сейчас, по словам представителя фонда, на банки приходится 70% продаж.

На 30 июня, по данным ЦБ, НПФ «Будущее» управлял 289,6 млрд руб. пенсионных накоплений от 4,4 млн людей. Около 480 000 человек перешли в фонд по итогам 2016 г., следует из данных регулятора, а в этом году, по предварительной статистике ПФР, в первом полугодии фонды привлекали активнее, чем в 2016 г. «Все лето НПФ «Будущее» активно наращивал продажи и привлекал новых сотрудников в команду продавцов», – рассказывает контрагент фонда, связывая резкое изменение с «внешними факторами».

В конце августа четыре крупных пенсионных фонда – «Сафмар», «Доверие», «Согласие» и «Газфонд пенсионные накопления» – договорились не платить агентам за привлечение клиентов из других НПФ. К старому порядку они вернуться, если изменятся правила перевода накопительной пенсии из фонда в фонд или процедура приема заявлений о переводе накоплений через удостоверяющие центры, следует из сообщений фондов.

Фонды пошли на это из-за обилия жалоб и исков о нарушениях прав граждан в рамках переходной кампании 2016 г., рассказывали контрагент нескольких крупных НПФ и топ-менеджер одного из фондов. Счетная палата заявила о массовых фальсификациях заявлений на протяжении пяти лет – в 2012–2016 гг. Это выявила проверка ряда брокеров и фондов: гражданам часто мешали сменить фонд или, наоборот, переводили деньги без их ведома. Фонды, потерявшие клиентов, призывали их жаловаться в ЦБ и ПФР, а также идти в суды, куда посыпались жалобы и иски недовольных.

«Будущее», скорее всего, решило перейти на более «чистый» канал: с агентами из-за нарушений во время кампании 2016 г. возникло много проблем – жалобы, разбирательства, суды», – объясняет гендиректор Национального НПФ Светлана Касина.

Фонды, которые объявили мораторий на привлечение клиентов из других НПФ, скорее всего, потеряют часть клиентов по итогам 2017 г., полагает председатель

совета директоров НПФ «Федерация» Алексей Скородумов (его фонд продолжает работу с агентами). Однако, по его словам, умеренный отток – 10–15% – может быть им даже выгоден в преддверии стресс-тестирования, которое Центробанк начнет в феврале 2018 г.: когда застрахованное лицо уходит из фонда, его инвестиционный доход попадает в специальный резерв, а значит, самим фондам, которые могут волноваться за прохождение стресс-тестирования, нужно вкладывать в резерв меньше собственных средств.

В августе агентство «Эксперт РА» присвоило фонду рейтинг ВВВ- (по просьбе фонда он впоследствии был отозван). По данным ЦБ, за II квартал 2017 г. фонд нарастил капитал в 4,4 раза: с 2,3 млрд до 10,1 млрд руб. В сообщении регулятор указывал, что фонды наращивают капитал именно в преддверии стресс-тестов.

Анна Холявко, Дарья Борисяк

# ФИНАНСЫ

## ИЗВЕСТИЯ

### Китайская грамота об ICO

**Финансовый аналитик Анна Кокорева — о том, почему в Китае начали бороться с эмитентами криптовалют**

Рынок криптовалют взбудоражило известие о том, что Народный банк Китая (НБК) совместно с другими ведомствами ввел ограничения на проведение ICO (первичного размещения криптовалют) в стране. Эта информация стала поводом для коррекции на рынке криптовалют, которая назревала и до этого момента. Так, за несколько дней цена биткоина упала примерно с \$5 тыс. до \$4 тыс. (цена на 10:45 6 сентября — \$4,47 тыс.).

Соответствующий документ опубликован на сайте банка в понедельник 4 сентября и состоит из нескольких разделов, где регулятор поясняет свои действия и дает рекомендации для тех, кто планировал провести ICO в ближайшее время. НБК предупреждает о следующем. Во-первых, о том, что процесс ICO является нерегулируемым и незаконным способом привлечения денежных средств. Во-вторых, после публикации заявления НБК любые организации и физические лица должны прекратить любой тип ICO. Организации и физические лица, которые уже завершили ICO-кампанию, должны будут вернуть своим инвесторам средства для защиты их законных прав, а также с целью устранения рисков. В-третьих, все платформы ICO должны будут приостановить обмен традиционных валют на токены. В-четвертых, платформы не могут покупать или продавать цифровые валюты, а также предоставлять посреднические услуги в отношении цен и другой информации о них. И наконец, финансовые и небанковские платежные организации не должны прямо или косвенно предоставлять какие-либо товары или услуги, связанные с ICO или цифровыми валютами. И уже на следующий день китайские ICO-платформы начали возврат денег инвесторам во исполнение решения регулятора.

На первый взгляд может показаться, что заявления банка очень жесткие и фактически делают любое ICO в Китае вне закона, что, вероятно, отпугнет ряд инвесторов. Однако в ряде случаев регулятор прав и поступает мудро. Ведь в большинстве стран, где крипторынок не регулируется, участие в ICO — действительно рискованное мероприятие. Продавцы токенов не дают никаких гарантий, что их предприятие будет иметь успех, и не несут никакой ответственности на законодательном уровне — так как закона нет.

В результате по всему миру сейчас очень много компаний-банкротов и обманутых инвесторов, которые купили токены в надежде на развитие проекта. Но они по разным причинам не оправдывают ожидания, а деньги, естественно, не возвращаются. И для мошенников это находка. Поэтому НБК прав, утверждая, что под ICO в большинстве случаев прячутся мошенники.

Если ссылаться на международную практику, то из сотен ICO, которые проведены за все четыре года существования этого явления, можно с трудом отыскать лишь 2–3 действительно успешных, остальные привлекли средства и обанкротились. В этом плане инвестиции в ICO можно назвать венчурными.

И хотя сама по себе эта задумка очень неплохая, однако без исчерпывающей правовой базы долго не просуществует. Именно поэтому и действия НБК должны побудить мировое финансовое сообщество прийти к единой позиции относительно криптовалют и эмиссии токенов, разработав соответствующие законы.

Инвестор, который покупает токен, должен быть защищен законодательно, как любой акционер или держатель облигаций. Его права и обязанности должны быть зафиксированы в законе ровно так же, как и ответственность эмитента токена. Особую роль, на мой взгляд, в ICO играет раскрытие информации об эмитенте до эмиссии и после — она должна быть актуальной и аудированной. Конечно, требовать этого на данном этапе сложно, так как рынок еще очень сырой и претерпит в перспективе еще множество изменений. Но уже сейчас необходимо предпринимать шаги в

сторону его регулирования, а не запрета.

Вероятно, действия китайского регулятора подвергнутся критике, ведь Китай мог поступить так же, как США, и, к примеру, приравнять ICO к эмиссии ценных бумаг. Таким образом, любая эмиссия токенов подпадает в Штатах под закон о выпуске ценных бумаг. Тем не менее и в самих США данная практика введена недавно, и накопленного опыта недостаточно, чтобы сказать, что эмиссия ценных бумаг и коинов — это одно и то же. И может регулироваться одним законом.

При этом важно понимать, что в КНР не отказываются от развития крипторынка. Регулятор поясняет, что будет следить за ним, укреплять сотрудничество с местными властями и строго соблюдать требования действующего законодательства. В случае совершения противоправных действий будут привлечены правоохранительные органы.

Думается, что на стоимость криптовалют, по крайней мере основных, действия Китая вряд ли повлияют серьезным образом, так как рынок является виртуальным и площадок для ICO достаточно. Криптовиржи множатся, интерес к этой сфере очень высокий. Мы предполагаем, что в долгосрочной перспективе стоимость биткоина будет только расти и в конечном счете достигнет \$6 тыс. Китай же, с одной стороны, оградил своих граждан от мошенников, но, с другой стороны, и ограничил приток инвестиций в отдельные сектора экономики.

Автор — финансовый аналитик

Мнение автора может не совпадать с позицией редакции

Анна Кокорева

## Коммерсантъ® Инвесторы не поверили главе ЕЦБ

**А нефть и ставки поддержали рубль**

Курс доллара на Московской бирже в четверг обновил трехмесячный

минимум, опустившись ниже уровня 57 руб./\$. Курс евро остался стабильным, несмотря на его укрепление на мировом рынке. Инвесторы не поверили заявлениям главы Европейского ЦБ о длительном сохранении мягкой монетарной политики и активно играли на повышение европейской валюты. При этом российская валюта получила поддержку от нефтяного и долгового рынков.

В четверг на торгах Московской биржи курс доллара опустился до отметки 56,78 руб./\$. Так низко котировки американской валюты не опускались с 14 июня, то есть того дня, когда в американском Сенате начались обсуждения законопроекта о расширении санкций в отношении России. Несмотря на то что курс доллара по итогам основной сессии вернулся выше 57 руб./\$, на вечерних торгах он вновь опустился ниже этого уровня. Курс евро опускался в ходе торгов к уровню 68 руб./€, но по итогам дня остановился вблизи 68,4 руб./€, то есть фактически на отметке закрытия предыдущего дня.

Тем не менее по итогам четверга рубль оказался одной из самых устойчивых валют, не только по отношению к доллару, но и к евро. Тем более что европейская валюта в четверг укрепляла позиции. Согласно данным агентства Reuters, относительно доллара ее котировки достигли отметки \$1,2059. И хотя формально это максимум лишь с 29 августа (тогда курс достигал \$1,2069), фактически курс евро находится вблизи рекордных отметок с начала 2015 года. По данным агентства Bloomberg, большинство валют развитых и развивающихся стран в четверг потеряли относительно евро до 1% своей стоимости.

Укрепление общеевропейской валюты произошло по итогам заседания европейского ЦБ и последующего выступления главы банка Марио Драги. Сами решения ЕЦБ не принесли новостей. Ключевая ставка осталась без изменений (на нулевом уровне), были сохранены на прежних уровнях и маржинальная ставка (0,25%), и ставка по депозитам (-0,4%). До конца года сохранен и объем выкупа активов — €60 млрд в месяц. По мнению главного аналитика Нордеа-банка Дениса Давыдова, рост евро можно связать с замечанием главы ЕЦБ о том, что к «текущему моменту принимаемые меры монетарного стимулирования не в полной степени трансформировались и нашли отражение в динамике цен». При этом Марио Драги добавил, что стимулирующие меры по-прежнему необходимы. По словам аналитика

ВТБ24 Алексея Михеева, ЕЦБ определенно не доволен ни инфляцией, ни ростом курса евро, хотя «выражает это исключительно осторожно, и выступление господина Драги никак нельзя назвать ястребиным». Но комментарии главы ЕЦБ оказались недостаточно для того, чтобы переломить динамику валютного рынка. «Несмотря на то что господин Драги пытался казаться мягким, это выглядело так, как будто был достойный уровень уверенности в экономическом росте», — заявил валютный стратег Mizuho Сирен Харайли в интервью Reuters. — А вероятность сокращения программы количественного смягчения уже в октябре загнала курс евро еще выше».

При этом российский рынок, по мнению его участников, продолжает в большей степени учитывать динамику нефтяных цен и сохраняющийся интерес к российским фондовым активам. Как резюмировал господин Давыдов, «укрепление рубля по отношению к доллару определяется комбинацией внешних и внутренних факторов: позитивом на рынке нефти и ожидаемым снижением ставки регулятором на фоне динамики инфляции». В четверг глава ЦБ Эльвира Набиуллина заявила агентству Bloomberg, что обсуждаются варианты снижения ставки на 25 или 50 базисных пунктов. Участники рынка склоняются к большему значению (см. «Ъ» от 7 сентября).

Дмитрий Михайлович

## Коммерсантъ® Капитал по заявкам

### Банк России отказался от идеи начислять ИПК автоматически

Сценарий масштабной реформы системы накоплений с формированием гражданами индивидуального пенсионного капитала (ИПК) претерпел кардинальные изменения. После консультаций с союзником Банк России отказался от идеи автоподписки граждан — их участие в ИПК будет исключительно добровольным. По мнению экспертов, в таком виде система будет мало чем отличаться от действующего негосударственного пенсионного обеспечения и об активном притоке новых средств в систему следует забыть.

Об отказе Банка России от идеи автоподписки граждан в рамках ИПК в четверг в кулуарах Восточного экономического форума сообщил первый зампред Банка России Сергей Швецов. «Сама регистрация будет автоматической со стороны работодателя, но участие человека в системе начинается после того, как он ознакомится со всеми правилами. Трудовой договор здесь не имеет никакого значения. Это будет отдельная бумага, которую будет подписывать сотрудник», — отметил господин Швецов (цитата по RNS). По его словам, после обсуждения с заинтересованными ведомствами скорректированная концепция ИПК будет внесена в правительство.

Впервые Минфин и ЦБ объявили о реформе пенсионной системы год назад (см. «Ъ» от 24 сентября 2016 года). Тогда же был анонсирован ключевой принцип массовости — автоподписка граждан (с постепенным ростом отчислений в ИПК от 1% до 6% от зарплаты, но возможностью взять каникулы по платежам). Но такой подход резко критиковал Минтруд. Второй раунд консультаций с союзником завершился весной — концепция была скорректирована, а массовость участия граждан в ИПК предлагалось обеспечить обязательным дополнением к трудовым договорам граждан и работодателей (см. «Ъ» от 24 мая). Однако и в таком усеченном виде автоподписка не прошла — концепцию вернули на доработку в Банк России (см. «Ъ» от 6 июня).

Вопросы к концепции ИПК у Минтруда остались и сейчас. Вводить обязательства для работодателя регистрировать сотрудников в добровольной накопительной системе было бы неправильно, также в кулуарах ВЭФ заявил министр труда и социальной защиты Максим Топилин: «Человек должен добровольно на это (участие в ИПК. — «Ъ») согласиться, как и работодатель». Но в таком виде ИПК не будет кардинально отличаться от программ негосударственного пенсионного обеспечения (НПО), действующих в настоящее время (их формируют 5,6 млн человек, в подавляющем большинстве случаев это участники корпоративных программ). Они предусматривают те же льготы и вычеты для работодателей и граждан. Едва ли не единственная разница — возможность перевода пенсионных средств из фонда в фонд.

Массовость участия граждан в системе ИПК пока гарантируется системой ОПС — пенсионные накопления, которые в настоящее время формируют в НПФ более 34

млн человек, станут основой индивидуальных капиталов. Однако о масштабном притоке новых средств и новых клиентов в систему говорить пока не приходится. Гендиректор АО «НПФ «Согласие» Александр Вьюницкий делает неутешительный прогноз: по итогам первого года несколько десятков тысяч участников системы ИПК и около 1 млрд руб. взносов, по итогам пяти лет — несколько сот тысяч участников и не более 10 млрд руб. взносов. При условии автоподписки приток средств в систему был бы в сотни раз больше. «При автоподписке около 10 млн работников средних и крупных предприятий могли бы делать отчисления в систему ИПК, без нее их число в первые годы работы системы не превысит 1 млн», — считает исполнительный директор НПФ «Сафмар» Евгений Якушев. По расчетам Национальной ассоциации НПФ (НАПФ), взносы граждан при автоподписке составляли бы 150–360 млрд руб. в год (см. «Ъ» от 21 апреля).

Впрочем, рынок постарается найти механизмы активизации участия граждан в формировании ИПК и без автоподписки. «Часть комиссионных, которые идут на привлечение клиентов ОПС, НПФ вполне смогут направить на мотивацию работодателей. И в компаниях, где сильно административное давление на персонал, могут быть хорошие результаты по участию в ИПК», — отмечает управляющий директор по корпоративным рейтингам «Эксперт РА» Павел Митрофанов.

Павел Аксенов

## Коммерсантъ® Деньги не пухнут

**2 трлн рублей для военных, строителей дорог и спецмедицины нет даже в Минфине**

2018 год с точки зрения расходования заявок министерств на бюджетные расходы с реальными планами Минфина по тратам будет рекордным. По состоянию на 6 сентября несогласованными остаются заявки следующего года на 1,8 трлн руб., на 2019 год — на 2,2 трлн руб., на 2020 год — 2,4 трлн руб. В отличие от 2017 года, когда бюджетный дефицит мог быть покрыт остатками Резервного фонда, в следующем году такой возможности нет, как нет и емкости рынка госдолга для роста займов. Главные недополучатели средств —

военные, дорожные строители и здравоохранение в Федеральном медико-биологическом агентстве.

«Ъ» стали известны данные о не согласованных Минфином (преимущественно из-за отсутствия источников средств) заявках министерств и ведомств на бюджетное финансирование 2018–2020 годов по состоянию на 6 сентября. Скорее всего, большая часть этих расходов перед рассмотрением проекта бюджета в правительстве уже не сможет получить финансирование — де-факто бюджет на этой неделе уже сверстан, а размер расхождения заявок бюджетополучателей с возможностями Минфина в этом году рекордно велик.

Финансовое ведомство отдельно рассчитывает заявки на расходы «инвестиционного» и «текущего» характера. На 2018 год общая сумма несогласованных заявок на инвестрасходы — 559 млрд руб., на текущие — 1,27 трлн руб., что в сумме составляет 1,85% ВВП (базовый сценарий Минэкономки на следующий год). На 2019 год расхождение желаний с действительностью — 744 млрд руб. инвестрасходов и 1,413 трлн руб. текущих расходов (в сумме — 2,187 трлн руб., или 2,1% ВВП), в 2020 году — 829 млрд руб. инвестрасходов и 1,572 трлн руб. текущих (2,40 трлн руб. в сумме, 2,1% ВВП).

По существу, заявки ведомств заметно превышают планируемый бюджетный дефицит на 2018–2020 годы. Однако следующая бюджетная трехлетка принципиально отличается от предыдущих — даже задействовав объединенные Резервный фонд и ФНБ, финансовое ведомство в принципе не сможет удовлетворить и 50% заявок. Мало того, при заявленной в проекте бюджета программе заимствований на рынке ОФЗ порядка 1 трлн руб. в год почти невозможно удовлетворить заявки и через наращивание госдолга — это вряд ли позволит емкость внутреннего финансового рынка, на которую также претендуют госкомпании с их займами и инвестпрограммами. Бюджетный консерватизм, проповедуемый министром финансов Антоном Силуановым, наступает сам собой — силой вещей, а не политическим решением.

Структура не обеспеченных финансированием заявок противоречит интуитивным представлениям о запросах ведомств. Так, они почти не связаны с проблемами исполнения «майских указов» Владимира Путина. По состоянию на 2018 год среди

неудовлетворенных заявок крупнейшая проблемная статья расходов — не госпрограммы, а непрограммная часть: не удовлетворены заявки Минобороны на 485 млрд руб., и это преимущественно не вооружения, а запросы на индексации разного вида довольствия. Неудовлетворенные заявки по «закрытой части» неинвестиционных расходов составляют 118 млрд руб. Это меньше, чем без успеха дополнительно просят на свою деятельность медики (181 млрд руб. в 2018 году), однако не дают денег в основном не Минздраву, а Федеральному медико-биологическому агентству: 126 млрд руб. не находится на централизацию региональных систем сбора крови и «антитеррористическую защиту» этой системы (Минфин можно понять, истории пока неизвестны террористические атаки на станции переливания крови, хотя теоретически это возможно). На образование не хватает 95 млрд руб. в 2018 году, из них 60 млрд руб. — на ремонт школ и новые ставки учителей.

Транспортной системе нужно еще 112 млрд руб., в основном РЖД.

Инвестиционных расходов бюджета не хватает в 2018 году в основном транспортной отрасли — 320 млрд руб., более половины неудовлетворенных заявок, причем главная не покрытая финансированием заявка — программа ремонта Федеральным дорожным агентством региональных дорог на 231 млрд руб. По «закрытой части» не согласованные Минфином инвестзаявки — 87 млрд руб., на госпрограмму «Жилище» — 38 млрд руб., еще 25 млрд руб. запрашивается без успеха на строительство новых школ, 15 млрд руб. — на нужды культуры, 12 млрд руб. — на развитие туризма в РФ.

При сохранении цен на нефть удовлетворить заявки не поможет даже отмена «бюджетного правила» и трата всех дополнительных нефтегазовых доходов от превышения ценой барреля планки в \$40, расчеты на расходование ФНБ на индексацию зарплат и пенсий военным и силовикам также вряд ли оправданы. Видимо, единственным условным «резервом» Белого дома остается программа маткапитала — судьба ее на следующие годы, по данным «Ъ», должна решиться на следующей неделе на совещаниях в правительстве. Впрочем, даже перенаправление всех средств «демографической поддержки» военным, транспортникам и спецврачам не покроет и четверти их запросов.

Давление же на Минфин в новой ситуации не имеет смысла. У ведомства Антона Силуанова теперь, в отличие от 2015–2017 годов, нет даже технической возможности найти деньги на все заявки без повышения налогов. Повышение дивидендов госкомпаний до 50% прибыли также не решит проблемы, как и изъятие нераспределенной прибыли «Роснефтегаза», — до 1 трлн руб., полученных таким образом в бюджетные доходы, обеспечат лишь 15% заявленных трехлетних потребностей, или 45% инвестзаявок ведомств, — но, очевидно, соответствующим образом сократят инвестиции госкомпаний.

Увеличить «объем бюджетного пространства» (см. интервью замглавы Минфина Владимира Кольчева в «Ъ» от 7 сентября) возможно, лишь быстро повысив эффективность госрасходов (чего раньше не происходило) или резко увеличив прибыльность бизнеса госкомпаний и их перечисления в бюджет — или вернувшись в 2018–2020 годах к масштабной приватизации госактивов на 1–1,5 трлн руб. в год. Первый и второй варианты нереализуемы в течение трех лет, третий выглядит лишь немногим более реалистично в свете санкций, но политически, видимо, невозможен. 2018 год, таким образом, может стать годом резкого усиления внутренней борьбы в правительстве за ресурсы — их со следующего года можно будет даже при некотором увеличении темпов роста ВВП лишь отобрать у соседнего ведомства.

Дмитрий Бутрин



# МЕТАЛЛУРГИЯ

## Коммерсантъ® Evraz потратится на Украину

**Днепропетровскому метзаводу потребовалось до \$250 млн**

Хотя Evraz, сокращающий число активов на Украине, не видит причин продавать свой Днепровский метзавод, активу уже требуются серьезные вливания для продолжения работы. В отрасли называют поддержку убыточных заводов стандартной практикой, но отмечают, что на фоне политической нестабильности и перспектив продажи актива, возможно, лучше было бы выдать заводу заем на эти \$250 млн.

Evraz может докапитализировать Днепровский метзавод (ПАО «Евраз ДМЗ») на сумму до \$250 млн, следует из сообщения ПАО. Акционеры завода (97,13% — у входящей в Evraz нидерландской Palmrose B.V.) должны будут 22 сентября рассмотреть на собрании допэмиссию 700 млн акций на 7 млрд гривен (\$269 млн) среди акционеров и кипрской Drampisco Ltd, а также безвозмездную помощь ДМЗ от Drampisco до \$250 млн. Drampisco создана в марте и на конец июля указывалась в списке дочерних компаний Evraz.

В Evraz пояснили «Ъ», что деньги нужны ДМЗ «для пополнения оборотных средств и улучшения экономических показателей, а финансовая помощь может быть альтернативой эмиссии». В отчете ДМЗ за 2016 год указано, что выручка составила 10 млрд гривен (\$384 млн), валовая прибыль — 225 млн гривен (\$8,65 млн), но завод был убыточен — 322,7 млн гривен (\$12,4 млн), а непокрытый убыток достигал 6,2 млрд гривен (\$238 млн). При дебиторской задолженности 2,46 млрд гривен (\$94 млн) у завода была кредиторская задолженность 10,6 млрд гривен (\$407 млн), 7,3 млрд из которых — краткосрочная, в основном перед компаниями Evraz. В долгосрочную входит заем (2,8 млрд гривен) до конца 2017 года под 13,38% у входившей в Evraz «Суха Балка» (летом продана группе DCH Александра Ярославского). О досрочном погашении займа речь не идет, говорит источник «Ъ», знакомый с ситуацией.

Металлургические холдинги периодически помогают неключевым и часто убыточным активам, важным для них, говорят собеседники «Ъ» в отрасли. Например, НАМК кредитует свой европейский дивизион NLMK Belgium Holdings, а ММК в 2013–2015 годах выкупал эмиссию своей ММК Metalurji в Турции, чтобы профинансировать оборотный капитал и погасить долги. «Евраз ДМЗ» в первом полугодии обеспечил 5,5% от общей выплавки стали Evraz в 7 млн тонн. К тому же производство завода упало на 30%, до 323 тыс. тонн, из-за снижения выпуска низкомаржинальных полуфабрикатов и ремонта.

Оборотный капитал «Евраз ДМЗ» на конец 2016 года был отрицателен (минус \$158 млн), надо платить кредиторам — активу действительно нужны деньги для работы, отмечает собеседник «Ъ» на инвестрынке. Но при годовой выручке на уровне \$400 млн завод может зарабатывать до \$80–100 млн EBITDA в год, таким образом, только по EBITDA \$250 млн будут окупаться два с половиной года при текущих ценах, а о прибыли и дивидендах ДМЗ говорить преждевременно, предупреждает он. Дивидендов от ДМЗ ждать не приходится, согласен Олег Петропавловский из БКС, и с учетом страновых рисков и потенциальной продажи актива в будущем (о чем может говорить создание Drampisco), возможно, стоило бы предоставить эти \$250 млн в виде займа.

Сейчас у Evraz на Украине также есть «Евраз Южкокс», который группа планирует продать, а у акционеров Evraz — 50% Южного ГОКа (ранее они владели и «Днепродзержинским коксохимом», который, по данным «Ъ», в 2015 году выкупили в интересах «Метинвеста» промежуточные структуры). «Причин избавляться» от ДМЗ в Evraz не видят, говорил президент и совладелец группы Александр Фролов в августе, отмечая, что завод «работает достаточно эффективно» и есть потенциал для создания дополнительной стоимости. «Мощности предприятия на сегодня полностью загружены, с точки зрения рынков особых проблем не видим, поскольку большая часть продукции идет на экспорт», — говорил он. Но источники «Ъ» в отрасли ожидают, что Evraz продаст ДМЗ, «как только получит хорошее предложение». Собеседник «Ъ»,

близкий к Evraz, ранее говорил, что «компания готова расстаться с активами лишь на хороших условиях».

Анатолий Джумайло

## Коммерсантъ® «Полюсу» нужна полоса

**Компания просит бюджетных денег на аэродром**

Как выяснил «Ъ», золотодобывающая компания «Полюс» попросила Дмитрия Медведева сохранить выделение из бюджета 400 млн руб. на строительство новой взлетно-посадочной полосы в аэропорту Бодайбо. Аэропорт нужен «Полюсу» для развития крупнейшего месторождения золота Сухой Лог, но имеющаяся грунтовая ВПП может принимать только устаревшие самолеты. Структуры «Полюса» уже владеют аэровокзалом и готовы модернизировать за свой счет его терминал. Минтранс утверждает, что решение о финансировании ВПП не было принято из-за недостатка средств в бюджете, и ведомство уже обратилось в Минфин с новыми предложениями.

Крупнейший золотодобытчик РФ «Полюс» Саида Керимова намерен модернизировать аэропорт Бодайбо для проекта по освоению месторождения Сухой Лог в Иркутской области, сообщил глава компании Павел Грачев на ВЭФ-2017. По его словам, «без этого аэропорта на месторождение просто не попасть», но он будет «использоваться всем регионом, а не только компанией».

Аэровокзал в Бодайбо принадлежит ЗАО «Ленсиб», в котором, по данным Kartoteka.ru, 61% акций у подконтрольного «Полюсу» ПАО «Лензолото», 39% — у гендиректора «Ленсиба», владельца золотодобывающей «Друзы» Николая Слепнева. Аэропорт за полгода обслужил 23,5 тыс. человек. СП «Полюса» с «Ростехом» «СЛ Золото» в январе получило за 9,4 млрд руб. лицензию на разработку Сухого Лога в Бодайбинском районе с запасами 62,8 млн унций золота (в июле стороны объявили, что «Ростех» продаст партнеру долю в «СЛ Золото» за деньги и акции «Полюса».

Вложения в Сухой Лог оцениваются в \$2–2,5 млрд.

Как выяснил “Ъ”, «Полюс» обратился к премьеру Дмитрию Медведеву с просьбой сохранить финансирование строительства в Бодайбо новой взлетно-посадочной полосы в ФЦП «Развитие транспортной системы до 2020 года». Корректировку программы реконструкции предложили Росавиация и Минтранс, говорили “Ъ” в мае в Минэкономике, поясняя, что Минтранс, ссылаясь на ограниченные возможности бюджета и экономическую ситуацию, сообщил, что строительство пройдет в рамках ФЦП последующего периода. По данным министерства жилищной политики и транспорта Иркутской области, на 2017 год в программе было 1,1 млрд руб. (с учетом софинансирования) на аэропорты Киренска, Братска, Усть-Кута и Бодайбо, но деньги «указывались на бумаге» и постоянно переносились на следующий год.

Источник “Ъ”, знакомый с содержанием письма премьеру, рассказал, что ФЦП до 2020 года предусматривает строительство ВПП за счет бюджетных 400 млн руб. и модернизацию терминала за счет внебюджетных источников — 265 млн руб. «Ленсиб» готов финансировать модернизацию аэровокзала, «Полюс» готов оплатить ТЭО для определения стоимости и параметров ВПП. Действующая грунтовая полоса в аварийном состоянии, ее эксплуатируют устаревшие Ан-24 и Ан-26. В июле дожди размывали ВПП, остановив рейсы в Иркутск. «Полюс» просил при разработке проектной документации предусмотреть удлинение полосы с 1600 м до 2000 м, чтобы она могла принимать современные самолеты.

В Минтрансе “Ъ” сообщили, что вопрос реконструкции аэродромной инфраструктуры Бодайбо «рассмотрят в ближайшее время». Министр Максим Соколов во Владивостоке уточнил, что по ряду аэропортов «решение не было принято из-за недостаточного финансирования со стороны Минфина». Он добавил, что Минтранс подготовил для Минфина предложения, чтобы «найти ресурсы для аэропортов». В «Полюсе» отказались от комментариев. Мэр Бодайбинского района Евгений Юмашев уточнил “Ъ”, что «вопрос реконструкции обсуждается давно, ее механизм проработан».

«В связи с ожидающимся выводом из эксплуатации Ан-24 строительство новой полосы

критично, для грунтовой полосы фактически не останется самолетов», — говорит ведущий эксперт НИУ ВШЭ Андрей Крамаренко. Но он не уверен, что федеральные власти выделят средства на эти цели в связи с существенным сокращением бюджетных ассигнований на аэродромы к ЧМ-2018 по футболу. Эксперт также счел названную сумму инвестиций в ВПП заниженной в несколько раз.

Елизавета Кузнецова, Анатолий Джумайло; Екатерина Еременко, Иркутск

# ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ И ЛОГИСТИКА

## ИЗВЕСТИЯ

### Минтранс планирует отменить транспортный налог

**Вместо него предлагается введение экологического сбора**

Министерство транспорта РФ рассматривает возможность заменить транспортный налог для автомобилей экологическим. До конца года ведомство подготовит обоснование целесообразности такого изменения. Как сообщили «Известиям» источники в Минтрансе, работа проводится в соответствии с Транспортной стратегией РФ на период до 2030 года. Этот документ предусматривает снижение энергоемкости транспорта и более широкое применение экономических транспортных средств.

Размер действующего налога определяется для каждого транспортного средства индивидуально. Он уплачивается один раз в год физическими лицами и поквартально — юридическими. Размер рассчитывается исходя из региональных ставок, мощности двигателя, марки и модели автомобиля, года его выпуска, времени владения транспортным средством. Точную цифру любой гражданин может узнать, введя эти данные на сайте Федеральной налоговой службы (ФНС).

В случае перехода на экологический налог для его расчета достаточно будет ввести конструктивные параметры машины по выбросам углекислого газа, указанные в паспорте технического средства (ПТС).

По словам источника в руководстве Минтранса, обсуждаемый экологический налог в отличие от действующего транспортного не предусматривает региональной дифференциации. Сейчас при расчете транспортной

пошлины учитывается не только количество лошадиных сил, но и субъект, в котором регистрируется автомобиль. Для каждого устанавливается свой размер налоговой ставки. Некоторые юридические лица регистрируют транспортные средства в регионе с пониженной налоговой ставкой. Например, в Москве для легкового автомобиля мощностью двигателя более 250 л.с. ставка транспортного налога за 1 л.с. составляет 150 рублей. А в городе Иваново такая ставка составляет 120 рублей. Таким образом, компания может зарегистрировать юридическое лицо в регионе с пониженной ставкой, а работать совершенно в другом, тем самым экономя на разнице.

Информацию об обсуждении такого предложения подтвердили в аппарате вице-преьера Аркадия Дворковича.

— Работа по совершенствованию налогообложения по этой теме продолжается, — сообщила «Известиям» пресс-секретарь зампреда правительства Алия Самигулина.

В Министерстве экономического развития «Известиям» заявили, что пока не ознакомились с предложением коллег из Минтранса.

Источник в руководстве Минтранса рассказал, что наряду с изменением системы налогообложения обсуждается регламентация времени работы двигателей транспортных средств на холостом ходу. Это позволит снизить расход топлива и вредные выбросы автомашин на стоянках, остановках, при прогреве двигателя в холодное время года и при вынужденных простоях.

Несколько лет назад различные ведомства и политические партии выступали за полную отмену транспортного налога. Предложенный АДПР законопроект даже дошел до рассмотрения в Государственной думе. Но в правительстве негативно отнеслись к этой идее, поскольку это могло привести к снижению доходов федерального бюджета более чем на 140 млрд рублей. Эксперты РАНХиГС оценили возможные последствия инициативы Минтранса.

— В Москве и крупных городах концентрация дорогих и новых автомобилей выше. Но налог на них может быть ниже существующего из-за более высокого экологического класса. А в регионах достаточно много старых транспортных средств — для их владельцев налоговая нагрузка может увеличиться. В целом же по России налоговые поступления в бюджет могут возрасти, — считает преподаватель Института бизнеса и делового администрирования (ИБДА) РАНХиГС Елена Пилевина.

По данным аналитического агентства «Автостат», на 1 июля 2017 года парк автомобильной техники в России составлял порядка 50 млн единиц. Около 60% общего количества автомобилей — иномарки, из которых только 40% соответствуют экологическим стандартам не ниже Евро-4. Этот стандарт был введен Евросоюзом в 2005 году. В 2015–2016 годах в ЕС состоялся переход на Евро-6. Перспективы внедрения этого стандарта в России неизвестны.

— За последнее время производители улучшили качество топлива в России. Если модернизация продолжится и дальше, то возможность перейти на Евро-6 вполне реальна, — пояснила профессор кафедры государственного регулирования экономики Института государственной службы и управления РАНХиГС Ольга Маликова.

«Евро» — серия экологических стандартов, регулирующих содержание вредных веществ в выхлопных газах автомобилей и спецтехники. Они ограничивают допустимый выброс в атмосферу углекислоты, оксида азота, углеводородов, оксида углерода и других веществ. При введении нового стандарта производители топлива обязаны его соблюдать, а автопром — выпускать автомобили, соответствующие ему.

Павел Панов

# ИЗВЕСТИЯ

## За рубеж выпускают

### ТОЛЬКО

### пунктуальных

#### Задержка чартеров обернется для нарушителя запретом на международные полеты

Минтранс России усилит контроль за выполнением международных чартерных рейсов и повысит ответственность авиакомпаний за качество обслуживания пассажиров. В случае массовых задержек рейсов Росавиация будет вносить ограничение в сертификат эксплуатанта, запрещая авиаперевозчику выполнять международные полеты. Кроме того, у непунктуальных авиакомпаний будут отзывать допуски на международные маршруты. Новые правила вступят в силу с начала действия осенне-зимнего расписания полетов.

Заместитель председателя правительства РФ Виталий Мутко 3 августа 2017 года поручил Минтрансу и Минкультуры представить ему в срок до 10 октября предложения, направленные на нормализацию ситуации на чартерном рынке авиаперевозок. Во исполнение этого поручения Министерство транспорта РФ уже подготовило пакет мер, направленных на повышение ответственности авиаперевозчиков за задержки вылета чартерных рейсов. Как рассказали «Известиям» в Минтрансе, новые инициативы должны будут вступить в силу уже с 29 октября 2017 года, то есть с начала действия осенне-зимнего расписания полетов авиакомпаний.

Минтранс поручил Росавиации в случае массовых задержек рейсов по итогам сезона принимать решения о внесении ограничения в сертификат эксплуатанта в части введения запрета на выполнение международных полетов, а также отзывать допуски на конкретные международные маршруты. При этом Росавиации было рекомендовано провести дополнительное обсуждение этой инициативы с авиакомпаниями.

Другое поручение Министерства транспорта Росавиации касается разработки отдельного порядка, который бы предусматривал обязанность агентства проводить анализ графика оборота воздушных

судов на предмет его соответствия парку воздушных судов с учетом провозных емкостей. То есть Росавиация будет выступать в роли аудитора, проверяя возможности перевозчика по исполнению обязательств. Также агентство будет проверять наличие необходимого количества летно-технического персонала у авиакомпании.

Таким образом, с начала уже этого осенне-зимнего расписания вводится новый механизм, при котором туроператоры будут заключать договоры фрахта с авиакомпаниями только после того, как Росавиация удостоверится в возможности перевозчиков выполнить заявленные объемы чартерных программ. Это позволит осуществлять контроль за выполнением международных чартерных пассажирских рейсов и повысит ответственность авиакомпаний за качество обслуживания пассажиров, подчеркнули в Минтрансе.

Как рассказал «Известиям» советник главы Ростуризма Дмитрий Горин, программы чартерных перевозок будут обсуждаться на заседаниях совместной рабочей группы Росавиации и туроператоров.

— Мы договорились, что у нас будет процесс взаимодействия по обсуждению допусков к выполнению чартерных рейсов, — отметил Горин.

Президент Российской ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта Владимир Тасун сообщил «Известиям», что ассоциация готова участвовать в общественном обсуждении новых инициатив авиационного регулятора.

Кроме того, Минтранс поручил Росавиации ужесточить контроль за выпиской авиакомпаниями обратных билетов для пассажиров, следующих в составе организованных туристических групп. На сегодняшний день отсутствует контроль со стороны регулирующих органов за исполнением этих норм. Это приводит к тому, что авиакомпании нередко нарушают существующие правила, оформляя билеты только в одну сторону. Обычно это не создает проблем для пассажиров. Но в случае форс-мажора (например, в случае банкротства туроператора) право на обратный перелет доказать будет сложно.

— Предложения находятся в стадии проработки, — заявили «Известиям» в Росавиации.

По официальным данным Федерального агентства воздушного транспорта, в июне этого года были

задержаны более чем на 2 часа 327 международных чартерных рейсов, что составило 8,9% от общего количества чартеров. Самыми непунктуальными оказались авиакомпании «Ай Флай» (18,1% рейсов) и «ВИМ-Авиа» (15,7%). В июле были задержаны 396 рейсов, или 9,9% от общего количества международных чартеров. Больше всех задержек вылетов было у авиакомпаний «Ред Вингс» (21,8%) и «Ай Флай» (19,3%).

Евгений Девятьяров

## Коммерсантъ® Россия не удержала Казахстан в рамках

### Между железными дорогами двух стран все больше проблем

Конфликт между железными дорогами России и Казахстана расширяется. Казахстан по-прежнему не пускает на свою сеть российские инновационные вагоны, хотя запрет ОАО РЖД на их подачу давно снят. А в РФ масштабная проверка Ространснадзора выявила присутствие 1,2 тыс. неисправных казахских вагонов, в том числе запрещенных — с китайской боковой рамой. Это серьезное нарушение, которое может повлечь меры в отношении руководства Центральной дирекции инфраструктуры ОАО РЖД. А решать проблемы на межгосударственном уровне придется в том числе вице-премьеру Аркадию Дворковичу в ходе текущего визита в Казахстан.

На 8 сентября запланирован визит вице-преьера Аркадия Дворковича в Казахстан. По данным источников «Ъ», в ходе его встречи с премьером страны Бакытжаном Сагинтаевым может обсуждаться и ситуация вокруг железных дорог двух стран. Косвенным подтверждением может служить присутствие в делегации представителей Минтранса. В аппарате вице-преьера «Ъ» подтвердили, что он едет в Казахстан и там запланированы «различные встречи», но уточнить детали отказались.

Между тем конфликт между Россией и Казахстаном расширяется. «Казахстан темир жолы» (КТЖ, железные дороги Казахстана) до сих пор не допускают на свою сеть чужие вагоны с повышенной (более 25 тонн) нагрузкой на ось. Проблемы

возникли весной, ОАО РЖД 4 мая ввело запрет на подачу таких вагонов в Казахстан. Но ограничение снято 2 августа, а вагоны страна до сих пор не принимает, следует из письма главы департамента вагонного хозяйства АО «КТЖ-Грузовые перевозки» Ельбека Тулеуленова начальнику управления вагонного хозяйства Центральной дирекции инфраструктуры ОАО РЖД Михаилу Сапетову и последующего его письма в операторские сообщества РФ (письма есть у «Ъ», см. «Ъ-Онлайн»).

В письме КТЖ говорится, что возможность допуска вагонов рассматривается, но для этого нужно исследовать влияние повышенных нагрузок на путь и искусственные сооружения, запланирована подконтрольная эксплуатация на отдельном участке инфраструктуры. Россию уведомят о результатах. В Москве позиция Астаны вызывает недоумение: Казахстан либо сейчас нарушает межгосударственные договоренности на уровне СНГ, либо нарушил их в 2014 году, когда без надежных испытаний допустил инновационные вагоны на сеть. В ОАО РЖД «Ъ» подтвердили, что запрет отменен, но более подробно обсуждать ситуацию не стали. В КТЖ на запрос не ответили. Источник «Ъ» среди операторов уточнил, что Казахстан в ближайшее время должен публично обосновать запрет на заседании комиссии вагонного хозяйства.

Но Россия тоже не сидит сложа руки. Как стало известно «Ъ», Ространснадзор провел рейдовые осмотры грузовых вагонов на сети ОАО РЖД и в числе прочего отправил в текущий отцепочный ремонт порядка 1,2 тыс. вагонов из Казахстана «за ненадлежащее техническое состояние». Один из источников «Ъ» добавляет, что обнаружили используемые на Северо-Кавказской и Южно-Уральской железных дорогах казахстанские вагоны с несертифицированными боковыми рамами АООО «Саус Хуэйтун Ко., Лтд» (КНР) выпуска до 28 марта 2013 года. После того как 8 марта в Башкирии произошел сход казахстанского вагона с такой рамой, Ространснадзор 25 апреля предписал ОАО РЖД не допускать в Россию подобную технику.

В Ространснадзоре от комментариев отказались. По данным собеседника «Ъ», на пространстве СНГ таких рам еще много, причем более половины (около 6,5 тыс. штук) установлены на вагонах, принадлежащих Казахстану.

В ОАО РЖД «Ъ» пояснили, что сейчас идет документальная проверка и если по результатам компания получит предписание ведомства, то выполнит его в полном объеме. Но, подчеркивают там, «ответственность за техническое состояние подвижного состава несут его собственники». Источник «Ъ», впрочем, уточняет, что за допуск вагонов на железные дороги страны отвечает Центральная дирекция инфраструктуры (ЦДИ) ОАО РЖД, которую возглавляет старший вице-президент Геннадий Верховых. «Многие в ОАО РЖД недовольны его быстрым карьерным взлетом», — добавляет собеседник «Ъ». Но, по его мнению, инциденты с появлением на сети вагонов с несертифицированной боковой рамой скорее скажутся на карьере первого вице-президента Анатолия Краснощека, курирующего весь инфраструктурный блок. «Слухи об отставке господина Краснощека ходят довольно давно, — говорит он, — и с учетом недавнего повышения Вадима Михайлова до первого вице-президента появление подобных инцидентов позволяет предполагать, что он не удержит свою позицию».

В условиях жесткого дефицита полувагонов казахстанские собственники ограничены в выборе парка, отмечает глава «Infoline-Аналитики» Михаил Бурмистров, они не всегда могут отказаться от использования в межгосударственном сообщении полувагонов с рамами «Саус Хуэйтун», что формирует дополнительные сложности для контроля со стороны ЦДИ. Однако, уточняет эксперт, задача «не выглядит невыполнимой» и проблемы с ее решением «могут привести к жестким мерам».

Натаалья Скорлыгина; Александр Константинов, Астана; Денис Скоробогатько

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> **К «Звезде» швартуются проекты ледоколов**

**Верфь получит первый внешний контракт**

К визиту президента РФ «суперверфь» «Звезда», строящаяся в Приморье консорциумом «Роснефти», Газпромбанка и «Роснефтегаза», нашла первый твердый заказ на 5 млрд руб. Сегодня «Росморпорт» и

«Роснефть» заключат соглашение по строительству на верфи мелкосидящего ледокола с опционом еще на три судна. До сих пор «Звезде», которая создавалась с расчетом на массовые заказы для освоения шельфа, объем работ давала лишь сама «Роснефть», внешние заказы обещали другие госструктуры, но твердых контрактов с ними не было. В отрасли считают, что технических сложностей с заказом «Росморпорта» у верфи быть не должно, хотя не исключены проблемы с кадрами.

В рамках сегодняшнего визита Владимира Путина на строящуюся в Приморье верфь «Звезда» «Роснефть» (входит в «Роснефтегаз» и ППБ в консорциум, развивающий проект) подпишет с ФГУП «Росморпорт» соглашение о строительстве мелкосидящих ледоколов. Ранее о соглашении упоминал глава Минтранса Максим Соколов, не приводя подробностей. Контракт должен быть заключен в течение полугода, пояснил «Ъ» источник в Росморречфлоте (агентство Минтранса). По его словам, предполагается строительство одного ледокола с опционом еще на три, стоимость головного заказа — до 5 млрд руб., срок строительства — до 42 месяцев. В «Роснефти» комментариев не предоставили.

Этот контракт должен стать первым внешним заказом «Звезды», оцениваемой в 149 млрд руб. Три очереди проекта достроят к 2024 году, верфь сможет строить средние и крупнотоннажные суда, буровые, разведочные и добычные платформы и т. д. Портфель заказов «Звезды» предполагалось формировать за счет нефтегазовых компаний РФ, но те не спешили с этим. В итоге у верфи были лишь заказы «Роснефти» — четыре судна снабжения и пять танкеров Aframax на СПГ.

Но перед визитом президента «Звезду» начали пытаться наполнять и внешними заказами, хотя пока среди контрагентов только госструктуры. На ВЭФ-2017 замглавы «Совкомфлота» Евгений Амбросов сообщил, что компания планирует строить на «Звезде» первое судно на СПГ для работы в Арктике (сообщалось и о переговорах с компанией о заказе пяти танкеров Aframax), но работы предполагается начать в 2019 году. Вице-премьер Дмитрий Rogozin не исключал, что верфь может построить сверхмощный ледокол «Лидер» (пока нет решения о строительстве, источник средств не определен).

Источник «Ъ» в Росморречфлоте отмечает, что решение разместить заказ на «Звезде» связан с тем, что

верфь «должна приобретать компетенции» и «подтвердила технические возможности строительства таких ледоколов». Кроме того, по словам собеседника «Ъ», нужно диверсифицировать заказы, «нельзя отдавать все одной верфи». Выбор места у «Росморпорта» был: как отмечают источники «Ъ» в отрасли, даже с учетом загрузки Выборгского завода рыболовными заказами и сложностей Балтзавода (входят в Объединенную судостроительную корпорацию) строить мелкосидящие ледоколы могут и «Адмиралтейские верфи». Сейчас дизель-электрический ледокол проекта 22600 «Виктор Черномырдин» на 25 МВт для ФГУПа строит Балтзавод (сроки сдачи сдвинуты с исходного 2015 года на 2018-й). В 2011–2016 годах три ледокола серии 21900М на 18 МВт для «Росморпорта» строил Выборгский завод. Сейчас у ФГУПа 31 ледокол.

Дмитрий Рогозин, вице-премьер, о размещении судостроительных заказов на иностранных верфях, 1 апреля 2016 года (цитата по ТАСС)

Но, к сожалению, не все крупные заказчики осознали всю серьезность момента, в том числе и политическую ситуацию, которая складывается вокруг нашей страны

Ледокол проекта 22740 спроектирован ФГУП «Крыловский ГНЦ» по госконтракту с Росморречфлотом в 2014 году. Судно предназначено для мелководных районов Арктики, Азовского и Каспийского морей, других морских бассейнов. Длина судна — 78 м, ширина — 16,8 м, осадка — менее 3 м, ледопробитость — до 1,5 м. Источник «Ъ» в Росморречфлоте затруднился сказать, где именно будут использоваться новые ледоколы: «Вопрос будет решаться, исходя из убытия судов».

По окончании строительства «Звезда» будет самой современной и одной из самых больших верфей в России, поэтому она претендует на все крупные заказы в отрасли, отмечает топ-менеджер одного из судостроительных заводов. «Они не скрывают, что претендуют на «Лидер», а с учетом проблем Балтзавода со сроками сдачи «Арктики» (атомный ледокол на 60 МВт.— «Ъ») и отсутствием мощностей (о сложностях с доками для «Лидера» см. «Ъ» от 31 августа.— «Ъ») шансы «Звезды» выглядят очень высокими»,— отмечает он. Второй собеседник в отрасли уверен, что у завода будут проблемы с кадрами. Но технических сложностей у «Звезды» возникнуть не должно,

считают собеседники «Ъ». «Неатомный ледокол сделать несложно: силовую установку, электрическую часть поставят подрядчики, а погнуть и сварить металл при наличии рабочих не представляет большой сложности».

Анастасия Веденеева, Владивосток;  
 Герман Костринский, Санкт-Петербург

# ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ И СВЯЗЬ



## Охота на троллей

**В кампании по размещению политической рекламы в Facebook найден "российский след"**

Соцсеть утверждает, что последние три года рекламные объявления у нее закупают аккаунты, прямо или косвенно управляемые из России — всего было куплено больше пяти тысяч постов на 150 тысяч долларов. Некоторые из них связаны с политикой напрямую, но в большинстве просто затрагиваются резонансные темы, такие как иммиграция и право на ношение оружия. Не факт, что таким образом на внутреннюю политику США пытается повлиять Кремль — большая часть пользователей, скорее всего, действует самостоятельно, признают в Facebook. Однако данными внутреннего расследования все равно заинтересовались правоохранители, уже несколько месяцев ищущие «российский след».

Чтобы подтвердить свои подозрения, Facebook провел целое исследование, о результатах которого отчитался в специальном пресс-релизе, размещенном в разделе Newsgoom — там обычно публикуются официальные сообщения соцсети. В нынешнем говорится о том, как компания старается и какие действия предпринимает, чтобы не допустить распространения непроверенной информации и откровенно фейковых новостей на своей платформе.

Этой проблемой Facebook озаботился еще в апреле. Тогда весь мир обсуждал подробности аферы, которую провернули македонские подростки из маленького городка Велес. Они регистрировали десятки сайтов (по названию похожих на популярные и авторитетные СМИ), занимавшихся переписыванием чужих или придумыванием собственных фальшивых новостей. Многие из них были посвящены США и лично Дональду Трампу. Например, сообщалось, что кандидат от республиканцев избил на предвыборном митинге

мусульманина, а выходцы из Сирии устроили теракт в Нью-Йорке.

Поддельные сообщения распространялись в том числе и через политические группы в Facebook. Их участники переходили по ссылкам и невольно приносили рекламный доход создателям сомнительных сайтов — тем самым македонским подросткам. Их месячный заработок мог доходить до ста тысяч долларов, что превышает средний размер зарплаты в стране в сто с лишним раз. Популярность таких сайтов подогревал и сам Трамп: будучи недоволен публикациями о себе в крупных СМИ, он много раз призывал сторонников не верить авторитетным медиа и искать альтернативные источники информации.

Как именно публикация фейковых новостей повлияла на исход выборов и победу Трампа, неизвестно. Подсчитать это не представляется возможным. Основатель и CEO Facebook Марк Цукерберг признавал, что не умеет наверняка отличать настоящую новость от поддельной, и лишь грозился «разрушить экономику» македонских сайтов.

Одновременно американские власти и истеблишмент много говорили о возможном вмешательстве в выборы со стороны России. Из-за подозрений в сотрудничестве с Москвой своей должности лишился советник Трампа Майкл Флинн. Та же участь, хоть и по более запутанному поводу, постигла директора ФБР Джеймса Коми. Еще несколько высокопоставленных и не очень чиновников (в том числе зять президента Джаред Кушнер) обвинялись в контактах с уже бывшим российским послом Сергеем Кисляком, а для ведения общего расследования пришлось назначить специального прокурора — им стал предшественник Коми Роберт Мюллер.

Тогда Facebook фактически признал, что проблема распространения как минимум сомнительной информации действительно имеет место. В компании сразу пообещали бороться с этим явлением с помощью сразу нескольких методов: сотрудничества с профессиональными фактчекерами, «подрыва экономических стимулов» для владельцев фейковых сайтов

(видимо, имелось в виду, что Facebook и его партнеры откажутся размещать там рекламу) и введения неких новых продуктов, способных прекратить распространение ложных новостей. Также соцсеть собиралась помогать пользователям принимать более обоснованные решения о том, какой информации доверять. Правда, как именно это будет происходить, тоже не сообщалось.

В конце августа Facebook отчитался о том, чего удалось достичь. В частности, запущен фильтр, который тщательно отбирает рекламодателей. В американской соцсети, как и во многих ее аналогах по всему миру (в том числе и во «ВКонтакте»), большая часть рекламных объявлений размещается не в виде баннера сбоку, а в качестве обычных постов. Рекламодатель при этом регистрируется наравне с обычными пользователями и ведет свой аккаунт. Отличие заключается лишь в том, что его записи помечаются как коммерческие. При регистрации он указывает свои условия: кому и при каких обстоятельствах следует показывать посты, а дальше в дело вступает внутренний алгоритм Facebook.

В августовском сообщении компания указала, что с недавних пор допускает до своей рекламной платформы только те объявления, которые не содержат в себе фейковых новостей или ссылок на них. Тем же рекламодателям, которые были уличены в чем-то подобном, навсегда закрывается доступ к крупнейшей в мире соцсети. Проверкой сообщений на достоверность занимаются те самые профессиональные фактчекеры, о которых говорилось в апреле. Авторы пресс-релиза отдельно подчеркивали, что теперь, в отличие от ситуации годичной давности, фейковые сообщения размещаются не столько в политических группах, сколько в обычных рекламных объявлениях, а значит могут затронуть куда больше пользователей: «Ложные новости вредны для общества. Они делают весь мир менее информированным и подрывают доверие».

И вот теперь в компании пошли дальше. Там рассказали не просто о борьбе с абстрактными нарушителями, а затронули самую резонансную тему последних месяцев — вмешательство России в

президентские выборы в США. Согласно приведенной Facebook статистике, с июня 2015 по май 2017 года в американском сегменте соцсети были размещены примерно 4200 рекламных объявлений на общую сумму в 150 тысяч долларов, так или иначе связанных с политикой. Все они либо управлялись напрямую из России, либо имели с ней хоть какую-то связь (например, в одном случае рекламу постил русскоязычный аккаунт, действовавший с американского IP).

Далеко не во всех случаях речь шла о прямой политической рекламе или агитации. 2200 объявлений, за которые было уплачено 50 тысяч долларов, затрагивали околополитические темы, например, содержали провокационные высказывания о межрасовых отношениях, иммиграции, праве на ношение оружия, национальных и сексуальных меньшинствах. Руководство Facebook назвало такие объявления призывными разделить американскую нацию.

В сообщении подчеркивается, что многие из обнаруженных рекламных записей относятся к России лишь косвенно, а большинство, по всем внешним признакам, не связано с какими-либо организованными акциями. Соответственно, речь, скорее всего, идет не о политике Кремля, а о частной инициативе россиян или выходцев с постсоветского пространства, живущих в США (всего их было 470 — ровно столько аккаунтов причастны к размещению объявлений, о которых идет речь).

Facebook уже направил данные о результатах своей проверки в американские правоохранительные органы, расследующие в том числе и пресловутый «российский след», и собирается сотрудничать с ними в дальнейшем. По данным Reuters, сообщение от компании получили в обеих палатах Конгресса, а также в офисе спецпрокурора Роберта Мюллера. На него также отреагировали в Федеральной избирательной комиссии. Ее член Элен Вайнтрауб заявила, что американские избиратели обязаны достоверно знать, из каких источников финансировалась прошлогодняя кампания.

«Мы знаем, что должны оставаться бдительными, чтобы опережать людей, которые пытаются злоупотреблять возможностями нашей платформы, — говорится в сообщении. — Мы верим в защиту целостности гражданского дискурса и потому требуем от работодателей придерживаться нашей политики и действующих законов. Мы также

глубоко заботимся о качестве связей, которые пользователи устанавливают благодаря нам». В завершение Facebook снова заверяет, что продолжает разрабатывать новые механизмы, которые сделают рекламу в соцсети и объявления в целом еще более надежными и безопасными.

Reuters пошел дальше и раздобыл неофициальные комментарии сотрудников Facebook, которые не вошли в пресс-релиз. Из них следует, что в компании связывают часть объявлений с петербургским «Агентством интернет-исследования» (более известным как «фабрика троллей»). Ее собственником называют известного ресторатора Евгения Пригожина (его также называют «поваром Путина» за большое количество выигранных тендеров на обслуживание первых лиц страны). Однако прямых доказательств такой связи у Facebook нет.

В этом году с неприятностями из-за размещения у себя рекламы уже сталкивался один из главных конкурентов Facebook — видеохостинг YouTube (принадлежит Google). Правда, тогда претензии предъявляли сами рекламодатели, недовольные тем, что их объявления попадают в видеоролики экстремистского или даже террористического толка. Ситуацию списали на особенности YouTube и на недостатки технологий программистов, с помощью которой осуществляются закупки рекламы на сервисе.

Однако Google все же пошел на уступки рекламодателям: ввел более жесткие требования к видеороликам, авторы которых претендуют на монетизацию, и пообещал больше возможностей для управления таргетингом при размещении объявлений.

Алексей Афонский

поправками (есть у «Известий») в закон «О государственной поддержке кинематографии РФ». Владельцы интернет-кинотеатров выражают надежду, что если эта норма будет отменена для телевидения, то ее отменят и для фильмов, которые показывают в интернете.

Согласно документу, прокатное удостоверение не требуется для показа фильма по эфирному, кабельному и спутниковому телевидению или созданного для такого показа. В пояснительной записке говорится, что сегодня нет возможности четко определить случаи, когда фильм создавался специально для показа по телевидению, что создает проблемы для выполнения действующего требования закона.

В пресс-службе Минкультуры отметили, что не представляется возможным четко определить случаи, когда фильм создавался специально для показа по телевидению.

— Положение, устанавливающее, что без прокатного удостоверения может быть показан по телевидению только фильм, специально созданный для подобного показа, было заимствовано законодателем из текста постановления Совета министров — правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 года № 396 «О регистрации кино- и видеофильмов и регулировании их публичной демонстрации», — рассказали в пресс-службе Минкультуры. — В настоящее время фильмы снимаются на цифровые камеры и полученные с их помощью исходные материалы могут быть преобразованы как для кинотеатрального показа, так и для телевизионного показа.

В пояснительной записке сказано, что показ фильмов по телевидению без прокатного удостоверения не влечет угрозы распространения в России запрещенной информации. Так, ст. 4 закона «О СМИ» установлен запрет на использование СМИ для распространения определенных видов информации — сведений, содержащих гостайну, материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности, экстремистского характера и т.д. А ст. 56 закона «О СМИ» установлена ответственность за нарушение требований закона «О СМИ».

Кроме того, в пояснительной записке отмечается, что фильмы как отечественного, так и зарубежного производства в большинстве случаев демонстрируются по телевидению уже после того, как заканчивается

# ИЗВЕСТИЯ

## В телевизор без документа

**Минкультуры предлагает отменить прокатные удостоверения для ТВ-фильмов**

Прокатные удостоверения для фильмов, которые будут показывать по телевидению, предлагается отменить. Это предусмотрено



их кинопрокат, поскольку именно кассовые сборы от демонстрации фильмов в кинотеатрах приносят дистрибуторам наибольший доход. Для показа в кинотеатрах фильмы в установленном порядке получают прокатные удостоверения. Таким образом, большая часть демонстрируемых на телеканалах фильмов имеет прокатные удостоверения.

Представители онлайн-кинотеатров тоже положительно оценили предлагаемые законодательные изменения.

— Это очень полезная поправка, и крайне важно, что Минкультуры, которое ее готовило, само признает, что наличие в законе «О СМИ» норм, ограничивающих распространение обобщенно «вредного» контента, полностью заменяет аналогичную функцию прокатных удостоверений, — прокомментировал законопроект глава ассоциации «Интернет-видео» Алексей Бырдин. — С 1 июля этого года вступил в силу закон об онлайн-кинотеатрах, куда эти ограничения (запрет показывать запрещенные в России материалы. — «Известия») также заложены. Это дает нам полное основание просить изъять онлайн-кинотеатры от необходимости получать прокатные удостоверения.

В Минкультуры отметили, что прокатное удостоверение не будет требоваться при осуществлении показа любого фильма по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению.

Владимир Зыков

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> **«Яндекс» пролез в окно выбора**

**Компания нарастила долю в  
мобильном поиске**

Соглашение Google и Федеральной антимонопольной службы (ФАС) сразу же позволило «Яндексу» сократить отставание в мобильном поиске. Доля «Яндекса» на Android-устройствах в последнюю неделю лета, по собственным данным, достигла 42,7%, увеличившись на 4,5 процентного пункта к аналогичному периоду 2016 года. На рост доли повлияло появление окна выбора в браузере Chrome, где пользователи теперь могут решить, какой поиск использовать по умолчанию.

С 24 по 31 августа доля поиска «Яндекса» на Android составила 42,7%, Google — 56%,

свидетельствуют данные сервиса «Яндекс.Радар». Год назад в последнюю неделю лета доля «Яндекса» на Android составляла 38,2%, Google — 60,1%. Рост доли «Яндекса» фиксирует и LiveInternet: по его данным, доля Google на Android-устройствах в августе составила 70,6%, «Яндекса» — 28,5%; в июле эти показатели равнялись 71,1% и 28,1% соответственно. Но этот сервис в срезе Android учитывает пользователей со всего мира, а не только российских.

С августа в новой версии мобильного браузера Google Chrome на Android пользователям в России показывается окно выбора поисковика по умолчанию — «Яндекс», Google или Mail.ru. Это одно из ключевых условий мирового соглашения, которое Google заключила с ФАС 17 апреля 2017 года. «Мы считаем, что это стало основной причиной роста нашей доли на Android в августе этого года относительно августа прошлого года», — сообщили «Ъ» в «Яндексе». По оценке компании, к концу лета версия Chrome обновилась у 50% пользователей этого браузера на Android.

Кроме того, согласно мировому соглашению, в течение следующих нескольких месяцев Google разработает виджет Chrome для новых устройств, который заменит стандартный поисковый виджет Google на главном экране. Это позволит пользователям устройств на Android, содержащих пакет сервисов Google, увидеть при первом запуске нового виджета окно выбора.

Таким образом, видеть окно выбора будет все большее число пользователей. Помимо этого, причинами роста доли «Яндекса» на Android в компании считают «работу над улучшением качества поиска» и недавний запуск нового алгоритма ранжирования «Королев». «В мобильном поиске появился новый поисковый робот, который радикально ускорил нахождение документов. Кроме того, были существенно расширены быстрые ответы для показа прямо в результатах поиска — объектные ответы, факты, выбор фильмов, данные о компаниях и организациях. «Королев» с помощью нейронной сети сопоставляет смысл поискового запроса и веб-страницы. Благодаря этому поиск отвечает на сложные вопросы пользователей более точно», — говорят в «Яндексе». Кроме того, пользователи «хорошо отреагировали» на рекламную кампанию о преимуществах поиска «Яндекса» в июле—августе, добавляют в компании.

Аркадий Волож, руководитель группы компаний «Яндекс» (цитата по «Ведомостям»)

Если бы мы не добились урегулирования через ФАС, не исключено, что в какой-то момент «Яндекса» бы просто не стало

Аналитики JP Morgan в отчете соглашаются, что рост доли «Яндекса» в основном объясняется внедрением окна выбора для поиска по умолчанию. Они напоминают, что его развертывание продолжается и должно быть завершено на всех устройствах в России до конца сентября. Нынешний рост доли в мобильном поиске в России не предел для «Яндекса», следует из выпущенного ранее отчета Sberbank CIB. Рынок может недооценивать влияние урегулирования конфликта Google с ФАС, и уже в краткосрочной перспективе доля «Яндекса» в мобильном сегменте может достичь 50%, оценивали они. «Основная причина, по которой доля «Яндекса» в Chrome настолько низка, в том, что Google является поисковиком по умолчанию и пользователь должен быть технологически продвинутым и поклонником «Яндекса», чтобы изменить это в настройках», — констатировали в Sberbank CIB.

В российском офисе Google на запрос «Ъ» вчера не ответили.

Роман Рожков

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> **Tele2 вернулся в сеть**

**Оператор устранил сбой в работе  
интернета и голосовой связи**

Оператор Tele2 сообщил о техническом сбое в работе сети. Его абоненты в нескольких городах пожаловались на проблемы в работе мобильного интернета и голосовой связи. Компания объясняет перебои работами по улучшению мобильного интернета и проблемами в магистральных каналах. Для Tele2 это первая крупная авария, аналитики считают, что переток абонентов к конкурентам она не вызовет.

Абоненты Tele2 из разных регионов жаловались в социальных сетях, что 6–7 сентября испытывали трудности с работой мобильного интернета и голосовой связи. В частности, во «ВКонтакте» и Twitter об этом писали абоненты из Томска, Новокузнецка, Кемерово, Ижевска,

Нижнего Новгорода, Удмуртии и Москвы. Как пояснили в пресс-службе оператора, 6 сентября на сети велись технические работы по улучшению качества мобильного интернета.

«Модификации предполагают внедрение новой технической платформы, которая требует перезагрузки абонентских интернет-настроек», — поясняет представитель Tele2 Ольга Галушина. В результате перезагрузки «у незначительного числа абонентов линейки “Мой” могут наблюдаться кратковременные сложности в работе мобильного интернета», подтвердила она, отметив, что для восстановления работы мобильного интернета необходимо перезагрузить телефон.

Кроме того, утром 7 сентября оператор зафиксировал проблемы с магистральными каналами в пяти регионах, что и привело к сбоям в голосовых соединениях. В частности, по словам Ольги Галушиной, проблемы с голосовой связью были в Нижнем Новгороде, Кемерово, Сыктывкаре, Томске и Ижевске, а в Москве могли быть сложности с мобильным интернетом. «Проблема была обнаружена в 11:30, на 12:00 пришелся пик, наши технические специалисты перевели абонентов на резервные каналы. В 12:45 сервис был полностью восстановлен», — отметили в пресс-службе. Сейчас в Tele2 обсуждается вопрос компенсации пострадавшим клиентам.

В Нижнем Новгороде, Ижевске и Сыктывкаре уже были проблемы в работе сети Tele2 из-за аварий в кабельных каналах в начале июня 2017 года, а 22 июня на проблемы с голосовой связью жаловались жители Пермского края. Оператор еще с 2015 года арендует каналы связи у «Ростелекома», владеющего 45% управляющего Tele2 ООО «Т2 РТК Холдинг». Сейчас Tele2 полностью перешел на использование каналов связи «Ростелекома», заявлял РБК 1 сентября президент госоператора Михаил Осеевский. Но в пресс-службе Tele2 подчеркивают, что проблемы 7 сентября были зафиксированы не на каналах «Ростелекома». В пресс-службе госоператора «Б» также сообщили, что аварийных ситуаций зафиксировано не было. Как утверждает собеседник, близкий к оператору, технически переход Tele2 на магистральные каналы акционера еще не везде завершился.

Авария 7 сентября стала уже третьей крупной за последний год для федеральных операторов.

Первые две были у «МегаФона» 19 мая и 13 июня. Оператор связывал их с неполадками в работе оборудования Hewlett-Packard. По оценке гендиректора Telecom Daily Дениса Кускова, по масштабу авария Tele2 не сравнится с предыдущими. «Оператору удалось быстро устранить проблемы, так что сомневаюсь, что этот инцидент вызовет переток абонентской базы», — отмечает он. Как ранее сообщал «Б», Роскомнадзор в начале сентября подвел итоги измерения качества услуг связи «большой четверки» в Москве, по результатам которого у Tele2 были лучшие показатели по качеству голосовой связи.

Юлия Тишина

# СТРОИТЕЛЬСТВО И РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ

## НЕЗАВИСИМАЯ

### Строительных работ – больше, а жилья – меньше

**Страна недосчиталась каждого десятого нового квадратного метра**

Российские чиновники выдают крайне противоречивую информацию о состоянии жилищного строительства в РФ. Ввод жилья сократится в году на 6%, заявил вчера глава Минстроя Михаил Мень. А днем ранее его заместитель сообщил, что падения по итогам года вообще не будет. В то же время по итогам семи месяцев объем нового жилья снизился на 10%, сообщает Росстат.

Объем ввода жилья в России по итогам 2017 года может сократиться на 6% и составить 75 млн кв. м, сообщил министр строительства и ЖКХ Михаил Мень в интервью ТАСС на Восточном экономическом форуме. А днем ранее заместитель Менья на том же форуме обрисовал совершенно иной прогноз.

Объем ввода жилья в России по итогам 2017 года останется на уровне прошлого года и составит около 80 млн кв. м, сообщил ТАСС замглавы Минстроя Никита Стасишин. «Мы не прогнозируем снижение (объема ввода жилья в 2017 году по отношению к предыдущему году. – «НГ»). По всем показателям объем у нас точно скорее всего останется на уровне прошлого года. Предпосылки по увеличению есть, потому что квартиры доступнее, ипотека доступнее», – объяснил замминистра. В пресс-службе Минстроя настаивают, что нужно ориентироваться на прогнозы министра как на более точные. «Более точные данные, основанные на текущей статистике за семь месяцев, составляют 75–76 млн кв. м», – сообщили НГ представители ведомства.

В конце августа Росстат отрапортовал, что ввод жилья в

эксплуатацию в стране в январе-июле 2017 года сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,4% – до 33,4 млн кв. м. При этом июль не показал кардинального изменения ситуации. В этом месяце было введено 5,4 млн кв. м жилья, что на 5,4% меньше результата июля прошлого года и на 5,6% меньше итогов предыдущего месяца.

«Снижение реальных доходов населения сдерживает спрос на рынке недвижимости, однако в противовес мы видим тенденцию постепенного снижения стоимости ипотеки», – отмечает директор по продажам компании «НДВ-Недвижимость» Татьяна Подкидышева. «Ситуация по регионам может быть неоднородной. Если говорить о Московском регионе, то здесь очень много проектов, представленных в реализации, и конкуренция среди застройщиков высока», – говорит она.

«Главная причина снижения ввода жилья – это рецессия в экономике, признаки которой проявились еще с 2013 года. Острая фаза кризиса пришлась на 2015 год, и многие девелоперы в этот период отложили развитие новых площадок. Поскольку строительный цикл составляет один-три года, уже в 2016 году намечалось снижение ввода жилья, которое продолжилось в 2017 году и, весьма вероятно, будет наблюдаться и в 2018-м», – считает управляющий партнер «Метриум Групп» Мария Литинецкая.

Кроме того, кризис серьезно ударил по доходам населения, что прямо повлияло на уменьшение объемов строительства индивидуального жилья. В целом сокращение ввода происходит за счет индивидуального жилищного строительства (ИЖС). Его доля по итогам первого полугодия 2017 года составила 41%. По сравнению с пиковым 2015 годом объемы ИЖС снизились на 30%, а объем сданного в эксплуатацию индустриального жилья – только на 10%, говорит Литинецкая.

По ее словам, никаких данных о росте строительной активности по стране нет. Объемы ввода за I полугодие сократились на 11% по

сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Инвестиции в строительство снизились на 13%. Средства, привлеченные застройщиками на рынке долевого строительства, также сократились на 21,8%. Единственный показатель, продемонстрировавший рост, – это кредитование строительного сектора. Он возрос на 18%, что свидетельствует о недостатке собственных средств в строительном бизнесе.

Между тем в Минэкономразвития как раз зафиксировали небывалое оживление в строительстве, которое, судя по всему, не затронуло жилищный сектор.

«В июле росту инвестиций оказывало поддержку продолжающееся восстановление строительного комплекса. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», увеличивается пятый месяц подряд. В годовом выражении рост строительства в июле составил 7,1% после 5,3% в июне», – отмечается в материалах Минэкономразвития. Правда, по данным Росстата, объем строительных работ вырос в январе-июле на 1,6% по сравнению с тем же периодом прошлого года.

«Если застройщики не увидят явного улучшения спроса, то новые проекты жилья потеряют смысл. Это же справедливо и для индивидуальных застройщиков, которые не будут возводить собственные дома, не имея достаточных средств. Кроме того, не стоит забывать о серьезных изменениях законодательства, которые могут существенно осложнить работу небольших застройщиков, особенно в провинции», – предупреждает Литинецкая. Наиболее вероятным сценарием она считает сокращение объемов ввода жилья в следующие один-два года.

Михаил Сергеев

## Коммерсантъ®

### Жильцы не вышли юрлицами

**Capital Group не дают исполнить обязательства перед пайщиками СУ-155**

Capital Group, которая приобрела у разорившейся группы компаний СУ-155 проект строительства жилого комплекса (ЖК) на улице Бочкова в Москве, рискует не успеть выполнить свои обязательства перед пайщиками в срок — к 2018 году. Процессу мешают судебные требования юрлиц, с которыми СУ-155 расплатилась квартирами. Помогать им Capital Group отказывается.

Пайщики проекта ЖК на улице Бочкова, 11а, который должна была построить СУ-155, беспокоятся, что вызвавшаяся решить их проблемы Capital Group Павла Те не сможет выполнить свои обязательства в скором времени. Об этом говорится в письме (есть у «Ъ»), которое пайщики вчера передали господину Те. В нем напоминает, что президент РФ Владимир Путин поручил решить проблемы соинвесторов проекта до начала 2018 года.

Как пишут пайщики, за полгода общения с Capital Group формат помощи постоянно менялся: «Сначала оказалось, что больше не рассматривается вариант с возвратом денежных средств, затем из перечня альтернативных объектов, в которых можно было получить квартиру, исключили несколько адресов». В мае пайщикам объявили, что решение проблем может затянуться из-за судебного разбирательства по оспариванию результатов торгов по покупке земли ОАО «Калибровский завод», на которой должен быть построен ЖК.

Когда о суде стало известно, банк «Российский капитал», ответственный за улаживание проблем пайщиков СУ-155, сообщила, что появление нового инвестора может рассматриваться как основание для прекращения разбирательства. Но возникла новая проблема из-за юридических лиц, с которыми СУ-155 рассчиталась будущими квартирами. Источник «Ъ», знакомый с ситуацией, рассказывала, что в общей сложности СУ-155 отдала до 10 тыс. кв. м в разных проектах. Как ранее рассказывала «Ъ» одна из пайщиц, в договорах, которые «Промсоюз» (структура Capital Group, купившая на торгах землю «Калибровского завода») подписывает с пайщиками,

есть отлагательные условия. Невыполненным остается одно — всем третьим лицам, ходатайствовавшим о банкротстве «Калибровского завода» как застройщика, должно быть отказано. По словам представителя инициативной группы пайщиков проекта на улице Бочкова Ирины Нестерович, все пайщики из числа физических лиц отозвали свои ходатайства. Юрлица этого не сделали. В ходе проверки документов пайщиков были установлены десять юрлиц, получивших паи в счет оплаты услуг СУ-155. Capital Group не готова отвечать по этим десяти обязательствам. Заседание суда, который должен рассмотреть позицию пайщиков-юрлиц, пройдет в ноябре.

В письме Павлу Те пайщики предлагают до 15 октября заключить договоры о предоставлении квартир в ЖК Capital Group — «Триколор», «Позитив» и «Мир Митино» — и предварительные договоры долевого участия с теми, кто решил ждать, когда будет достроен дом на Бочкова. Источник «Ъ», знающий об итогах встречи, говорит, что пайщики также попытались вернуться к обсуждению денежной компенсации, но господин Те такой вариант не рассматривает.

В Capital Group подтвердили факт очередного заседания согласительной комиссии с пайщиками с участием Павла Те. «Вопрос о сроках передачи квартир будет определен на следующем заседании 11 сентября», — уточнил представитель девелопера.

Екатерина Геращенко

## Коммерсантъ®

### Строительным СРО грозит чистка

**Минстрой и Ростехнадзор разошлись в том, насколько она должна быть жесткой**

Судьба саморегулируемых организаций (СРО) в сфере строительства, потерявших в общей сложности 26 млрд руб. средств компенсационных фондов в банках с отзывными лицензиями, стала предметом дискуссии между Ростехнадзором и Минстроем. Как следует из переписки ведомств, Ростехнадзор выступил за лишение таких СРО статуса, поскольку они не выполнили требование о размещении к 1 сентября всех средств фондов на специальных банковских счетах. По мнению

Минстроя, такой подход может привести к прекращению статуса 47% СРО в отрасли — ведомство напоминает о механизме восстановления фонда в случаях убытков из-за неправильного инвестирования.

Как стало известно «Ъ», Минстрой и Ростехнадзор разошлись в подходах к исключению СРО из реестра. Напомним, строительные СРО должны были к 1 сентября перевести все средства компенсационных фондов (из них выплачивается возмещение за причинение членами организации вреда третьим лицам) на спецсчета — в противном случае Ростехнадзор будет исключать их из реестра СРО. Как ранее пояснили в ведомстве, ряды исключенных в результате такой меры могут значительно увеличиться (см. «Ъ» от 25 августа). Всего, по данным Минстроя, на спецсчетах размещено 57% от общего объема компфондов СРО как строителей, так и проектировщиков и изыскателей — 71 млрд руб. Еще около 26 млрд рублей средств таких фондов заблокированы в банках с отзывными лицензиями.

Как следует из переписки двух ведомств (есть у «Ъ»), Ростехнадзор считает, что средства, потерянные в проблемных банках, должны учитываться при формировании компфондов до ликвидации банка, так как до этого размер утраченных средств СРО не может быть определен. Таким образом, из-за разницы объема средств на спецсчете и «полного» объема компенсационного фонда (включая потерянные средства) СРО, державшие их в банках, лишившихся лицензии, могут быть вычеркнуты из реестра. В Минстрое же опасаются, что при таком подходе может быть прекращен статус 47% отраслевых СРО — в некоторых регионах придется создавать новые организации. Более 100 тыс. компаний, занимающихся инженерными изысканиями, проектированием и строительством, будут вынуждены вступать в другие организации, а исполнение такими лицами контрактов будет приостановлено или прекращено, что приведет к значительным убыткам или банкротству строителей. «Неизбежным последствием станет дестабилизация строительного комплекса, что не позволит выполнить стоящие перед ним задачи по своевременному вводу объектов», — предупреждает Минстрой в своем письме.

Сам Минстрой предлагает дать таким СРО возможность восстановления объема компенсационных фондов. Механизм для этого предусмотрен

Градостроительным кодексом — при снижении размера фонда, если это произошло в результате обесценивания финансовых активов или неправильного инвестирования, члены СРО должны пополнить его. Как следует из переписки ведомств, позицию Минстроя поддержал вице-премьер Дмитрий Козак.

В Ростехнадзоре на запрос “Ъ” не ответили. В Минстрое в качестве обоснования своего подхода “Ъ” пояснили, что их идея позволит одновременно исключить из реестра «нежизнеспособные коммерческие СРО, которые создавались для того, чтобы прогонять через себя деньги». При этом, полагают в ведомстве, для строительных организаций «дополнительной финансовой нагрузки» это не создаст.

Как рассказал “Ъ” руководитель аппарата НОПРИЗ Сергей Кононыхин, вопрос обсуждался с профессиональным сообществом. При утрате средств компфондов, по его мнению, к каждому случаю необходим индивидуальный подход — «к сожалению, известны факты ведения руководителями СРО недобросовестной деятельности, что привело к утрате фондов и поставило членов таких СРО под удар». Прекращение существования некоторых СРО Сергей Кононыхин называет «естественным процессом самоочищения отрасли», добавляя, что приоритетом такого процесса является защита добросовестных компаний и их специалистов.

Евгения Крючкова