**Пояснительная записка**

**к проекту профессионального стандарта**

**«Оператор поточных линий и установок по производству**

**бумажных мешков и упаковочной продукции»**

Москва, 2015

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 1. Общая характеристика вида профессиональной деятельности | 3 |
| * 1. Информация о перспективах развития вида профессиональной деятельности | 3 |
| * 1. Описание обобщенных трудовых функций и трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации | 4 |
| Раздел 2. Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта | 9 |
| 2.1. Этапы разработки профессионального стандарта | 9 |
| 2.2. Сведения об организациях, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта | 9 |
| 2.3. Требования к экспертам, привлеченным к разработке проекта профессионального стандарта | 10 |
| 2.4. Общие сведения о нормативно-правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности, для которого разработан проект профессионального стандарта | 10 |
| Раздел 3. Обсуждение проекта профессионального стандарта | 11 |
| Приложение 1. Сведения об организациях, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта | 12 |
| Приложение 2. Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению профессионального стандарта | 13 |
| Приложение 3. Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта | 14 |

**Раздел 1. Общая характеристика вида профессиональной**

**деятельности, трудовых функций**

**1.1. Перспективы развития вида профессиональной деятельности**

Профессиональный стандарт «Оператор поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции» разрабатывается впервые.

Проведенный анализ российских и международных профессиональных стандартов на рабочие специальности в области целлюлозно-бумажной промышленности и смежных отраслях лесного комплекса, а также в других отраслях по схожим видам профессиональной деятельности, показал, что международные и отечественные профессиональные стандарты по указанному виду профессиональной деятельности отсутствуют.

Основная цель данного вида профессиональной деятельности - изготовление мешков (транспортная тара) и потребительской упаковки (пакеты, сумки) из бумаги.

Российский рынок тары и упаковки входит в число 10 крупнейших мировых рынков упаковки, а по темпам своего развития является одним из наиболее динамично развивающихся и стабильных рынков. Финансовый кризис и снижение темпов развития всех отраслей отразились на общих объемах потребления упаковки, в том числе бумажной. В 2013г. снижение объемов потребления бумажных мешков в Европе по сравнению с 2011г. составило 10 %. В этот же период на фоне неблагоприятной макроэкономической ситуации потребление бумажной упаковки в России выросло на 1,6%. Прогнозируемый рост потребления до 2018 года — на уровне 7%.

В настоящее время в Европе и России более половины (64%) бумажных мешков приходится на сегмент строительных материалов, порядка 13% — на продукты питания, 7% — корма для животных, 7% — химия, 5% — удобрения.

В таблице 1 приведен объем производства бумажных мешков в России (по данным Росстата России).

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный округ** | **Объем производства мешков, тыс. штук** | | |
| **2011г.** | **2013г.** | **2014г.** |
| **Российская Федерация** | **555 998** | **575 747** | **609 835** |
| Центральный Федеральный округ | 22 848 | 79 465 | 95 648 |
| Северо-Западный Федеральный округ | 391 519 | 406 060 | 414 355 |
| Северо-Кавказский Федеральный округ | 5 917 | 6 577 | 8 775 |
| Южный Федеральный округ | 3 601 | 643 | 694 |
| Приволжский Федеральный округ | 81 185 | 39 200 | 42 569 |
| Уральский Федеральный округ | 29 970 | 28 802 | 27 711 |
| Сибирский Федеральный округ | 20 957 | 14 999 | 20 083 |

Бумажные мешки выпускают на предприятиях, расположенных в семи Федеральных округах Российской Федерации. Наибольшая доля выпуска бумажных мешков приходится на Северо-Западный Федеральный округ – 68 %. Наблюдается устойчивая динамика роста производства бумажных мешков. В 2014г. по сравнению с 2011 и 2013 годами он составил 9,7 и 5,9 % соответственно.

В связи с ужесточением экологических требований спрос на бумагу и картон - натуральных продуктов из возобновляемого лесного сырья, стабильно растет. Во многих отраслях экономики бумажная упаковка постепенно вытесняет полимерную упаковку. Рынок бумажных мешков перспективен не только с точки зрения его емкости. За последние десять лет конструкция бумажного мешка значительно изменилась. По потребительским свойствам бумажная упаковка за счет развития технологий сейчас не только сопоставима с полимерными аналогами, но и превосходит их.

В настоящее время рынок бумажной упаковки глобализуется. Крупные холдинги поглощают небольшие предприятия, не способные удовлетворить растущие требования клиентов к объемам, стабильному качеству и своевременным поставкам продукции, ее защите от контрафакта, оформлению упаковки. 65% рынка бумажных мешков в России формируют отечественные производители, главным образом - ООО "Сегежская упаковка" и филиал ОАО «Группа «Илим» в г. Коряжма. Доля импорта в этом сегменте составляет 35 %. Основными импортерами являются компании Mondi, Stora, Памибро.

Современное оборудование для производства мешков – это автоматические и полуавтоматические поточные линии, управление которыми осуществляется с помощью специализированных программных продуктов. Основная часть производимых в стране мешков являются клееными. В состав автоматических поточных линий по производству клееных мешков входят:

- трубочная машина, на которой происходит изготовление трубок (мешков без днищ);

- дноклеильный агрегат, где формируется и склеивается дно мешка, вставляется клапан, наносится перфорация в районе клапана, запечатывается и наклеивается покровный лист (листы);

- робот – укладчик, на котором мешки укладываются на поддоны или в кипы по заданной программе;

- пресс, где кипы и паллеты подвергаются прессованию, затягиваются металлической или полиэфирной лентой, обматываются бумагой и стретч - пленкой.

- транспортные системы между трубочной машиной и дноклеильным агрегатом, между дноклеильным агрегатом и роботом-укладчиком, между роботом - укладчиком и прессом.

При отсутствии транспортных систем поточные линии считаются полуавтоматическими.

Для управления автоматическими линиями требуются квалифицированные рабочие. Как показал опрос, проведенный на ООО «Сегежская упаковка», на долю которого приходится около 60 % выпуска отечественных мешков, в настоящее время для подготовки трубочника 5-го разряда необходимо от 4 до 5 лет.

Квалификационные характеристики профессий рабочих, занятых в производстве бумажных мешков и упаковочной продукции, приведены в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих (ЕТКС), выпуск 41, часть 1 в разделе: **"**Производство целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них", в т.ч.: машинист трубочной машины (трубочник) - §§ 177-180, машинист дноклеильной машины - §§ 127-128, машинист машины по производству изделий из бумаги - §§ 142-146, а также в ЕТКС, выпуск 1 в разделе «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» - укладчик-упаковщик §§ 316-319.

В соответствии с действующими ЕТКС для машиниста трубочной машины установлены 2 - 5 разряды, машиниста дноклеильной машины – 3 – 4 разряды, машиниста машины по производству изделий из бумаги – 2 – 5 разряды, укладчика-упаковщика – 1 - 4 разряды.

Тарифно-квалификационные характеристики рабочих, приведенные в ЕТКС, не в полной мере отражают современную профессиональную деятельность в связи с автоматизацией производственных процессов, расширением ассортимента выпускаемых мешков и упаковочной продукции, усложнением технологии их производства.

* 1. **Описание обобщенных трудовых функций и трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации**

В основу разработки профессионального стандарта положена методика функционального анализа деятельности.

В качестве отправной точки анализа использовался перечень должностей работников целлюлозно-бумажной промышленности и тарифно-квалификационные характеристики рабочих, приведенные в ЕТКС. Эти материалы были дополнены анализом профессиональной деятельности операторов поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции с учетом результатов первичного опроса и анкетирования.

Обобщенная трудовая функция – это совокупность связанных между собой трудовых функций, сложившихся в результате разделения труда в конкретном производственном процессе. Каждая конкретная обобщенная трудовая функция представляет собой отдельный и законченный элемент трудовой деятельности, требующий собственных методов и процессов. Обобщенные трудовые функции были выделены на основе анализа трудовой деятельности рабочих по изготовлению бумажных мешков и упаковочной продукции, а также требований к данной профессии со стороны ЕТКС.

При выделении обобщенных трудовых функций был проведен анализ нормативной, методической и технологической документации. Выделено 4 обобщенные трудовые функции – A, B, C, D (таблица 1).

Выделение трудовых функций по каждой ОТФ проводилось в логике процессуального подхода (представлен цикл деятельности) и с учетом объектов (предметов) профессиональной деятельности. Трудовая функция – это система трудовых действий, для которой определены необходимые умения и знания. При выделении трудовых функций также был проведен анализ нормативной, методической и технологической документации.

Обобщенные трудовые функции и трудовые функции на основе экспертного анализа были отнесены к третьему (A) и четвертому (B, C, D) уровням квалификации.

Уровни квалификации, предложенные в профессиональном стандарте, и уровни квалификации, предусмотренные в "Уровнях квалификации в целях подготовки профессиональных стандартов", утвержденных Минтрудом России от 12.04.2013 №148н, имеют соответствия по характерам знаний и умений, по требованиям к уровню образования, по широте полномочий и ответственности, а также по путям достижения уровня квалификации.

Таблица 1 - Обобщенные трудовые функции и трудовые функции, входящие в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обобщенные трудовые функции | | | Трудовые функции | | | Обоснование уровня  квалификации |
| код | Наименование | уровень квалификации | Наименование | код | уровень (подуровень) квалификации |
| А. | Изготовление потребительской бумажной упаковки с соблюдением правил охраны труда | 3 | Подготовка машины и сырья к изготовлению потребительской бумажной упаковки с соблюдением правил охраны труда | А/01.3 | 3 | Деятельность предполагает управление машиной по изготовлению бумажной потребительской упаковки, в т.ч. своевременное выявление отклонений в режиме ее работы и выявление брака, корректировку технологических параметров работы машины при обнаружении отклонений и снижении качества вырабатываемого ассортимента продукции.  Для выполнения ОТФ требуются знания технической и технологической документации производства потребительской бумажной упаковки. Требования нормативной документации к вырабатываемому ассортименту продукции.  Требуются умения решения типовых практиче­ских задач изготовления бумажной упаковки. Выбор спо­соба действия на основе зна­ний и практи­ческого опыта. Корректи­ровка дей­ствий с учетом условий их выполне­ния.  Для выполнения ОТФ достаточно индивидуальной ответственности за результаты работы.  Основные пути достижения 3 уровня квалификации:  основные программы профессионального обуче­ния – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих, программы повышения квалификации рабочих (до од­ного года).  Практический опыт. |
| Регулирование режима работы машины по изготовлению потребительской бумажной упаковки в соответствии с требованиями технологической и нормативной документации на вырабатываемый ассортимент продукции с соблюдением правил охраны труда | А/02.3 | 3 |
| B. | Изготовление трубок бумажных мешков с соблюдением правил охраны  труда | 4 | Подготовка трубочной машины и сырья к изготовлению трубок бумажных мешков с соблюдением правил охраны труда | B /01.4 | 4 | ОТФ B, C, и D предполагают деятельность по управлению поточными линиями и установками по изготовлению бумажных мешков, в состав которых входит следующее основное оборудование: трубочная машина, дноклеильный агрегат, оборудование для укладки и упаковки мешков.  Для выполнения ОТФ требуются знания технической и технологической документации производства бумажных мешков, специализированного программного обеспечения для управления оборудованием, требований нормативной документации к вырабатываемому ассортименту мешков.  Требуются умения решения различных практиче­ских задач в процессе изготовления бумажных мешков. Выбор спо­соба действия из известных на основе зна­ний и практи­ческого опыта. Текущий и итоговый контроль, оценка и кор­рекция деятель­ности.  Деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении практиче­ских задач, требу­ющих анализа ситуации и ее изменений.  Планирование собственной деятельности и/или деятельности группы работников, исходя из поставленных задач.  Ответственность за решение поставленных задач или результат деятель­ности группы работников.  Основные пути достижения 4 уровня квалификации:  образовательные программы среднего профессио­нального образова­ния - программы подготовки квалифицированных ра­бочих;  основные программы профессионального обуче­ния – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих, программы повышения квалификации рабочих.  Практический опыт. |
| Регулирование режима работы трубочной машины в соответствии с требованиями технологической и нормативной документации на вырабатываемый ассортимент продукции с соблюдением правил охраны труда | B /02.4 | 4 |
| C. | Изготовление клееных мешков с соблюдением правил охраны труда | 4 | Подготовка дноклеильного агрегата и сырья к изготовлению клееных мешков с соблюдением правил охраны труда | С/01.4 | 4 |
| Регулирование режима работы дноклеильного агрегата в соответствии с требованиями технологической и нормативной документации на вырабатываемый ассортимент продукции с  соблюдением правил охраны труда | С/02.4 | 4 |
| D | Укладка и упаковка бумажных мешков с соблюдением правил охраны труда | 4 | Подготовка оборудования участка укладки и упаковки бумажных мешков к работе с соблюдением правил охраны труда | D /01.4 | 4 |
| Регулирование режима работы оборудования участка укладки и упаковки бумажных мешков в соответствии с требованиями технологической и нормативной документации на вырабатываемый ассортимент продукции с соблюдением правил охраны труда | D /02.4 | 4 |

**Раздел 2.  Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта**

**2.1. Этапы разработки проекта профессионального стандарта**

2.1.1. Проведение анализа:

- российских и международных профессиональных стандартов по схожим видам профессиональной деятельности;

- состояния и перспектив развития производства бумажных мешков и упаковочной продукции в России;

- профессиональной деятельности с учетом отечественных и международных тенденций;

- квалификационных характеристик, содержащихся в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих (ЕТКС);

- нормативных правовых актов, иных организационно-распорядительных документов, которыми определены требования к квалификации по профессиям, должностям, специальностям, соответствующим данному виду профессиональной деятельности.

2.1.2. Направление в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации уведомления о разработке проекта профессионального стандарта.

2.1.3. Организация разработки и согласование проекта профессионального стандарта «Оператор поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции».

2.1.4. Информирование представителей заинтересованных организаций о состоянии разработки и согласования проекта профессионального стандарта с публикацией хода работ в сети Интернет и на сайтах РАО «Бумпром» и ОАО «ЦНИИБ».

2.1.5. Проведение мониторинга технологий и содержания профессиональной деятельности в целях внесения изменений в проект профессионального стандарта.

2.1.6. Представление в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информации о ходе разработки проекта профессионального стандарта.

2.1.7.Обсуждение проекта профессионального стандарта, сбор отзывов и доработка проекта с учетом поступивших замечаний.

**2.2. Сведения об организациях, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта**

Сведения об организациях, привлеченных к разработке проекта профессионального стандарта, приведены в Приложении 1.

Ответственная организация-разработчик профессионального стандарта ООО «Российский союз промышленников и предпринимателей» (РСПП) привлекла к организации и проведению разработки Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Бумпром» (ОООР «Бумпром») и ОАО «Центральный научно-исследовательский институт бумаги» (ОАО «ЦНИИБ») как ведущих специалистов в области целлюлозно-бумажного производства. Специалисты данных организаций выполняют научно-исследовательские и методические работы, экспертизы в данной области.

К разработке проекта профессионального стандарта были привлечены предприятия, среди которых проводился опрос путем заочного анкетирования: ООО «Сегежская упаковка», филиал ОАО «Группа «Илим» в г. Коряжма, ОАО «Марийский ЦБК», ОАО «Новолялинский ЦБК», ОАО «Селенгинский ЦБК».

В перспективе деятельность по апробации, внедрению и актуализации профессионального стандарта будет вести Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Бумпром».

**2.3. Требования к экспертам, привлеченным к разработке проекта профессионального стандарта**

При подборе экспертов для разработки профессионального стандарта «Оператор поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции» разработчики исходили из соображений компетентности привлекаемых экспертов, их способности к исследованию и всестороннему анализу необходимых материалов, опыта разработки технологической и нормативной документации, а также умения работать в команде.

К разработке данного профессионального стандарта привлечены эксперты, работающие на предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности: ООО «Сегежская упаковка», ОАО «Группа «Илим», в т.ч. в филиале Группы в г. Коряжма, ОАО «Марийский ЦБК».

Кроме экспертов с предприятий ЦБП к разработке профессионального стандарта привлечены представители Профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации.

Представители (эксперты) указанных организаций в силу специфики их профессиональной деятельности компетентны для участия в разработке профессиональных стандартов и имеют опыт разработки нормативных документов.

**2.4. Общие сведения о нормативно-правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности, для которого разработан проект профессионального стандарта**

Проект профессионального стандарта «Оператор поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции» подготовлен в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами, регламентирующими разработку профессиональных стандартов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»;

2. Макет профессионального стандарта, утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 № 147н с изменением от 29.09.2014 г. № 665н;

3. Уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 №148н;

4. Методические рекомендации по разработке профессионального стандарта, утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «29» апреля 2013 г. № 170н.

Проект профессионального стандарта разработан в соответствии с требованиями законодательной и нормативно-правовой базы в сфере труда и образования, в том числе:

- Трудового кодекса Российской Федерации (в действующей редакции);

- Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в действующей редакции);

- Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (ред. от 15.05.2013).

Проект профессионального стандарта содержит информацию, связывающую разрабатываемый документ с действующими классификаторами социально-экономической информации и квалификационными характеристиками:

- Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) ОК 010-2014 (МСКЗ - 08), утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2014 г. № 2020-ст;

- Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст;

**Раздел 3. Обсуждение проекта профессионального стандарта**

Публичное обсуждение проекта профессионального стандарта «Оператор поточных линий и установок по производству бумажных мешков и упаковочной продукции» проводилось путем:

- размещения информации о ходе разработки профессионального стандарта на официальном сайте РАО «Бумпром» 14.05.2015г. (<http://www.bumprom.ru/index.php?ids=292&sub_id=23622>);

- размещения информации о ходе разработки профессионального стандарта на официальном сайте ОАО «ЦНИИБ»15.05.2015 (<http://tsniib.ru/news/23/>);

- размещения информации о разработке профессионального стандарта на форуме сайта ОАО «ЦНИИБ» 16.06.2015г (<http://tsniib.ru/forum/messages/forum1/message12/1-obsuzhdenie-professionalnykh-standartov-v-oblasti-tsellyuloznobumazhno#message12>);

- размещения информации о разработке профессиональных стандартов для целлюлозно-бумажной промышленности в журнале «Целлюлоза. Бумага. Картон». № 4 2015г., стр.20;

- размещения информации о разработке профессиональных стандартов для целлюлозно-бумажной промышленности в научно-публицистическом журнале «Packaging» (на электронном портале) <http://www.packaging-rd.ru/articles/21.html>;

- размещения проекта профессионального стандарта и пояснительной записки на сайте и форуме ОАО «ЦНИИБ» 01.07.2015г.

- опроса предприятий в форме заочного анкетирования;

- обсуждения профессионального стандарта среди сотрудников и руководителей организации-разработчика ОАО «ЦНИИБ».

Исполнительный вице-президент

Российского союза

промышленников и предпринимателей Д.В.Кузьмин

Приложение 1

Сведения об организациях, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Организация | Должность  уполномоченного лица | ФИО  уполномоченного лица | Подпись  уполномоченного  лица |
| Разработка проекта профессионального стандарта | | | | |
| 1 | Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) | Исполнительный вице-президент | Кузьмин Д.В |  |
| 2 | Общероссийское отраслевое объединение работодателей целлюлозно-бумажной промышленности  (ОООР «Бумпром») | Председатель Правления | Чуйко В.А. |  |
| 3 | ОАО «Центральный научно-исследовательский институт бумаги»  (ОАО «ЦНИИБ») | Генеральный  директор | Тюрин Е.Т. |  |
| Согласование проекта профессионального стандарта не требуется | | | | |

Приложение 2

Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Дата  проведения | Организации | Участники | |
| Должность | ФИО |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

Приложение 3

Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | ФИО  эксперта | Организация,  должность | Замечание, предложение | Принято, отклонено,  частично принято (с обоснованием принятия или отклонения) |
| 1 |  |  |  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 2 |  |  |  |  |
|  |  |
|  |  |