



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## ДОКЛАД

О деятельности РСПП в 2014 году

Москва  
Март 2015 г.

## Оглавление

РСПП как ведущая организация работодателей в России .....	4
Введение.....	4
Региональная деятельность РСПП .....	5
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками .....	6
Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата .....	9
Стратегии развития.....	10
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России.....	11
Взаимодействие с зарубежными партнерами.....	12
Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата .....	14
Внешекономические механизмы и международное сотрудничество .....	14
Инвестиционная деятельность и государственно-частное партнерство .....	15
Инновационная политика.....	16
Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО .....	17
Конкуренция и антимонопольная политика.....	19
Корпоративные отношения .....	20
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность .....	21
Налоговая политика .....	23
Пенсионные системы и социальное страхование .....	24
Промышленная безопасность .....	25
Промышленная политика .....	26
Профессиональное образование .....	26
Рынок труда и социальное партнерство.....	27
Защита прав собственности.....	28
Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров.....	30
Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия.....	31
Экологическое регулирование и природопользование .....	33
Энергетическая политика и энергоэффективность.....	34
Развитие отдельных секторов экономики .....	38
АПК .....	38
Банки и финансовые рынки.....	39
Строительный комплекс и жилищная политика .....	40
Жилищно-коммунальный комплекс .....	41
Индустрия здоровья .....	42
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс.....	44
Машиностроение.....	44
Металлургический и горнорудный комплекс .....	45
Оборонно-промышленный комплекс .....	46
Рыбное хозяйство и аквакультура .....	47
Телекоммуникационные и информационные технологии.....	48

	3
Лёгкая промышленность .....	49
Торговля и потребительский рынок .....	50
Транспорт.....	51
Туризм .....	52
Химическая промышленность .....	53
Электроэнергетика .....	54
Вопросы, рассмотренные на заседаниях Правления и Бюро Правления РСПП .....	55

## РСПП как ведущая организация работодателей в России

### *Введение*

РСПП сегодня - это 130 отраслевых и региональных объединений работодателей. Членами РСПП являются 54 отраслевых работодательских объединений. В состав ООО «РСПП» входят 81 региональное отделение РСПП, в составе ООР «РСПП» - 76 региональных объединений.

Координационные советы отделений РСПП функционируют в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО действует единый орган – Координационный совет отделений РСПП Юга России.

Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупные организации, как: ОАО «РЖД», ОАО «Совкомфлот», ОАО «Татнефть», ОАО «Северсталь», ОАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», Банк ВТБ, ОАО «Мечел», ООО «УГМК-Холдинг», ОАО «Группа «Илим», ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО НПО «Сатурн», ООО «СИБУР», ООО «РУ-КОМ», ОАО «Холдинговая компания «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ЗАО «Трансмашхолдинг», ЗАО «Евроцемент групп», ОАО «Мегафон», ОАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа компаний С-7», ОАО «Аэропорт Толмачёво», ФГУП «Почта России», ООО «Кнауф Сервис», ОАО «Алкоа Металлург Рус», ОАО «Лафарж Цемент», ООО «Канон Ру», ООО «Адоб Системс», ОАО «Вымпел-Коммуникации», ЗАО «Интефакс», ООО «ПепсиКо Холдингс», ОАО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», ОАО «Газпром нефть», Страховая группа «МСК», ОАО «СОГАЗ», Страховая компания ОАО «Альянс» и множество других. В 2014 году членами РСПП стали АО «Вертолеты России», ОАО «Внешнеэкономическое предприятие «Судозэкспорт», ЗАО «Золотодобывающая компания «Полюс», ЗАО «Русская медная компания», ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть», ОАО «ТГК-14» и ряд других компаний. Существенно увеличилось число ассоциированных членов РСПП, входящих в региональные и отраслевые объединения.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Правления, Бюро Правления, рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях, так и на федеральном уровне, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.

Преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, региональные и территориальные трехсторонние комиссии. РСПП представляет сторону работодателей в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Президент РСПП А.Н. Шохин избран Координатором стороны

работодателей РТК, 28 членов РТК из 30 от стороны работодателей, представляют РСПП и его членские организации. В 11 заседаниях РТК в 2014 году были рассмотрены 36 законопроектов, 31 постановление Правительства Российской Федерации. Среди них проекты нормативных правовых актов по бюджетной и налоговой политике на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, охране труда, занятости, трудовой миграции. Указанная работа проводилась во взаимодействии с Комитетом РСПП по рынку труда и социальному партнерству.

В целях совершенствования правовой базы объединений работодателей, механизма учета их мнения Правительством Российской Федерации РСПП во взаимодействии с социальными партнерами и Комитетом проведена работа по содействию принятию Федерального закона от 24.11.2014 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этим законом усовершенствован порядок создания и деятельности объединений работодателей в Российской Федерации, объединения работодателей наделяются новым статусом социально ориентированных НКО.

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых тарифных соглашений отраслевыми и региональными объединениями работодателей – членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банке данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 552 Соглашения, в том числе 126 действующих в настоящий момент. Среди них межрегиональных соглашений – 4, региональных – 67, отраслевых (межотраслевых) – 55.

### ***Региональная деятельность РСПП***

В 2014 году были созданы региональные отделения РСПП в Республике Алтай, Республике Крым и Севастополе.

Представители практически всех региональных объединений РСПП участвуют в работе трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Рассматриваемые на заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и других. Традиционно на повестке дня были вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Координационные советы отделений Союза в федеральных округах работают на основании «Положения о Координационном совете отделений РСПП в федеральном округе». Деятельность Координационных советов

направлена на решение задач социально-экономического развития субъектов РФ и стала важным направлением региональной политики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Руководителями советов являются члены Бюро Правления РСПП А.Г. Абрамов - ДФО, А.Р. Бокарев - СФО, А.А. Мордашов - СЗФО и члены Правления РСПП М.В.Кузовлев - ЦФО, В.В. Клочай - ПФО, А.А. Чуваев - УФО, В.Г. Передерий – Юга России.

Для координации действий по отстаиванию интересов территорий Арктической зоны России на федеральном уровне в 2014 году был создан Координационный совет отделений РСПП Северных территорий и Арктики.

Одним из направлений деятельности Координационных советов является установление взаимодействия и развитие сотрудничества с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах. В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ или их заместители.

Продолжилась работа Федерального совета Российского союза промышленников и предпринимателей, который является консультативным и совещательным органом РСПП, образуемым для подготовки предложений и рекомендаций по основным направлениям деятельности и обобщения практики работы координационных советов отделений РСПП в федеральных округах и региональных отделений РСПП. В его состав входят по должности Президент РСПП, исполнительные вице-президенты РСПП, руководители региональных отделений РСПП и руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах.

В 2014 году Федеральный совет стал эффективной площадкой для проведения презентаций экономического и инвестиционного потенциала субъектов Российской Федерации перед представителями финансового и промышленного сектора, отечественными и иностранными инвестиционными компаниями, а также перед зарубежными партнерами РСПП.

### ***Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками***

В 2014 году особое внимание уделялось повышению эффективности участия в формировании экономической политики, отстаиванию консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

Регулярно проводились встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств.

В частности, в работе Съезда РСПП в марте 2014 г. принимал участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. В июне, сентябре, октябре 2014 г. состоялись встречи членов Бюро Правления РСПП и Правления РСПП с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым.

Члены Бюро Правления и Правления РСПП принимали участие в других встречах и совещаниях, проводимых Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации по вопросам развития экономики России, повышения конкурентоспособности отдельных секторов экономики и компаний.

Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

Востребованность РСПП в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики многократно возросла.

Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Экономический совет при Президенте Российской Федерации, Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение и ряд других.

С мая 2014 года Президент РСПП является председателем созданного Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК). За 7 месяцев работы НСПК стал авторитетным органом, консолидировавшим усилия работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификаций. На заседаниях НСПК было рассмотрено более 400 проектов профессиональных стандартов, одобрено создание 11 советов по профессиональным квалификациям в различных сферах экономической деятельности (строительство, ЖКХ, финансовые рынки, nanoиндустрия, сфера гостеприимства, сварка, IT-технологии, железнодорожный транспорт, лифтовое хозяйство, здравоохранение и электроэнергетика). В структуре НСПК действует пять рабочих групп, в том числе Рабочая группа по формированию советов по профессиональным квалификациям, руководит которой Президент РСПП А.Н. Шохин.

Члены РСПП активно участвуют в работе Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти в целях повышения открытости их работы и развития взаимодействия государственных и негосударственных структур. На федеральном уровне, в частности, такая работа ведется представителями РСПП в Общественных советах при Минэкономразвития России, Минтруде России, Минкультуры России и др.

Основой для взаимодействия с органами власти являются **соглашения о сотрудничестве**, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минтрудом России, Минпромторгом России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральным

агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д.

Представители стороны работодателей участвуют в работе органов управления государственных социальных внебюджетных фондов, в частности, в работе Правления ФСС России и Правления ФОМС России, что способствует формированию конструктивного сотрудничества в сфере социального партнерства.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия государства и бизнеса стала процедура оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов. За 2014 год в РСПП поступило 1391 уведомление по ОРВ, направлено 380 заключений, на Едином портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) от РСПП было размещено 65 заключений.

Наиболее активное участие в оценке регулирующего воздействия принимали Комитет по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Комиссия по металлургическому и горнорудному комплексу, Комитет по энергетической политике и энергоэффективности.

Важным направлением взаимодействия являлось участие представителей бизнес-сообщества в повышении эффективности работы компаний с госучастием. РСПП совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом проводит работу по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов, как правило, осуществляется из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП.

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных и известных проектов в этой области является ежегодная Национальная премия «Директор года», организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и PwC.

РСПП активно взаимодействовал с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными, в том числе в рамках подготовки его ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

РСПП активно вовлечен в работу таких экспертных площадок, как Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ. Члены РСПП входят в состав рабочих групп по реализации дорожных карт в рамках Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации на площадке АСИ, участвуют в мониторинге их реализации.

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволило более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.



Активно работает Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП, Третейский суд при РСПП.

РСПП совместно с ТПП РФ играет ведущую роль в выработке и реализации антикоррупционной политики российского бизнеса, осуществляет ведение Сводного реестра Антикоррупционной хартии российского бизнеса, участвует в разработке методических документов, проводит консультации для компаний.

Участниками Сводного реестра являются около 300 организаций, среди которых ряд региональных объединений работодателей, входящих в РСПП (Ростовская, Мурманская, Красноярская области, Республика Карелия, Ханты-Мансийский автономный округ (Югра)), а также компании: ОАО «Северсталь», ОАО КАМАЗ, ОАО «Русгидро», НЛМК, АЛРОСА, РЖД, Сбербанк, Роснано, ВТБ и ряд других. Осуществляется поддержка официального сайта Хартии [www.against-corruption.ru](http://www.against-corruption.ru). Подготовлено Руководство по методике проверки полноты и эффективности внедрения антикоррупционных мер в организациях, которое необходимо как для самоконтроля компаний, так и для создания системы независимого общественного подтверждения результатов их антикоррупционной политики.

В рамках рабочих групп Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ прорабатываются возможные пути стимулирования и господдержки антикоррупционной политики компаний, совершенствования ответственности за коррупционные правонарушения, реализации мер профилактики коррупции и корпоративного мошенничества, совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти. РСПП внесены предложения по совершенствованию независимой антикоррупционной экспертизы нормативных актов, а также по закреплению в законодательстве возможности возмещения ущерба, нанесенного бизнесу коррупционными действиями.

В 2014 году РСПП с участием общероссийских отраслевых объединений работодателей и профессиональных сообществ организована разработка 120 проектов профессиональных стандартов. Все разработанные проекты профессиональных стандартов были рассмотрены и одобрены на заседаниях Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК) и в настоящее время проходят процедуры утверждения в Минтруде России.

В целях организации разработки и внедрения профессиональных стандартов в РСПП в 2014 году создан Центр по развитию профессиональных квалификаций. Центр также осуществляет организацию заседаний НСПК и сопровождение деятельности Рабочей группы НСПК по формированию советов по профессиональным квалификациям.

### ***Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата***

Регулярно готовился обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы. Подготовлен доклад РСПП о состоянии делового климата на основе опроса компаний-членов РСПП. На ежемесячной основе формируется Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким

показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционная активность, текущая политика компаний в кадровой сфере. Возобновлен «антикризисный» мониторинг РСПП.

Проводились опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, в 2014 году были проведены опросы компаний по практике использования ими налоговых льгот, о различных аспектах международной деятельности компаний, последствиям введения экономических санкций для российского бизнеса и ряд других.

Началась реализация проекта «Социальный капитал» в рамках которого проводится комплексная оценка уровня открытости крупнейших российских компаний на основе анализа их публичной корпоративной отчетности (годовые и нефинансовые отчеты). В рамках проекта разработаны индексы корпоративной отчетности «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития». Первый позволяет выявлять круг тем, приоритетных для лидеров российского бизнеса в сфере корпоративной социальной ответственности, а также набор показателей, которые компании используют для отражения их воздействия на экономику, общество и окружающую среду. Второй - направлен на выявление динамики развития ответственной деловой практики и определения точек роста в области улучшения процесса отчетности и качества раскрываемой информации. Эта работа ведется при поддержке Комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности. Первые результаты были опубликованы в специальном выпуске газеты «Коммерсантъ» в июне 2014 г., в Аналитическом обзоре «Ответственная деловая практика в зеркале отчетности» в 2015 году. Мониторинг отчетов планируется проводить ежегодно, по результатам будут рассчитываться индексы.

Отдельным направлением работы стал мониторинг реализации «дорожных карт» по улучшению предпринимательского климата, как в формате социологических опросов, так и экспертных оценок.

### ***Стратегии развития***

В 2014 году были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

- Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- Основные направления налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;
- обновленные государственные программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;
- дорожная карта АСИ «Совершенствование налогового администрирования».

Эксперты РСПП принимали участие в подготовке и обсуждении стратегических и прогнозных документов, принимаемых в режиме «скользящей трехлетки»: Сценарные условия и основные социальные параметры прогноза социально-экономического развития Российской

Федерации, Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета, бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов.

Подготовлены предложения РСПП по расширению перечня антикризисных мероприятий, в том числе включению в их состав системных мер по улучшению предпринимательского климата.

28 июня 2014 г. был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в котором учтены предложения РСПП. В закон включено стратегическое планирование на уровне местного самоуправления, а также прямое упоминание объединений работодателей как участников процесса стратегического планирования.

### ***Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России***

Сотрудничество РСПП с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялось в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с «ОПОРОЙ России» оформлено соглашениями о сотрудничестве, подписанными в марте 2014 года (общее рамочное соглашение и соглашение в сфере поддержки и развития социального предпринимательства). Взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнером Союза, было продолжено в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве. Практикуется совместное подписание обращений к руководству страны по наиболее важным для предпринимательского сообщества вопросам, организация совместных мероприятий, заседаний комитетов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

В 2014 г. стартовал Национальный Рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации - совместный проект РСПП, ТПП РФ, «Опоры России», «Деловой России» и Агентства стратегических инициатив. Задачи рейтинга:

независимая оценка усилий властей по улучшению инвестиционного климата, включая достигнутые результаты внедрения основных инструментов государственной политики;

выявление лучших региональных практик, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестиционного климата и могут быть тиражированы в других регионах;

мотивация региональных властей на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ с применением лучших практик.

На Петербургском международном экономическом форуме в мае 2014 г. был представлен пилотный рейтинг, в который вошел 21 регион. В настоящее

время ведется работа по подготовке полномасштабного рейтинга, результаты которого также будут представлены на ПМЭФ.

### ***Взаимодействие с зарубежными партнерами***

В 2014 г. РСПП активно участвовал в международной деятельности, поддерживая и развивая ранее установленные отношения с партнёрами на двусторонней основе и многосторонними институтами, а также выстраивая связи на новых направлениях.

РСПП активно продвигал приоритеты российского делового сообщества в «Деловой двадцатке» (В20). В этих целях члены Правления РСПП вошли в руководство всех целевых групп В20. С турецким председателем В20 было согласовано проведение Регионального консультативного форума на ПМЭФ в 2015 г.

В рамках ПМЭФ был впервые проведён Саммит лидеров глобального бизнеса. На встрече с его участниками Президент России обсудил рекомендации по укреплению вклада бизнеса в рост мировой экономики и улучшению условий ведения бизнеса в России, а также поддержал проведение Саммита в ежегодном формате.

Несмотря на известное решение об окончании председательства России в «Группе восьми» РСПП как председатель «Деловой восьмёрки» подготовил рекомендации бизнеса по всем заявленным ранее приоритетам. Рекомендации были обсуждены на международной конференции в рамках Недели российского бизнеса и направлены в МИД и Минэкономразвития.

В соответствии с поручением Председателя Правительства РСПП совместно с российскими компаниями, деловыми ассоциациями и органами власти был создан Национальный координационный центр по развитию экономических отношений со странами АТР (НКЦ РЭО АТР). В его Попечительский совет вошли крупнейшие российские бизнесмены и члены Правительства. Подготовлены предложения по развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества с АТР, создан двуязычный сайт, проведена работа по формированию бюджета Центра.

Продолжена работа Международного совета по сотрудничеству и инвестициям (МССИ). Организованы три заседания МССИ. Иностранный бизнес представил свой взгляд на вызовы и приоритеты сотрудничества с Россией. Российские и иностранные компании отметили важность мирного урегулирования украинского кризиса, отмены взаимных санкций и продолжения сотрудничества.

В рамках подготовки к председательству России в БРИКС и ШОС в 2015 г. были подготовлены предложения к торгово-экономической повестке председательства, комментарии к Стратегии экономического партнерства БРИКС и предложения по организации взаимодействия национальных банков развития стран БРИКС и Нового банка развития при финансировании проектов инновационной направленности.

Продолжалось взаимодействие с Консультативным комитетом по предпринимательству и промышленности при ОЭСР (ВАС), в котором РСПП имеет статус наблюдателя.

Проведена конференция «Влияние Инициативы по прозрачности в добывающих отраслях на условия ведения бизнеса: международный опыт» с участием руководства ИПДО, национальных комитетов по ИПДО Азербайджана и Казахстана, российских и иностранных компаний, органов власти и экспертов. Итоги были представлены Межведомственной рабочей группе для проработки различных аспектов и рисков участия в ИПДО.

Ключевым направлением в рамках регионального сотрудничества было взаимодействие с партнерами из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК). Проведена работа по присоединению к Белорусско-Казахстанско-Российскому бизнес-диалогу деловых кругов Армении. Проведена подготовительная работа по созданию Делового совета ЕАЭС. Важным событием стал Форум деловых кругов прикаспийских государств в рамках IV Каспийского саммита в Астрахани.

Несмотря на сложную международную обстановку продолжилось сотрудничество со странами Европы и Северной Америки. Проведены деловые круглые столы с Нидерландами, США, Финляндией, заседание Совета делового сотрудничества Россия-Франция. РСПП принял участие в конференции по горно-добывающей промышленности Российско-Канадского Делового совета, форуме «Финский бизнес в Москве», ежегодной конференции Конфедерации финской промышленности. Проведены консультации с BUSINESSEUROPE, Ассоциацией европейского бизнеса, MEDEF (Франция), Федеральным союзом германской промышленности и Российско-Германской внешнеторговой палатой.

Активно развивалось сотрудничество со странами АТР. РСПП принял участие в IX Российско-Китайском экономическом форуме в Сочи. В Харбине прошло заседание Российско-Китайской палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией. Делегация РСПП приняла участие в XI заседании форума «Наука и технологии в обществе» в Киото, в ходе которого Президент РСПП А.Н.Шохин и ряд членов Бюро Правления РСПП обменялись мнениями по интересующим предпринимательское сообщества вопросам с премьер-министром Японии С.Абэ.

РСПП участвует в деятельности таких авторитетных организаций как Международная организация труда и Международная организация работодателей, поддерживает рабочие контакты с российскими представительствами Международного валютного фонда и Всемирного банка и другими международными организациями.

Представители РСПП участвуют в работе руководящих органов Международной организации труда (МОТ), в конференциях по актуальным вопросам трудовой и социально-экономической политики, проводимых МОТ как в России, так и за рубежом.

Взаимодействие РСПП и МОТ осуществляется в рамках регулярно подписываемых Программ сотрудничества РФ и МОТ.

Бизнес России участвует в работе Международной организации работодателей (МОР) - единственной международной организации и постоянно действующем органе работодателей по продвижению и защите их интересов на глобальном уровне в Международной организации труда (МОТ).

РСПП представляет интересы работодателей Российской Федерации в МОР. Представитель РСПП входит в состав Генерального совета МОР, а также Управляющего комитета организации.

В июне 2014 г. президент РСПП А. Шохин принимал участие в работе 103 ей сессии Международной конференции труда, а также саммите лидеров Международной организации работодателей.

РСПП является участником международной инициативы в области ответственного ведения бизнеса – Глобального Договора ООН и постоянным членом Управляющего комитета национальной сети участников ГД ООН (UN GC), способствует её укреплению и развитию. Выступая информационным партнером Глобальной инициативы по отчетности (GRI), РСПП способствует включению российских компаний, выпускающих отчеты в области устойчивого развития, в международную базу данных, которая содержит сведения об организациях бизнеса, приверженных принципам социальной ответственности и информационной открытости.

### **Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата**

Важнейшую роль в формировании консолидированной позиции бизнеса по основным направлениям экономической и социальной политики как основной миссии РСПП играют рабочие органы Союза: Комитеты РСПП - по функциональным направлениям социально-экономической политики, актуальным для всех/большинства компаний-членов РСПП, и Комиссии РСПП - по проблемам, специфическим для компаний одного или нескольких смежных видов экономической деятельности.

В этих целях рабочими органами осуществляется анализ правоприменительной практики, подготовка предложений по изменению законодательства, экспертиза и участие в доработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.

Помимо этого Комитеты и Комиссии РСПП осуществляют рабочее взаимодействие с органами государственной власти, экспертным и предпринимательским сообществом.

### ***Внеэкономические механизмы и международное сотрудничество<sup>1</sup>***

В 2014 году Комитетом РСПП по международному сотрудничеству обсуждались следующие вопросы:

- ситуация в российской финансово-банковской системе в контексте национального и глобального развития. Локализация рынка финансово-банковских услуг: мировой опыт и российская практика. Финансовая тематика в деятельности ЕЭК, ШОС, БРИКС, В20/G20 и российские интересы. Влияние экономических санкций на финансово-банковскую систему России. Национальная платежная система и ее компоненты;

- возобновление деятельности Российско-Китайской Палаты по торговле машинно-технической и инновационной продукцией и ряд других вопросов.

Подготовлены предложения по Национальной экспортной стратегии, Концепции взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с

<sup>1</sup> Комитет РСПП по международному сотрудничеству, Комитет РСПП по выставочной деятельности

международными экономическими организациями, институтами развития, региональными экономическими объединениями и форумами международного сотрудничества по обеспечению внешнеэкономических интересов Российской Федерации и Плану действий по ее реализации на 2015-2020 годы (предложения частично учтены).

Важным аспектом работы по расширению международного сотрудничества стало проведение следующих мероприятий, организованных Комитетом:

- Международная конференция «Взаимодействие бизнеса и власти в целях обеспечения роста и управления глобальными рисками» (в рамках Недели российского бизнеса)
- Саммит глобальных лидеров «От вызовов к возможностям - действуя сообща» (22 мая 2014 г. на полях ПМЭФ-2014)
- Съезд Российско-Китайской палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией (в ходе Первого Российско-Китайского ЭКСПО в Харбине, КНР)
- Расширенное заседание Правления Российско-Китайской палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией в новом составе (Пекин).

Комитетом РСПП по выставочной деятельности проведены 2 заседания, на которых обсуждались следующие вопросы: «О важнейших выставках и форумах в России и за рубежом, в которых целесообразно принимать участие отечественным компаниям в 2015-2016 годах», «О взаимодействии выставочных организаций и отраслевых объединений по продвижению отечественной продукции». Обсуждались пути развития контактов между представителями отраслевых объединений предпринимателей и представителями выставочного бизнеса, подготовка совместного плана проведения выставок и конгрессов на 2015 год и другие вопросы.

Подготовлен Перечень приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий для оказания официальной поддержки РСПП в 2015 году.

В рамках Недели российского бизнеса проведена Конференция на тему «Проблемы продвижения отечественных товаров и услуг на внутренний и внешний рынки». По итогам конференции подготовлена резолюция.

В 2014 году была оказана официальная поддержка РСПП более 30 мероприятиям.

### ***Инвестиционная деятельность и государственно-частное партнерство<sup>2</sup>***

В декабре 2014 г. состоялось заседание Комитет РСПП по государственно-частному партнерству, в рамках которого обсуждались механизмы и источники финансирования для реализации стратегий растущих средних российских высокотехнологичных компаний, в том числе по направлению импортозамещения.

Подготовлены замечания и предложения по проектам федеральных законов № 504864-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные

---

<sup>2</sup> Комитет РСПП по государственно-частному партнерству

акты Российской Федерации» (в части регулирования оборота драгоценных металлов и драгоценных камней) и «О государственно-частном партнерстве в Российской Федерации».

Также в Комитеты Государственной Думы ФС РФ по собственности и по земельным отношениям и строительству были направлены предложения компаний-членов РСПП по проекту федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Комитет принимал участие в 5-м Международном инвестиционном форуме «Индустриальные проекты в России 2014», Форуме «Инфраструктурные проекты России 2014», Форуме Мосинтерфин-2014.

### ***Инновационная политика<sup>3</sup>***

В рамках работы Комитета за отчетный период обсуждались основные актуальные вопросы работы фондов прямых инвестиций (“private equity funds”), в т.ч. совершенствование инвестиционных мандатов пенсионных фондов (возможность инвестирования в публичные компании, инфраструктурные облигации, фонды прямых инвестиций, включая инвестиционное товарищество, и т.д.); совершенствование законодательства об инвестиционных товариществах; совершенствование законодательства о контролируемых иностранных компаниях с целью отражения особенностей функционирования в РФ фондов прямых инвестиций и иных форм коллективных инвестиций; продвижение создания российского фонда фондов прямых инвестиций.

Подготовлена позиция по возможности инвестирования (размещения) средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов в ценные бумаги российских высокотехнологичных компаний, а также в фонды прямых и венчурных инвестиций, одобренная Бюро Правления РСПП. Предложения были направлены Председателю Правительства Российской Федерации и в Банк России.

Также подготовлены предложения и замечания по ряду проектов нормативных правовых актов, в том числе:

по проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»;

по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и признании утратившим силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части совершенствования порядка выплаты дивидендов) и ряду других НПА.

Участники Экспертной группы Комитета и портфельные компании РОСНАНО принимали активное участие в проведении анкетирования по

---

<sup>3</sup> Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству



вопросу осуществления экспорта товаров, не облагаемых вывозными пошлинами, организованного совместно РСПП и Минэкономразвития России.

При активном участии Комитета проведен VI Российский конгресс Private Equity: 20 лет рынку Private Equity в России и СНГ.

В ноябре 2014 г. на базе Комитета РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству был создан Совет фондов прямых инвестиций (Russian Private Equity Council).

### ***Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО<sup>4</sup>***

Благодаря активной работе Комитета РСПП по интеграции, таможенно-тарифной политике и ВТО в 2014 году РСПП упрочил свои позиции в качестве экспертной площадки для выработки решений в области таможенной политики, в том числе в рамках участия России в ВТО, создания Евразийского экономического союза. Проведено 14 заседаний Комитета, в том числе 7 заседаний с участием председателя Комитета А.А. Мордашова.

Рассматривались следующие вопросы:

определение возможных партнеров России как члена Евразийского экономического союза по зонам свободной торговли – экспортный интерес и возможные риски с точки зрения бизнес-сообщества;

проблемные (постановочные) вопросы по проекту Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. В частности, подготовлены и направлены в ЕЭК приоритетные направления внесения изменений в проект ТК Союза с точки зрения бизнес-сообщества трех стран, среди них: исключение принципа резидентства; устранение территориальных ограничений на действие предварительных решений таможенных органов о классификации товаров и решений таможенных органов о помещении товаров под таможенные процедуры, предусматривающие полное или частичное освобождение от уплаты таможенных платежей; совершенствование института уполномоченного экономического (УЭО) оператора путем установления единых процедур упрощения, взаимного признания их статуса на каждой территории; координацию на наднациональном уровне (ЕЭК) критериев и принципов работы системы управления рисками и ряд других вопросов;

проект Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Предложения бизнеса частично учтены, работа продолжается. Отдельные примеры учтенных предложений: унифицированы упрощения и условия деятельности уполномоченного экономического оператора; сняты территориальные ограничения действия предварительных решений о классификации товаров, ввозимых в несобранном и разобранном виде. Проведено около 10 рабочих совещаний с представителями Минэкономразвития России, ФТС России с целью отстаивания позиции российских деловых кругов по проекту ТК Союза, в том числе с И.И.Шуваловым, Первым заместителем Председателя Правительства РФ, А.Е.Лихачевым, замминистра экономического развития России), и А.Бельяниновым (руководителем ФТС России), заместителем руководителя ФТС Т.Н.Голендеевой.

---

<sup>4</sup> Комитет РСПП по интеграции, таможенно-тарифной политике и ВТО

о ситуации с книжками МДП. Направлены два письма 4 общероссийских бизнес-объединений в адрес Президента РФ по ситуации, связанной с неприменением конвенции МДП;

об организации дальнейшей работы с Экспертно-консультативным Советом при ФТС России (ранее Общественно-консультативный Совет);

об итогах обсуждения с государственными органами РФ предложений по таможенным процедурам, входящих в пакет из 12-ти системных предложений российского бизнеса в рамках выполнения поручения И.И.Шувалова. Частично предложения учтены, работа продолжается.

В рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов рассмотрен 151 проект, из них по 113 даны замечания и предложения либо сообщено об отсутствии таковых; 38 находятся на рассмотрении.

В рамках работы Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности проанализированы 9 проектов НПА, из них по 4 даны замечания и предложения.

Основные мероприятия, которые проводил Комитет либо принимал в них участие:

- Международный ежегодный Форум по ВТО на базе Калининградского государственного технического университета (тема: Региональная проблематика и специфика применения основных соглашений ВТО);

- Заседание Госсовета "О развитии российского бизнеса и повышении его конкурентоспособности в условиях ВТО" под председательством Президента РФ с участием Мордашова А.А.

- Конференция «Конкурентоспособность российского бизнеса на международных рынках» (ЦМТ, г. Москва, с участием Мордашова А.А.);

- Совместное заседание Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО и Комитета ТПП РФ по содействию внешнеэкономической деятельности (тема: проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕврАзЭС), результаты деятельности Рабочей группы по подготовке проекта ТК ЕврАзЭС, предложения предпринимательского сообщества по совершенствованию таможенного законодательства ЕврАзЭС) с участием Мордашова А.А.;

- Совместное заседание Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО и Комитета ТПП РФ по содействию внешнеэкономической деятельности (тема: Определение возможных партнеров России как члена Евразийского экономического союза по зонам свободной торговли – экспортный интерес и возможные риски с точки зрения бизнес-сообщества. Презентация Центра экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации. Презентация Информационно-аналитического центра по вопросам внешнеэкономической деятельности;

- Проведение проектно-аналитической сессии по определению долгосрочных стратегических ориентиров и программ евразийской интеграции с учётом мнения бизнес-сообщества стран ЕАЭС с участием Мордашова А.А.

## ***Конкуренция и антимонопольная политика<sup>5</sup>***

Экспертами и членами Комитета РСПП по развитию конкуренции была подготовлена позиция по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (четвертый антимонопольный пакет) с перечнем разногласий по статьям законопроекта, которая была направлена в Федеральную антимонопольную службу. Также направлено совместное письмо РСПП с Торгово-промышленной палатой РФ и «Деловой Россией» Председателю Правительства Российской Федерации. В настоящее время подготовлены предложения РСПП к проекту поправок Правительства РФ к законопроекту в рамках его подготовки к рассмотрению во втором чтении.

Направлены рекомендации по формированию Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, которые обсуждались на площадке Открытого правительства и нашли поддержку в ФАС России.

Также в ФАС внесены предложения по совершенствованию антимонопольного законодательства и защиты конкуренции на рынках Российской Федерации. Некоторые из них были учтены, в том числе об исключении норм о реестре хозяйствующих субъектов, занимающих долю товарного рынка более 35%; об исключении норм о возможности признания доминирующим хозяйствующего субъекта с долей на рынке определенного товара менее 35%; о введении механизма контроля при создании федеральных государственных и муниципальных предприятий; об образовании в федеральном антимонопольном органе Президиума с полномочиями по изданию разъяснений по вопросам практики применения антимонопольного законодательства и досудебного обжалования решений и предписаний территориальных антимонопольных органов; о расширении применения институтов предупреждения и предостережения и прочие.

Комитетом подготовлены и направлены в Правительство РФ замечания к проекту ФЗ № 260190-6 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения критериев ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции).

В 2014 году Комитет также подготовил заключения к следующим проектам нормативных актов:

- проект федерального закона № 602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»;
- проект федерального закона № 370370-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О защите конкуренции»;

---

<sup>5</sup> Комитет РСПП по развитию конкуренции

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»;

- проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 года № 220». Активное участие Комитет принимает в рассмотрении моделей регулирования в сфере естественных монополий - предложения направлены в рабочую группу по реализации дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.

### ***Корпоративные отношения<sup>6</sup>***

В 2014 г. на заседаниях Комитета РСПП по корпоративным отношениям, на которых рассматривались вопросы вступления в силу с 01.09.2014 изменений в ГК РФ, о приведении законодательства о юридических лицах в соответствие с новой редакцией главы 4 ГК РФ, о заключении Комитета на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и признании утратившим силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части изменения порядка выплаты дивидендов).

Подготовлены замечания и предложения на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части приведения в соответствие с новой редакцией главы 4 ГК РФ)».

Также утверждено заключение Комитета на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и признании утратившим силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части изменения порядка выплаты дивидендов), в соответствии с которым принятие данного законопроекта в представленной редакции признано нецелесообразным.

Проведен круглый стол при поддержке компании Делойт на тему «Приоритеты развития корпоративного управления в России: взгляд инвесторов и эмитентов», а также IV Всероссийский форум по корпоративному управлению.

Кроме того, в рамках заседаний Комитета по ведению Национального реестра независимых директоров обсуждались проекты профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные требования к членам совета директоров. Приняты решения о преждевременности утверждения единого

---

<sup>6</sup> Комитет РСПП по корпоративным отношениям, Комитет по ведению Национального реестра независимых директоров при РСПП (действует в рамках Комитета по корпоративным отношениям)

профессионального стандарта для членов совета директоров и необходимости продолжения широкой общественной дискуссии по данному вопросу.

Подготовлены замечания и предложения по приказу Росимущества от 09.07.2014 № 253 «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию Положения о вознаграждениях и компенсациях членов ревизионной комиссии акционерного общества с участием Российской Федерации».

### ***Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность<sup>7</sup>***

На мероприятиях Комитета в течение 2014 года обсуждались механизмы регулирования рынка труда в соответствии с требованиями эффективной экономики; ответственная деловая практика и повышение качества рабочей силы, ее мобильности; проблемы моногородов и пути их решения на основе развития межсекторного партнерства; поддержка развития малого бизнеса и социального предпринимательства крупным бизнесом; корпоративные социальные инвестиции как фактор влияния на рынок труда и развитие регионов; повышение информационной открытости как фактора устойчивого развития бизнеса и общества; концепция развития нефинансовой отчетности в РФ и оценка качества публичной информации; совершенствование инструментов независимой оценки ответственной деловой практики; поддержка социального предпринимательства и инструменты развития; взаимодействие малого, крупного бизнеса и бизнес-объединений в продвижении социального предпринимательства.

Комитет принимал участие в подготовке предложений и обсуждении следующих законопроектов и других нормативных актов:

«О внесении изменений в ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части введения в правовое поле понятия социального предпринимательства (проект внесен в ГД ФС РФ);

«О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ», предусматривающий предоставление организациям негосударственного сектора, осуществляющим социальное обслуживание граждан, права применения налоговой ставки 0 процентов (закон принят).

Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», разработанной АСИ совместно с Минэкономразвития России (проект внесен в Правительство РФ).

«Концепция развития публичной нефинансовой отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу», разработанная МЭР России (проект внесен в Правительство РФ).

Комитет участвовал в проведении ряда исследований, в том числе по изучению корпоративного опыта социальных инвестиций бизнеса в регионах присутствия, по вопросам демографической ситуации в России и вызовов для бизнеса (совместно с НИУ ВШЭ).

---

<sup>7</sup> Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике, Совет РСПП по нефинансовой отчетности (совместно с Центром корпоративной социальной ответственности и нефинансовой отчетности РСПП)

В целях развития инструментов независимой оценки ответственной деловой практики рамках первого этапа проекта «Социальный капитал» разработана методика, созданы пилотные версии Индексов корпоративной публичной отчетности: "Ответственность и открытость" и «Вектор устойчивого развития» (проект реализуется совместно с Европейским университетом в Санкт-Петербурге при поддержке компании «Металлоинвест»). Состоялся первый выпуск Индекса «Ответственность и открытость» по результатам проведенного исследования годовых и нефинансовых отчетов 100 крупнейших российских компаний за 2013 г. (по объему реализации), полученные данные опубликованы в СМИ, представлены общественности.

В рамках Недели российского бизнеса проведена конференция «Рынок труда и социальные инвестиции: взаимодействие бизнеса и власти». Также в 2014 году проведен круглый стол совместно с Управляющим комитетом российской сети ГД ООН, Деловой практикум по вопросам ответственного предпринимательства.

Советом РСПП по нефинансовой отчетности велась регулярная работа по оказанию методического содействия компаниям. В числе ключевых направлений деятельности Совета - проведение общественного заверения отчетов, эта процедура включает оценку и обсуждение отчетов, подготовку рекомендаций по улучшению качества отчетной информации и заключений Совета, которые, как правило, компаниями публикуются. В 2014 году состоялось 15 заседаний Совета. Начата работа по обновлению базовых показателей, рекомендуемых для использования при подготовке отчетов.

Большое внимание в работе Комитета по корпоративной социальной ответственности и Совета по нефинансовой отчетности уделялось выявлению лучшего опыта и распространению успешной практики компаний в целях продвижения принципов ответственного ведения бизнеса и высоких стандартов корпоративной культуры.

Подготовлен очередной Аналитический обзор корпоративных нефинансовых отчетов «Ответственная практика в зеркале отчетности», обобщающий опыт компаний за период 2012-2014 гг., тем самым обеспечивается непрерывность мониторинга процесса отчетности, начатого в 2006 г.

Пополнялись электронная библиотека корпоративных практик РСПП (содержит около 330 сюжетов более 140 компаний), Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов (включает более 560 отчетов, более 150 компании), а также реестр участников Социальной хартии российского бизнеса. К настоящему времени к этой национальной инициативе присоединились 255 организаций (компании, отраслевые и региональные объединения бизнеса и другие организации), с общей численностью более шести миллионов работников.

## *Налоговая политика*<sup>8</sup>

В течение 2014 года основная работа Комитета по налоговой политике РСПШ была связана с подготовкой позиции бизнес-сообщества по законопроекту о налогообложении прибыли контролируемых иностранных компаний.

В процессе работы Комитетом были разработаны и представлены замечания и предложения по трем вариантам законопроекта, подготовленным Минфином РФ, а также разработан альтернативный вариант законопроекта совместно с Министерством экономического развития.

Совместно с Минфином России подготовлены поправки к тексту законопроекта, принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. В окончательной редакции Федерального закона № 376-ФЗ от 24.11.2014г. учтена только часть предложений РСПШ, а именно:

1. Освобождена от налогообложения прибыль иностранных компаний, осуществляющих активные виды деятельности.

2. Формализованы и смягчены условия признания контролирующим лицом по доле участия, исключена связь с взаимозависимостью для целей трансфертного ценообразования.

3. Значительно улучшены формулировки условий признания иностранной компании налоговым резидентом РФ, устранена проблема признания только на основании осуществления стратегического управления на территории России.

4. В дополнение к критерию контроля по территориальному признаку («черные» и «белые» списки) для компаний, не внесенных в "черный" список (пп.3 п.7 ст.25.13 НК РФ), введен более справедливый критерий эффективной ставки, допускающий использование для сравнения разных российских ставок налога на прибыль в зависимости от вида дохода.

5. Введен двухлетний переходный период с учетом порогов контроля по доле участия и минимальной необлагаемой прибыли, а также с отсутствием штрафов (в окончательной редакции по инициативе депутатов сокращен переходный период в части доли участия до одного года).

В рамках работы над законопроектом проведены совещание у Президента Российской Федерации, два совещания у Председателя Правительства Российской Федерации, 5 публичных совещаний у Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и заместителя Министра финансов Российской Федерации С.Д. Шаталова, более десяти рабочих совещаний в Минфине России, два совещания у Министра Российской Федерации М.А. Абызова.

Комитетом подготовлены предложения по ряду федеральных законов, законопроектов и стратегических документов, частично учтенные в их окончательной редакции. Кроме того, Комитетом проводилась работа по сбору, обобщению и анализу информации о практике применения законов о трансфертном ценообразовании и о консолидированной группе налогоплательщиков, формирование мнения бизнеса по наиболее проблемным

<sup>8</sup> Комитет РСПШ по налоговой политике

ситуациям, обсуждение и выработка совместных решений с Министерством финансов РФ и Федеральной налоговой службой.

Заключена работа по реализации проекта официального перевода на русский язык Руководства ОЭСР по трансфертному ценообразованию для транснациональных корпораций и налоговых администраций. Данное Руководство является основополагающим документом в международной практике трансфертного ценообразования, основой для принятия соответствующих законов в большинстве развитых стран и разрешения международных споров в досудебном и судебном порядке. Минфин России подтвердил участие своих представителей в редактировании русскоязычного перевода Руководства для последующего согласования в целях придания ему официального статуса. В 2014 году была переведена и представлена на согласование в Минфин России полная редакция перевода Руководства.

Проведена Ежегодная налоговая конференция в рамках Недели российского бизнеса.

### *Пенсионные системы и социальное страхование*<sup>9</sup>

В отчетном периоде Комитетом РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию велась работа по следующим вопросам:

- о возможностях инвестирования средств пенсионных накоплений в ценные бумаги российских высокотехнологических компаний, а также фонды прямых и венчурных инвестиций (совместно с экспертной группой Комитета по инновационной политике и инновационному предпринимательству). Утверждена позиция РСПП по данному вопросу, предложения также рассмотрены на встрече Председателя Правительства РФ с членами Экспертного совета при Правительстве РФ, по результатам которой Банку России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и институтами развития рекомендовано подготовить соответствующие предложения;

- об унификации (выравнивании) условий деятельности на рынке пенсионных накоплений для негосударственных пенсионных фондов и компаний по страхованию жизни (принято решение продолжить проработку вопроса);

- о концептуальных подходах к законодательному регулированию досрочного негосударственного пенсионного обеспечения. Предложениями Комитета предусматривается создание системы досрочных пенсий по условиям труда, альтернативную действующей в рамках бюджета ПФР. Предложения утверждены в качестве позиции решением Бюро Правления РСПП.

В качестве соорганизатора (совместно с НАПФ) Комитет принял участие в конференции «Пенсионная система России в свете современного законодательства: текущие вопросы и перспективы развития».

Члены Комитета активно работают в рабочей группе Минтруда России по реформированию обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая

---

<sup>9</sup> Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию



интеграцию системы досрочного пенсионного обеспечения в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда в систему страхования профессиональных рисков.

### ***Промышленная безопасность***<sup>10</sup>

В 2014 г. проведено 3 заседания Комитета РСШ по промышленной безопасности, в рамках которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. О совершенствовании института государственной экспертизы в целях снижения административных барьеров в промышленном строительстве.

2. О результатах внедрения Федерального закона от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Осуществляется разработка подзаконных актов, необходимых для использования оценки риска, проведение пилотных проектов. Реализуются пилотные проекты по внедрению обоснования безопасности.

3. О ходе реализации ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по созданию вспомогательных горноспасательных команд на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы.

4. О статусе законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (подготовлен проект позиции для вынесения на Бюро Правления РСШ) и другие вопросы.

Обсуждавшиеся на заседаниях Комитета вопросы реализуются в разработанных ФОИВ проектах нормативных документов.

Подготовлены замечания и предложения по 10 проектам нормативных правовых актов, в частности:

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

В рамках Недели российского бизнеса проведена конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков» (совместно с Комитетом РСШ по экологии и природопользованию).

---

<sup>10</sup> Комитет РСШ по промышленной безопасности

## ***Промышленная политика<sup>11</sup>***

Проведены 2 заседания Комитета по вопросам:

- «Особые экономические зоны: опыт и перспективы» (представлено исследование «Особые экономические зоны: опыт и перспективы», которое посвящено анализу и оценке процесса формирования и перспектив развития особых экономических зон в России, дана оценка привлекательности и эффективности использования данного механизма на территории России);

- «Повышение инвестиционной привлекательности территорий посредством актуализации градостроительной документации» (обсуждались вопросы качественной разработки и актуализации градостроительной документации как залога успешной реализации инвестиционных проектов и благоприятного инвестиционного климата в регионе).

Подготовлены предложения по федеральному закону «О промышленной политике в Российской Федерации» (принят 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ) и проектам и концепциям нормативных правовых актов, разработанных для реализации законопроекта.

Проведен круглый стол «О разработке новой стратегии развития ОЭЗ в России», в рамках которого обсуждались вопросы, которые необходимо учесть при разработке Стратегии развития (создания) ОЭЗ в Российской Федерации на период до 2020 года:

1. Оценка текущих результатов работы особых экономических зон в России.
2. Определение основных проблем, препятствующих эффективному функционированию зон в России.
3. Перспективы развития ОЭЗ.

## ***Профессиональное образование<sup>12</sup>***

В отчетном периоде Комитетом РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям рассматривались вопросы создания условий для развития профессионального образования в области предпринимательства в России, в том числе инициативы Бизнес-школы РСПП, и ряд других.

Принято решение сформировать рабочую группу по предпринимательскому обучению.

Комитетом также готовились замечания и предложения по следующим проектам нормативных правовых актов и стратегических документов:

- предложения по комплексу мер, направленных на развитие системы среднего профессионального образования, с учетом совмещения теоретической подготовки с практическим обучением на предприятии;
- экспертиза проекта ФЗ № 537948-6 «О внесении изменений в статью 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации»;

<sup>11</sup> Комитет РСПП по промышленной политике

<sup>12</sup> Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям, Комиссия РСПП по профессиональным стандартам

- экспертиза проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Федеральную целевую программу развития образования на 2011-2015 годы».

Проведена оценка регулирующего воздействия 9 проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии.

Комиссией РСПП по профессиональным стандартам проведено 4 заседания, в результате проведенной работы подготовлены:

- предложения по порядку и критериям экспертизы проектов профессиональных стандартов, представляемых в Национальный совет по профессиональным квалификациям;
- предложения по совершенствованию Макета профессионального стандарта;
- предложения по проведению профессионально-общественного обсуждения проектов профессиональных стандартов;
- методические рекомендации по организации и разработке профессиональных стандартов.

### ***Рынок труда и социальное партнерство<sup>13</sup>***

В 2014 г. подготовлены предложения по следующим нормативным правовым актам:

- проект постановления Правительства РФ об утверждении доработанной Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (проект «Открытая инспекция труда»);
- проект приказа Минтруда России «Об утверждении Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом»;
- предложения и замечания по Перечню форм отчетности, предоставляемых бизнесом в органы государственной власти (проект Минэкономразвития России);
- предложения о дополнительных мерах, направленных на системное решение проблемы профессионального образования и эффективного трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом необходимости реализации положений ратифицированной Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов;
- предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2015 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации»;
- предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об определении потребности в привлечении в Российскую

<sup>13</sup> Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

Федерацию иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждению квот на 2015 год»;

- предложения в проект приказа Минтруда России «Об утверждении Правил определения исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников»;

- предложения по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- предложения к проекту Общероссийского классификатора занятий ОК 010 - 2014 (МСКЗ-08);

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

- проект приказа Минтруда России «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов»;

- проект приказа Минтруда России «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам целлюлозно-бумажного, гидролизного, лесохимического и деревообрабатывающего производств, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Проводилась работа по ведению и актуализации созданного в 2007 году РСПШ Национального регистра соглашений, представляющего собой банк данных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, заключенных объединениями работодателей.

Регистр содержит:

- Реестр Соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

- Библиотеку электронных версий региональных и отраслевых (межотраслевых) Соглашений.

### ***Защита прав собственности<sup>14</sup>***

Проведено 5 заседаний Комитета, на которых рассматривались следующие вопросы:

- проект федерального закона «Об особенностях совершения сделок с недвижимым имуществом иностранными лицами и внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Подготовлено заключение на доработанный проект федерального закона под новым наименованием «Об особенностях совершения иностранными лицами, лицами без гражданства, юридическими лицами Российской Федерации, в уставном

<sup>14</sup> Комитет РСПШ по собственности

(складочном) капитале (паевом фонде) которых иностранные лица, лица без гражданства, имеют долю в размере, составляющем пятьдесят и более процентов, сделок, направленных на возникновение, переход права собственности или права пользования на объекты недвижимого имущества, находящиеся на территории Российской Федерации, и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (подготовка законопроекта приостановлена, т.к. по мнению РСПП он создает неоправданные барьеры для приобретателей недвижимости);

- недостатки системы оценки земель и влияние на налогообложение земельных участков;
- перспективы перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию и внесение изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты;
- административная ответственность за нарушение земельного законодательства (проект федерального закона № 510495-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»);
- проект федерального закона «О кадастровой деятельности»;
- предложения РСПП по дальнейшему совершенствованию правового регулирования государственной кадастровой оценки.

Проводилась работа по мониторингу прохождения законопроекта «О третейских судах и арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», включая неоднократные совещания в Минюсте и Правительстве РФ (в том числе с участием Председателя Комитета М.М.Фридмана).

Также Комитетом подготовлены предложения и замечания по проектам около 20 нормативных правовых актов, в том числе:

проект Федерального закона № 387383-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности";

проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

проект федерального стандарта оценки "Оценка акций, паев, долей участия в уставном (складочном) капитале (оценка бизнеса)" и ряд других.

В 2014 году проведены следующие мероприятия:

- круглый стол «Новые подходы к регистрации прав на недвижимое имущество»;
- семинар «Об ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения и создании системы противодействия коррупции в бизнесе»;
- круглый стол (совместно с кафедрой теории и практики взаимодействия бизнеса и власти ВШЭ) «Правовое регулирование лоббистской деятельности»;
- семинар (совместно с департаментом развития предпринимательства Евразийской экономической комиссии) по внедрению процедуры

ОРВ при принятии решений в рамках ЕАЭС и ряд других мероприятий.

Проделана большая работа по анализу предложений и законопроектов в рамках реформы процессуального законодательства: подготовлены заключения на Кодекс административного судопроизводства и Концепцию единого гражданского процессуального кодекса, которые направлены в Администрацию Президента РФ, Верховный Суд РФ и в Государственную Думу ФС РФ. На апрель 2015 г. намечено заседание «круглого стола» по реформе процессуального законодательства с приглашением широкого круга экспертов и представителей юридических служб компаний.

### ***Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров<sup>15</sup>***

Проведены 4 заседания Комитета, на которых рассматривались:

- предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в горнодобывающей промышленности и геологоразведочной отрасли;
- предложения по совершенствованию института государственной экспертизы, а также проекты обращений от имени РСПП в Правительство РФ, Минэкономразвития России и Минстрой России с обоснованием необходимости принятия/внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной экспертизы;
- предложения для учета в подготовке окончательной редакции рекомендаций по взаимодействию делового сообщества с органами власти для управления рисками в ключевых сферах международного взаимодействия (в рамках В8);
- предложения по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, в частности, предложения по повышению инвестиционной привлекательности использования российских холдингов и стимулирования возврата капитала в Россию;
- предложения по методологии оценки деятельности Ростехнадзора;
- предложения и презентация, направленные на обоснование необходимости внедрения благоприятного налогового режима для российской холдинговой компании (далее «РХК») для стимулирования инвестирования в Российскую Федерацию и оценка влияния предложенного налогового режима на объем налоговых доходов бюджета и экономическое развитие Российской Федерации (совместно с ЗАО КППМГ);
- предложения для включения в повестку заседаний стран БРИКС и ШОС;
- предложения по формированию специальных условий в рамках взаимодействия со странами АТР, по приоритетным областям сотрудничества с государствами АТР;
- предложения по проблемным «развилкам» Концепции проекта федерального закона «О государственном и муниципальном контроле

---

<sup>15</sup> Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров

(надзоре) в Российской Федерации», выявленным Минэкономразвития России и Экспертными советом при Правительстве Российской Федерации;

- предложения по исключению дублирующих контрольно-надзорных функций и полномочий между территориальными органами ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ, предоставлению субъектам РФ полномочий по установлению размера административных штрафов.

В соответствии с запросами Президента РСПП, Минэкономразвития России рассмотрены 97 нормативных правовых акта, на 30 из них подготовлены заключения Комитета, в т.ч.:

проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований)»;

проект постановления Правительства РФ «Об обеспечении доступа к информации о результатах проводимых федеральными органами исполнительной власти проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В рамках Недели российского бизнеса проведена конференция «Устранение административных барьеров и оптимизация государственного контроля как фактор противодействия коррупции», проведен «круглый» стол «Содействие оптимизации государственного контроля в сфере экономики» и ряд других мероприятий.

### ***Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия<sup>16</sup>***

Основными направлениями работы Комитета в 2014 г. стали:

1. Участие в разработке технических регламентов Таможенного союза (предложения и замечания по 9 проектам технических регламентов Таможенного союза и проектам внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза).

2. Разработка проекта Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» (подготовлены заключения для Государственного правового управления Президента РФ и в Комитет по промышленности Государственной Думы ФС РФ).

3. Разработка проекта Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

4. Разработка проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов». Комитетом поддержан законопроект, в части усиления требований по контролю и надзору в сфере безопасности продукции, предложения Комитета частично учтены.

6. Подготовка Договора о Евразийском экономическом союзе и проектов, обеспечивающих реализацию договора.

<sup>16</sup> Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

7. Участие в обсуждении проекта концепции федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Всего в течение года проведено обсуждение 63 проектов нормативных правовых документов, из них 34 в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, проводимой Минэкономразвития. От экспертов Комитета получено и обработано более 400 отзывов.

Организовано и проведено два заседания Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России, на которых даны предложения по ряду технических регламентов и проблемным вопросам в области технического регулирования.

Проведено два заседания Комитета и пять заседаний межотраслевых советов по техническому регулированию и стандартизации в различных отраслях экономики. Принятые решения доведены до Аппарата Правительства РФ и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Впервые в рамках Таможенного союза Комитетом введено в практику проведение совместных с Евразийской экономической комиссией практических семинаров по вопросам реализации требований принятых технических регламентов. Так в 2014 году, на площадке РСПП, проведено 2 семинара по блокам машиностроительных и пищевых регламентов, получившие высокую оценку от участвующих в них представителей промышленности.

Состоялся ряд важных мероприятий, организованных Комитетом или при его участии:

- конференция «Роль промышленности в формировании системы технического регулирования Единого экономического пространства» в рамках Недели российского бизнеса;
- международная конференция «Техническое регулирование и стандартизация в строительстве» совместно с Росстандартом и Национальным объединением строителей;
- обучающий семинар по правилам участия российских экспертов в технических комитетах СЕН/СЕНЕЛЕК;
- международная конференция «Стандартизация и надзор за рынком: опыт США и России» совместно с Росстандартом, и Американским обществом по испытаниям и материалам ASTM;
- конференция «Подготовка кадров в области технического регулирования» совместно с Уральским федеральным университетом;
- Семинар «Концепция и практическое применение европейской системы технического регулирования в строительстве» совместно с Минпромторгом России;
- IX Международная конференция «Нефтегазстандарт – 2014» и ряд других.



## *Экологическое регулирование и природопользование<sup>17</sup>*

В отчетном периоде проведено 7 заседаний Комитета. В июле 2014 г. состоялась встреча председателя Комитета О.В.Дерипаски с заместителем Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопониным, по итогам которой Минприроды России поручено сформировать Рабочую группу по совершенствованию природоохранного законодательства и подготовки предложений по устранению существующих пробелов и противоречий в данной сфере.

Бюро Правления РСПШ по предложению Комитета одобрены позиции РСПШ по следующим вопросам:

О замечаниях и предложениях к поправкам Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»);

- позиция РСПШ по вопросу распределения обязанностей и ответственности между предприятиями-абонентами, сбрасывающими сточные воды в централизованные системы водоотведения, и организациями, осуществляющими централизованное водоотведение, за качество очистки сточных вод в рамках Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

- позиция РСПШ по проекту поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами».

Комитетом были инициированы обращения Президента РСПШ в Правительство РФ, Государственную Думу ФС РФ, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти по вопросу переноса срока вступления в силу положений главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». По итогам рассмотрения данных обращений Государственной Думой ФС РФ соответствующие поправки были приняты и срок вступления в силу указанных норм перенесен с 1 января 2015 года на 1 июля 2015 года.

На заседаниях Комитета было рассмотрено 29 вопросов, среди которых:

1. О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» (Минприроды России);

2. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов

---

<sup>17</sup> Комитет по экологии и природопользованию

возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба»

3. О проекте федерального закона № 362928-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части изменения порядка взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду);

4. О проекте федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств» и т.д.

Подготовлены замечания и предложения по 16 ключевым проектам нормативных правовых актов, в том числе законопроектам «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» и другим проектам НПА.

По итогам рассмотрения на совещании у Заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец обращения Президента РСПП было принято решение об отзыве с государственной регистрации постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 2 сентября 2014г. № 52 «Об утверждении СанПиН 2.2.1/2.1.1.3219-14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» с целью его доработки. В настоящее время Роспотребнадзором принято решение о начале разработки новой редакции СанПин. Для подготовки данного нормативного акта Роспотребнадзором будет сформирована рабочая группа, включающая представителей бизнес-сообщества. Предложения по кандидатурам экспертов от РСПП направлены в Роспотребнадзор.

В рамках Недели российского бизнеса проведена Конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков» (совместно с Комитетом РСПП по промышленной безопасности).

### ***Энергетическая политика и энергоэффективность<sup>18</sup>***

В 2014 г. Комитет активно участвовал в подготовке и обсуждении одного из главных государственных стратегических документов - проекта Энергетической стратегии России до 2035 г., «нулевое» чтение которого было проведено под председательством В.Ю.Алекперова (февраль) с привлечением представителей власти, бизнеса, науки и общественных организаций в Аналитическом центре при Правительстве РФ в рамках расширенного заседания Комитета. Сформированными в целях доработки проекта

<sup>18</sup> Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

Энергетической стратегии по отраслевым направлениям рабочими группами, в состав которых вошли представители Комитета, был подготовлен ряд предложений, направленных на обеспечение внутренней потребности рынка и топливно-энергетических ресурсах при повышении доступности и качества энергетических товаров и услуг, а также сохранение опережающих позиций России в экспорте энергоресурсов.

В настоящее время в связи со сложившейся ситуацией в экономике России, растущим влиянием на энергетический сектор политических предпочтений ряда западных государств, что в полной мере относится к экономическим санкциям, введенным в отношении России, экспансией российских энергетических компаний на рынки АТР вопрос утверждения Энергетической стратегии затягивается.

Одной из наиболее эффективных форм определения и оценки возможных последствий принятия проектов нормативных правовых актов (далее НПА), а также выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов юридических лиц, является участие представителей Комитета в проводимой Министерством экономического развития РФ оценке регулирующего воздействия.

За отчетный период проведены заседания по следующим вопросам:

- О внесении поправок в Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»;

- О подготовке позиции в отношении проектов Методики отнесения объектов и технологий к энергоэффективным и перечня объектов, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности в зависимости от применяемых технологий и технических решений и вне зависимости от значений количественных показателей энергетической эффективности таких объектов и перечня объектов, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности на основании соответствия объектов установленным значениям количественных показателей энергетической эффективности.

Рассматриваемые на заседаниях Комитета, а также иных проводимых под эгидой Комитета мероприятиях проблемы также касались вопросов повышения эффективности налоговой, промышленной и инновационной политики, обеспечения равных условий конкуренции в различных секторах экономики, изменения ценовой политики естественных монополий, а также растущего напряжения как на традиционных рынках нефти и газа, так и дестабилизации достигнутых ранее партнерских отношений России и Европы в сфере поставок газа.

В рамках Недели российского бизнеса-2014 Комитетом проведены:

- Конференция «Современная экономическая политика и ключевые точки роста российской нефтегазовой отрасли», посвященная обсуждению новых

экономических моделей развития национального нефтегазового комплекса, роста технологического уровня, минимизации инфраструктурных ограничений, улучшения инвестиционного климата, а также совершенствования таможенно-тарифной политики и налоговой системы отрасли;

- Межотраслевая конференция «Реформа теплоснабжения с учетом стратегических интересов инвесторов и государства», в фокусе обсуждения которой - внедрение целевой модели рынка тепловой энергии.

Представители Комитета принимали участие в обсуждении последствий налогового маневра для нефтегазовой отрасли России, состоявшемся в рамках выездного заседания представителей законодательной власти Нижегородской области и Пермского края 28 августа в г. Кстово (Нижегородская область).

Представители Комитета активно участвовали в обсуждении и внесении поправок в принятый в ноябре Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ и иные законодательные акты РФ», касающийся реализации так называемого «налогового маневра», предусматривающего внесение изменений в систему фискального регулирования экономики страны:

- постепенное снижение ставок экспортных пошлин на нефть и товары, выработанные из нефти, при одновременном росте экспортных пошлин на темные нефтепродукты (мазут, масла);

- повышение ставки НДС на нефть;

- индексация ставки водного налога и ставок платы за пользование водными объектами;

- введение повышающего коэффициента к ставке НДС на газовый конденсат;

- дифференциация ставок акцизов.

Стоит отметить, что при участии представителей Комитета в части фискальных нововведений удалось добиться исключения реализации горюче-смазочных материалов из подвидов деятельности, облагаемых торговым сбором.

Важным итогом деятельности также является принятие в июне Федерального закона № 187-ФЗ, предусматривающего существенное расширение перечня месторождений с трудноизвлекаемыми запасами, по отношению к которым недропользователь может применять льготную, а в случае Баженовской свиты - нулевую, ставку НДС. Одновременно предусматривается продление налоговых каникул по уплате НДС при добыче нефти на новых месторождениях в Ненецком автономном округе.

В настоящее время особую обеспокоенность Комитета вызывают инициированные Правительством РФ проекты НПА в области природоохранного законодательства и промышленной безопасности, принятие которых может привести к увеличению фискальной нагрузки для промышленных предприятий, среди которых:

- создание ликвидационных фондов на предприятиях, осуществляющих недропользование;

- ликвидация накопленного доприватизационного экологического ущерба за счет средств недропользователей;

- создание резервов материальных и финансовых ресурсов для реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на предприятиях.

В складывающейся международной обстановке с учетом необходимости привлечения инвестиций в освоение запасов полезных ископаемых и наращивания их добычи особого внимания Комитета заслуживал разработанный Минприроды России проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 12 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона от 29 апреля 2014 г. № 58-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». Законопроектом предусматривается подтверждение права лица, совершившего открытие месторождения в результате геологического изучения недр, на разведку и добычу полезных ископаемых на этом участке недр, что в полной мере соответствует положениям законодательства в сфере недропользования.

В 2014 г. Комитет неоднократно выступал против принятия инициированного Министерством энергетики РФ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов ТЭК» (в части обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса). Проектом Закона предусматривается пересмотр сложившейся системы обеспечения безопасности крупнейших промышленных объектов, что, в свою очередь, приведет к снижению степени защищенности объектов ТЭК от преступных посягательств ввиду предлагаемой Минэнерго России монополизации рынка охранных услуг государственными охранными предприятиями. Данная работа осуществлялась при активном содействии частных охранных организаций.

В рамках совершенствования государственного ценового (тарифного) регулирования в сфере естественных монополий, усиления контроля за эффективностью расходов субъектов естественных монополий, перехода к применению долгосрочных и экономически обоснованных тарифов и повышения прозрачности регулируемых организаций представители Комитета были включены в составы советов потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

В рамках международного взаимодействия Комитетом в текущем году была продолжена работа в развитие заключенного годом ранее между Комитетом и Ассоциацией французских предприятий в России по развитию энергоэффективности Соглашения о сотрудничестве в области энергоэффективности. 18 июня в рамках Второго международного форума Experience Efficiency 2014 была презентована совместная декларация Комитета и Союза предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности (U4E) (совершенствование действующего законодательства в сфере энергосервисных контрактов в России, использования отходов угольной промышленности и др).

Особое внимание Комитетом уделялось вопросам проведения эффективной государственной политики развития человеческих ресурсов,

улучшения качества рабочей силы, адаптации системы профессионального образования к потребностям инновационного развития экономики, а также создания новых эффективных рабочих мест. В рамках данной работы 11 ноября Комитетом совместно с Концерном Shell проведена Международная практическая конференция «Охрана труда в ТЭК России: базовая ценность работника, компании, государства», ключевым вопросом повестки которой стало подведение итогов реализации принятого в 2013 г. Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Важным событием года, на котором обсуждались новые глобальные вызовы мировой энергетики, сценарии развития рынка нефти и газа, первоочередные меры, востребованные российской отраслью в ключе введенных летом в отношении России международных санкций, явилось проведение в Москве Второго Национального нефтегазового форума, организованного Министерством энергетики России совместно с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями - Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой России, Союзом нефтегазопромышленников России, Российским газовым обществом.

В декабре по итогам заочно голосования Членов Бюро Правления РСПП одобрена подготовленная Комитетом Позиция «О приоритетах государственной энергетической политики в 2015-2017 гг.».

## **Развитие отдельных секторов экономики**

### ***АПК<sup>19</sup>***

Комиссией РСПП по агропромышленному комплексу рассматривались вопросы корректировки Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, использования генно-инженерно-модифицированных организмов в сельскохозяйственном производстве, состояние и развитие российского агропромышленного комплекса в связи с принятием отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации и другие вопросы.

В рамках рассмотрения законопроекта «О внесении изменений в статьи 346.1 и 346.3 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации» (в части внесения изменений в действующий порядок уплаты НДС сельхозтоваропроизводителями – плательщиками ЕСХН) Комиссия подготовила и направила в Комитет ГД по бюджету и налогам предложение о нецелесообразности сохранения ЕСХН.

Предложения Комиссии о дальнейшем производстве и использовании на территории России продукции, содержащей ГМО-компоненты размещены на сайте Комиссии РСПП по АПК для их дальнейшего широкого обсуждения.

Также были подготовлены предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (№561261-6), в т.ч. предложения по формированию перечня

---

<sup>19</sup> Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

приоритетных получателей средств поддержки до 2020 г. с целевым назначением (на основе критериев эффективности получателей субсидий), а также перенаправления средств государственной поддержки, предоставляемых на возмещение процентной ставки по кредиту, на погашение основного долга. Данные предложения направлены Председателю Государственной Думы ФС РФ С.Е. Нарышкину для их дальнейшего учета при рассмотрении законопроекта.

Предложения Комиссии РСПП по АПК по импортозамещению и недопущению роста цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие направлены в Аппарат Совета Безопасности и размещены на сайте Комиссии для широкого обсуждения.

Члены Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу принимали участие в работе следующих консультативных и совещательных органов: Консультативные советы и по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества и по АПК в рамках Евразийской экономической комиссии, РТК, Общественный совет при Минсельхозе России, рабочая группа «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата.

### ***Банки и финансовые рынки***<sup>20</sup>

В течение 2014 г. на заседаниях Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности обсуждались последствия ослабления курса рубля, проблемы развития национальной платежной инфраструктуры, проект федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций», реализация «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года» в части мер и инструментов по поддержке экономики страны, валютные платежи в условиях санкций и другие вопросы.

Предложения Комиссии, направленные в Правительство РФ, Минфин и Банк России, нашли отражение в проекте федерального закона № 477982-6 «О внесении изменений в ФЗ «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также подготовлены и направлены в профильные органы государственной власти и Государственную Думу предложения по проектам федеральных законов «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций», «О деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации». В Банк России направлены предложения по вопросу создания единой национальной инфраструктуры, обеспечивающей обмен платежными и иными финансовыми сообщениями в национальной платежной системе. Поддержано создание Единого информационно-сервисного портала определения качества заемщиков для МФО.

С целью сокращения расходов бюджета в рамках функционирования федеральной контрактной системы и повышения эффективности управления

---

<sup>20</sup> Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности, Комиссия РСПП по финансовым рынкам, Комиссия РСПП по страховой деятельности

оборотным капиталом госкомпаний и инфраструктурных монополий при осуществлении закупок у субъектов МСБ были подготовлены и направлены в Правительство РФ поправки в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии РСПП по финансовым рынкам обсуждались тенденции на мировых финансовых рынках и влияние внешнеполитической ситуации на развитие финансового рынка в России. Выработаны предложения по актуализации реализации мер по стимулированию внутреннего инвестиционного спроса, в том числе в целях замещения внешнего финансирования в связи с существенно возросшими рисками. Были подготовлены и направлены в Банк России предложения по проекту положения Банка России «О лицензионных требованиях и условиях осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг». Подготовлены замечания и предложения по проекту Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) в части Протокола по финансовым услугам и Протокола о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики.

Продолжена работа по развитию и совершенствованию регулирования страховых рынков. По результатам обсуждения предложений и замечаний по целевой модели медицинского страхования в России Комиссией РСПП по страховой деятельности было направлено обращение к Заместителю Председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец.

В части развития долгосрочного страхования жизни и пенсионного страхования (обеспечения) на рынке корпоративных клиентов Комиссией подготовлены для внесения Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву и в Государственную Думу ФС РФ предложения по выравниванию условий для клиентов, приобретающих схожие инструменты у разных провайдеров – финансовых институтов (НПФ и страховщиков).

В рамках Недели российского бизнеса была организована конференция «Финансово-банковская система России: состояние финансового посредничества и среднесрочные перспективы».

Также Комиссией РСПП по банкам и банковской деятельности были организованы:

- Конференция «Актуальные вопросы микрофинансирования: новации законодательства, регулирования и технологий».
- Ежегодная конференция «Капитализация банков, источники долгосрочных ресурсов – 2014»
- Конференция «Базельские требования в современных условиях. Плюсы и минусы»

### ***Строительный комплекс и жилищная политика<sup>21</sup>***

Комиссией РСПП по строительному комплексу были разработаны предложения, направленные на применение энергоэффективных технологий и строительных материалов в сфере энергетики, постепенное ограничение

<sup>21</sup> Комиссия РСПП по строительному комплексу, Комиссия РСПП по жилищной политике



использования энергетически неэффективных технологий и строительных материалов с последующим запретом их использования. Данные предложения направлены в Минрегион России, Минстрой России и Минэнерго России.

Также были разработаны предложения по совершенствованию системы организации и проведения мероприятий по борьбе с контрафактной и фальсифицированной продукцией на рынке цемента и сухих строительных смесей, которые были направлены в Генпрокуратуру России, МВД России и Роспотребнадзор, а также в Минстрой России.

Комиссией по жилищной политике подготовлены предложения и заключения по проектам ФЗ:

- «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (ст. 49, 50);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях формирования экономической ответственности за несоблюдение сроков технологического присоединения»;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»;

- «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части разработки программ развития транспортной и социальной инфраструктуры»;

- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнительных требований к согласованию проектной документации).

Председатель Комиссии РСПП по жилищной политике Л.А. Казинец принимает активное участие (руководит рабочей группой АСИ) в работе по мониторингу реализации мероприятий дорожной карты «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства». За время работы рабочей группы были приняты и подписаны Президентом РФ 3 федеральных закона, 3 федеральных закона внесены в Правительство РФ, 2 внесены в ГД РФ. Также был подготовлен и утвержден Правительством РФ исчерпывающий перечень административных процедур в строительстве.

В рамках Недели российского бизнеса проведен круглый стол «Участие бизнеса в реализации государственной жилищной политики и противодействию коррупции в строительном секторе».

### ***Жилищно-коммунальный комплекс<sup>22</sup>***

В 2014 г. создан новый рабочий орган РСПП – Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, которую возглавил генеральный директор ОАО

<sup>22</sup> Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству

"Фортум" А.А. Чуваев. Всего было проведено 5 заседаний Комиссии, в рамках которых обсуждались вопросы необходимости изменения системы отношений в теплоснабжении и основные принципы новой модели теплоснабжения, формирование и передачу функций по теплоснабжению единым теплоснабжающим организациям, формирование долгосрочного тарифа по принципу «альтернативной котельной», повышение надежности и качества услуг для потребителей, внедрение целевой модели рынка тепловой энергии, повышение платёжной дисциплины потребителей энергоресурсов и другие вопросы.

Подготовлены предложения и замечания Комиссии к законопроекту «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» № 500410-6 ко второму чтению в части наделения ресурсоснабжающих организаций статусом исполнителей коммунальных услуг и заключению прямых договоров между РСО и гражданами. Предложения Комиссии по законопроекту направлялись в адрес Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака, Комитета Государственной Думы ФС РФ по ЖКХ, Министра России.

Также в отчетном периоде Комитетом подготовлены заключения по следующим проектам нормативных правовых актов:

замечания и предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» (направлены в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича). Проект должен быть в ближайшее время исключен из плана мероприятий («Дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере электроэнергетики, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

Комиссией организованы следующие мероприятия:

- Семинар по разъяснению принципов новой модели теплоснабжения (РСПШ, 10.06.14 г.);
- Конкурс "Теплоснабжение России - время перемен" (совместно с НП "Российское теплоснабжение", ОАО "Фортум" и издательством "Новости теплоснабжения").

### ***Индустрия здоровья***<sup>23</sup>

В целях реализации поручений Президента РФ от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста и поручения Председателя Правительства РФ от 28 мая в части повышения конкурентоспособности производства лекарственных средств и медицинских

---

<sup>23</sup> Комиссия РСПШ по индустрии здоровья, Комиссия РСПШ по фармацевтической и медицинской промышленности

изделий предложены меры по экономическому стимулированию производства лекарственных средств, медицинских изделий и созданию мощностей для удовлетворения потребности здравоохранения в жизненно-необходимой и важнейшей медицинской продукции. Рекомендации направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву и учтены в работе Минздрава России и ФТС России.

По результатам обсуждения основных направлений совершенствования системы регистрации медицинских изделий в современных условиях подготовлены предложения по обеспечению приоритетного рассмотрения заявлений на регистрацию импортозамещающих изделий медицинского назначения, которые, по информации, полученной от Минздрава России, найдет отражение в изменениях в федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».

Комиссиями РСПШ и профильным Комитетом ТПП подготовлены и направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву согласованные предложения по совершенствованию нормативно правового регулирования обращения лекарственных средств, направленные на реализацию стратегии лекарственного обеспечения населения, прежде всего за счет продукции российского производства.

Также были рассмотрены поправки к федеральному закону «Об обращении лекарственных средств» (не поддержаны); рассмотрен вопрос об определении единых поставщиков вакцин национального календаря профилактических прививок (рекомендации направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву), одобрен План мероприятий «Переход к производству лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств»; подготовлены замечания к «Положению о ввозе на таможенную территорию ЕЭС лекарственных средств и фармацевтических субстанций», подготовлены рекомендации по дальнейшему совершенствованию системы закупок лекарственных и медицинских средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью снятия неправомерных барьеров.

Также Комиссией РСПШ по фармацевтической и медицинской промышленности совместно с Комитетом ТПП по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности были проведены заседания в г. Казань (15.04.2014) и в г. Екатеринбург (24.04.2014), посвященные тематике повышения конкурентоспособности отечественного производства лекарственных средств и медицинских изделий и обсуждению проекта постановления Правительства РФ "Об установлении запрета на допуск товаров (отдельных видов медицинских изделий), происходящих из иностранных государств, для осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации».

Утвержден план мероприятий по повышению конкурентоспособности фармацевтической и медицинской промышленности. Подготовлен и направлен

в Минпромторг России согласованный актуализированный Перечень отечественного медицинского оборудования для дальнейшей публикации его на официальном сайте министерства.

В рамках Недели российского бизнеса подготовлен и проведен Круглый стол на тему: «Проблемы ГЧП в области здравоохранения».

### *Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс<sup>24</sup>*

Подготовлены предложения Комиссии по осуществлению перехода от применявшегося длительное время экстенсивного подхода к лесопользованию к интенсивной модели использования и воспроизводства лесов, которые были рассмотрены на заседаниях с участием представителей Минприроды России, Рослесхоза, представителей отраслевой науки и лесопользователей. В результате в ноябре 2014 года был подписан приказ Минприроды России о создании новых лесных районов, для которых будут разработаны и апробированы новые лесохозяйственные нормативы.

Комиссия приняла активное участие в разработке нормативно-правовых актов, направленных на реализацию положений Федерального закона № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в части противодействия незаконной заготовке и незаконному обороту древесины. Ряд поправок к представленным проектам документов были частично учтены их разработчиками.

### *Машиностроение<sup>25</sup>*

Комиссией рассмотрены экономические проблемы в реальном секторе экономики применительно к машиностроительному комплексу.

Подготовлены предложения в аппарат Полномочного представителя Президента РФ в СФО по предоставлению налоговых преференций предприятиям машиностроительного комплекса по созданию импортозамещающей продукции.

Также рассмотрены предложения по локализации импортозамещающих производств на территории РФ с производственно-технологической интеграцией предприятий.

Внесены в аппарат Полномочного представителя Президента РФ в СФО предложения о создании рабочей группы из представителей соответствующих структур власти, ученых, профильных специалистов РСПП для разработки в рамках стратегии развития машиностроительного комплекса Сибири программы создания мощного кластера по производству горношахтного оборудования в Кузбассе в увязке с программой развития угольной отрасли до 2030 г.

С целью оперативной оценки эффективности деятельности промышленных предприятий сформирован перечень импортозамещающей продукции (1-ая редакция включает более 50 наименований 16 предприятий членов НП «Сибирское машиностроение»).

---

<sup>24</sup> Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

<sup>25</sup> Комиссия РСПП по машиностроению

Иницирован процесс организации научно-технологического мониторинга и научно-технологической экспертизы инновационных проектов в сфере машиностроения.

### ***Металлургический и горнорудный комплекс<sup>26</sup>***

В рамках работы по направлению регулирования промышленной безопасности металлургических производств устранен ряд имеющихся противоречий, сверхжестких или необоснованных требований в регулировании. В частности, замечания РСПП учтены в утвержденных Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности для металлургических производств. Начата разработка Руководства по безопасности – документа, позволяющего отступать от требования Федеральных норм и правил и внедрять современный риск-ориентированный подход при проектировании и эксплуатации объектов металлургического производства.

Проведена работа совместно с Комитетом РСПП по налоговой политике по внесению изменений в ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (приняты 21.07.2014 Федеральный закон № 225-ФЗ), направленных на совершенствование кадастровой оценки земельных участков, процедуры оспаривания необоснованной кадастровой стоимости и порядка применения оспоренной стоимости.

В отчетном периоде Комиссией готовились замечания и предложения по следующим документам:

1. Стратегия развития черной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года (частично учтены замечания в части прогнозов развития отрасли, стратегических приоритетов развития отрасли).

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов (частично учтены замечания – возможность предоставления корпоративной гарантии вместо обязательств по отчислению средств).

3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» (учтены замечания Комиссии – исключен ряд конкретных значений/показателей агрегатов или требований использования конкретного оборудования).

4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий (частично учтены замечания КМГРК в части регулирования процесса водоотведения).

Также рассматривались общее увеличение налоговой и неналоговой нагрузки металлургических предприятий, введение платы за резерв мощности

---

<sup>26</sup> Комиссия РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу

в электроэнергетике, повышение эффективности государственного регулирования деятельности металлургических предприятий.

### ***Оборонно-промышленный комплекс<sup>27</sup>***

Проведено 4 заседания Комиссии, в рамках которых обсуждались вопросы законодательного обеспечения развития аэростатических летательных аппаратов в интересах обороны страны и безопасности государства, система обеспечения качества продукции военного назначения, создание национального информационного ресурса в интересах развития оборонно-промышленного комплекса, влияние эффективности применения налоговых льгот на финансовый результат и повышение инвестиционной привлекательности предприятий оборонной промышленности в условиях дефицита финансирования.

Предложения Комиссии по совершенствованию нормативного и законодательно-правового обеспечения качества продукции военного назначения, о разработке нового государственного военного стандарта, о создании межотраслевой системы оценки соответствия качества материалов, элементной базы и комплектующих изделий отечественного производства требованиям государственных заказов ВВТ, о формировании ежегодного государственного заказа по подготовке специалистов на основе мониторинга текущих и перспективных потребностей предприятий и организаций ОПК и ряд других направлены в заинтересованные министерства и ведомства.

Основные проекты нормативных актов в сфере ответственности Комитета, по которым проводилась экспертиза, готовились замечания и предложения:

проект постановления Главного санитарного врача РФ «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 «Предельно допустимые уровни (ПДУ) загрязнения отравляющими веществами обезвреженных корпусов боеприпасов и выведенного из эксплуатации технологического оборудования и материалов, предназначенных для металлоперерабатывающих предприятий»;

проект федерального закона № 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации» (по вопросам стандартизации в области строительства). Направлено письмо Председателю Комитета по промышленности Государственной Думы Федерального Собрания РФ);

проект постановления Правительства РФ о развитии импортозамещающего производства углеродных волокон и композиционных материалов в России;

проект приказа Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Перечня мероприятий вне пункта постоянной дислокации воинской части, выполнение задач которых непосредственно связано с риском для жизни и здоровья в мирное время» и ряд других.

---

<sup>27</sup> Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу

## *Рыбное хозяйство и аквакультура*<sup>28</sup>

В отчетном периоде Комиссией РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре рассматривались вопросы таможенной оценки экспортно-импортных потоков рыбопродукции, а также состояние и перспективы развития российского рыбного рынка в связи с принятием отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

Подготовлены предложения Комиссии в проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в части оформления тароупаковочных материалов, которые были обсуждены на совещании в Федеральной таможенной службе по вопросу совершения таможенных операций и таможенного декларирования в отношении тароупаковочных материалов для судов рыбопромыслового флота.

На основании проведенного Комиссией анализа состояния отечественного рынка рыбопродукции и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Комиссия подготовила рекомендации по импортозамещению и недопущению роста цен на рыбопродукцию.

Предложения Комиссии по реализации комплекса мер государственного регулирования отрасли от РСПП направлены в адрес Правительства РФ, а также министерств и ведомств. В настоящее время ведется работа с ФОИВ по их учету.

Комиссия подготовила предложения по устранению избыточных административных барьеров в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) над рыбопродукцией и в сфере государственного пограничного контроля при оформлении судов рыбопромыслового флота. На основании предложений Комиссии были подготовлены поправки в Федеральный закон «О государственной границе Российской Федерации», рассмотренные и одобренные Федеральным Собранием Российской Федерации. 31 декабря 2014 года поправки в Федеральный закон «О государственной границе Российской Федерации» в части регулирования неоднократного пересечения государственной границы Российской Федерации судами рыбопромыслового флота подписаны Президентом Российской Федерации.

Совместно с Комиссией РСПП по агропромышленному комплексу подготовлены замечания к проекту федерального закона «О ветеринарии» и проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», которые были учтены Федеральным Собранием Российской Федерации.

Совместно с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации подготовлены предложения в проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции».

---

<sup>28</sup> Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре

В отчётный период Комиссией подготовлены 8 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В 2014 году Комиссией подготовлен и издан сборник исследований «Рыбная отрасль: экономический анализ».

### ***Телекоммуникационные и информационные технологии***<sup>29</sup>

Состоялось одно заседание Комиссии с участием Министра связи РФ Н.А. Никифорова, в ходе которого были рассмотрены вопросы о законодательных инициативах Минкомсвязи России и о разработке профессиональных стандартов в области инфокоммуникационных технологий.

Предложения и замечания Комиссии по Концепции создания системы контроля качества предоставления услуг связи в Российской Федерации, подготовленной Роскомнадзором, направлены заместителю Председателя Правительства Российской Федерации-председателю Правительственной комиссии по связи А.В. Дворковичу и заместителю Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Д.М. Алхазову и учтены Правительственной комиссией по связи (от 06.06.2014) и Минкомсвязью России при выработке позиции и принятии решения по данному вопросу.

Также рассмотрена Концепция глобального лицензирования в информационно-коммуникационной сети Интернет и проект закона «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части совершенствования оборота интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях». По документам подготовлено и направлено отрицательное заключение Комиссии (И.И. Шувалову, в Минкомсвязь России, Минфин России и Минэкономразвития России).

Комиссией подготовлены предложения по проекту постановления Правительства РФ «Об исчерпывающем перечне административных процедур в сфере жилищного строительства» (направлены Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню и Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову). Проект постановления Минстроем России дорабатывается. В то же время Минкомсвязью России подготовлен проект постановления Правительства РФ по указанному вопросу, необходимого для обеспечения Минстроем России учета интересов операторов связи в сфере жилищного строительства.

Прочие проекты нормативных правовых актов в сфере ответственности Комиссии, по которым готовились замечания и предложения:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» (заключение Комиссии направлено в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову - частично учтено при принятии закона);

<sup>29</sup> Комиссия РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям



- проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (замечания Комиссии направлены в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям);

- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О связи» (заключение Комиссии о нецелесообразности принятия данного проекта направлено в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, законопроект отклонен);

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях прекращения нарушений авторских и смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет» (заключение Комиссии направлено заместителю Министра экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичеву);

- приказ Минкомсвязи России «Об утверждении Требований к оказанию услуг передачи данных и телематических услуг связи при использовании бизнес-модели виртуальных сетей передачи данных» (замечания Комиссии размещены на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru));

- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» (направлены письма о нецелесообразности принятия данного проекта заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, председателю Правительственной комиссии по связи А.В. Дворковичу, председателю Государственной Думы С.Е. Нарышкину и Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову). Законопроект не принят.

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» и статью 54 Федерального закона «О связи» (направлены письма о поддержке данного проекта Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову и Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову).

### ***Лёгкая промышленность***<sup>30</sup>

Проведено 2 заседания Комиссии в формате совместных заседаний.

По результатам совместного обсуждения с Комитетом ТПП по предпринимательству в текстильной и лёгкой промышленности, Комитетом ТПП по развитию потребительского рынка и Ассоциацией компаний розничной торговли подготовлены и представлены в Правительство РФ предложения по борьбе с контрабандной и контрафактной продукцией, в т.ч.

<sup>30</sup> Комиссия РСПП по текстильной и лёгкой промышленности

предложение о создании Межведомственного комитета по противодействию ввозу, производству и обороту нелегальной и контрафактной продукции (предложение поддержано).

Подготовлены дополнения в Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров.

В Минпромторг России были направлены предложения в Государственную программу продвижения и маркетинговой поддержки отечественных товаров текстильной и лёгкой промышленности. Данные предложения были учтены.

Также подготовлены предложения о включении в Государственную программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» мероприятий в части развития производства технических тканей, в т.ч. дополнения в план НИР на 2015-2016 годы по теме «Определение перспективных направлений использования и конкурентоспособного ассортимента технических тканей в различных отраслях экономики». Предложения находятся на рассмотрении в Правительстве РФ.

Ключевые документы, по которым велась работа в 2014 году:

- Проект Постановления Правительства РФ «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд» (поддержан);

- Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также порядка их уничтожения» (в целом одобрен, внесены конкретные предложения);

- Проект положения о едином поставщике вещевого имущества Министерства обороны РФ (разработан членами Комиссии в инициативном порядке);

- Проект федерального бюджета в части расходов на субсидирование предприятий текстильной и лёгкой промышленности на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (предложения отраслевого сообщества учтены);

- Проект Соглашения о создании и функционировании в ЕАЭС системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками (КИЗ) и Концепции создания и функционирования в ЕАЭС системы маркировки товаров КИЗ (в стадии рассмотрения).

### ***Торговля и потребительский рынок***<sup>31</sup>

В отчетном периоде проведено 3 заседания Комиссии.

В ходе заседаний Комиссией были рассмотрены поправки в федеральный закон № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», технический регламент

---

<sup>31</sup> Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

Таможенного союза «О безопасности продукции для детей и подростков», поправки в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статью 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях», законопроект о введении местных сборов за осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности и другие вопросы.

Направлено заключение Комиссии на законопроект ФАС России о легализации параллельного импорта в Правительство РФ, Администрацию Президента РФ, Государственную Думу ФС РФ, Минпромторг России, Миноэкономразвития России, ФАС России. По информации, полученной из ФАС России, позиция РСПП принята к сведению и будет учтена в дальнейшей работе над законопроектом.

Внесены предложения по дальнейшему развитию механизмов саморегулирования в сфере розничной торговли, которые не позволят допускать необоснованного повышения цен на социально значимые продукты.

### ***Транспорт***<sup>32</sup>

На протяжении 2014 г. состоялось 3 заседания Комиссии, в рамках которых обсуждались перспективы и проблемы развития воздушного транспорта в Российской Федерации, меры по повышению конкурентоспособности российского морского флота, вопросы технического регулирования на железнодорожном транспорте. Также состоялось 3 заседания Подкомиссии по авиационным перевозкам и 2 заседания Подкомиссии по морскому, речному транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Подготовлена и направлена Председателю Правительства РФ консолидированная позиция участников транспортного рынка по вопросу совершенствования системы государственного управления деятельностью авиационного комплекса России (включая систему управления безопасностью полетов), приведением ее в соответствие с требованиями международного авиационного сообщества.

Министерство транспорта Российской Федерации и авиационные власти России по результатам заседания согласились с предложением экспертов Комиссии о переносе сроков проверки Международной организации гражданской авиации по проблемным вопросам.

В результате Международная организация гражданской авиации удовлетворила просьбу Министерства транспорта Российской Федерации о разделении плановой проверки гражданской авиации России на два этапа – первый состоится осенью 2014 года, как и было запланировано, а самые проблемные сферы отрасли будут проверять в 2015 году. К числу отложенных уязвимых направлений проверки относятся: качество подготовки авиационного персонала, соблюдение правил полетов и состояние парка воздушных судов российских авиакомпаний.

Также по итогам обсуждения на площадке Комиссии в адрес Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева были направлены

---

<sup>32</sup> Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

консолидированная позиция участников транспортного рынка по реализации практических мер, направленных на развитие морского флота, и предложение о продлении срока службы грузовых вагонов.

В 2014 году Комиссией РСПШ по транспорту и транспортной инфраструктуре рассмотрены и даны замечания и предложения, которые учтены полностью или частично, по более 240 проектам нормативных правовых актов и стратегических документов.

В рамках Недели российского бизнеса проведен круглый стол «Создание интегрированной сети скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации».

### **Туризм<sup>33</sup>**

В отчетном периоде Комиссией РСПШ по туризму и индустрии гостеприимства рассматривались перспективы развития наследия Зимних Олимпийских игр-2014, проблемы и вызовы современного туристического рынка и их законодательное регулирование.

Подготовлены и направлены в адрес Министра культуры РФ В.Р.Мединского предложения по оздоровлению выездного туристского рынка и диверсификации рисков субъектов туристской деятельности. Также подготовлены предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации».

В рамках ОРВ Комиссией подготовлены предложения и замечания к следующим НПА:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности по оказанию гостиничных услуг»;

- приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № 1351 «Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи»;

- постановление Правительства РФ № 967 «О внесении изменений в Правила оказания услуг по реализации туристского продукта»;

- Стратегия развития туризма в РФ на период до 2020 г.;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

- законопроект № 412831-6 «О внесении изменений в статью 25-11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Комиссия приняла участие в организации следующих мероприятий:

<sup>33</sup> Комиссия РСПШ по туризму и индустрии гостеприимства

- Круглый стол «Модели развития постолимпийского Сочи» (15.05.2014г. в рамках Московской ярмарки путешествий «МТФ-2014»)
- Международная специализированная конференция Russian Gaming Week SOCHI 2014 (5-6 ноября 2014г., в рамках Международной игорно-развлекательной выставки).

### *Химическая промышленность*<sup>34</sup>

Комиссией подготовлены предложения для Минпромторга России по разработке дополнительно к Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности до 2030 года концепции развития химических индустриальных парков, а также координации данной работы с программами развития легкой промышленности, автопрома и строительной отрасли.

Сформирована консолидированная позиция по активизации работ в химическом комплексе России по импортозамещению в условиях изменения конъюнктуры международного рынка химических материалов. Предложения Комиссии доведены до Минпромторга России и будут учтены при доработке «Стратегии развития химической промышленности России на период до 2030» в части приоритетных направлений импортозамещения в отрасли.

Внесено и реализовано предложение о создании рабочей группы по разработке отраслевой программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий химической промышленности в РФ. Утверждена отраслевая программа профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий химической промышленности – «Здоровье 360».

Рассмотрены и одобрены предложения Минпромторга России и аналитической компании Стратеджи Партнерс Групп позиция по стимулированию инвестиций и государственной поддержке предприятий химической промышленности. Принято решение о проведении совместных заседаний Минпромторга России и членов Комиссии РСПП по доработке Стратегии 2030 и других программ развития отрасли.

Комиссия приняла участие в организации и проведении:

- II Московского химического форума (23-24 октября, Москва)
- 3-ей Международной конференции «Регулирование обращения химических веществ в Китае и других странах АТР (29-31 октября, Китай)
- международной конференции на тему: «Responsible Care: Промышленная безопасность, охрана труда, экология. Лучшие практики HSE на предприятиях BASF» (28-30 июля, Германия)
- международной конференции на тему: «Вентспилский свободный порт: возможности для промышленных компаний» (19 июня, Латвия)
- Российского Конгресса переработчиков пластмасс (31 марта, Москва)

<sup>34</sup> Комиссия РСПП по химической промышленности

## *Электроэнергетика*<sup>35</sup>

В 2014 году состоялось 5 заседаний Комиссии РСПП по электроэнергетике в очной форме под председательством председателя Комиссии РСПП по электроэнергетике Г.В. Берёзкина, в рамках которых обсуждались следующие вопросы:

«Совершенствование системы отношений в сфере теплоснабжения» (совместно с Комиссией РСПП по ЖКХ). На заседании сформирована консолидированная позиция двух комиссий по изменению системы отношений в теплоснабжении и принято решение о направлении представителей Комиссии в Экспертную рабочую группу по вопросам развития рынка в сфере теплоснабжения при Минэнерго России.

«Инвестиционные стратегии крупных потребителей электроэнергии в связи с долгосрочными перспективами развития электроэнергетики в России (Энергостратегия - 2035)». Принято решение о направлении эксперта Комиссии РСПП по электроэнергетике для работы в составе Рабочей группы «Электроэнергетика и теплоэнергетика» в структуре Общественного совета при Минэнерго России. Также на заседании Комиссии сформирована позиция по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности и проведения конкурентного отбора мощности в 2014 году».

результаты конкурентного отбора мощности на 2015 год и проанализированы факторы, влияющие на стоимость электроэнергии. Также на заседании был рассмотрен вопрос вывода из эксплуатации и замещения объектов электроэнергетики. Позже в рабочем порядке одобрены консолидированные предложения от потребителей и поставщиков, подготовленные по результатам заседания Комиссии 21.07.2014, и направлено в Правительство РФ письмо с предложениями по ограничению роста объемов «вынужденной» генерации за подписью Президента РСПП А.Н. Шохина.

«Ценовая ситуация на рынке электроэнергии и мощности в ценовой зоне Сибири». Принято решение о проведении анализа изменения ценовой ситуации на рынке электроэнергии и мощности в ценовой зоне Сибири, в том числе изучения ценовых стратегий участников с последующим рассмотрением результатов работы на одном из заседаний в следующем году.

Кроме того, в 2014 году Комиссией осуществлялась деятельность по подготовке замечаний и предложений к проектам нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также заключений по оценке их регулирующего воздействия:

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс и статью 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» Комиссией не поддержан. Комиссией проведена работа по согласованию позиции по проекту с Комиссией РСПП по ЖКХ, Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, НП «Совет производителей энергии», НП «Сообщество потребителей энергии», консолидированная позиция по проекту направлена Руководителю группы

<sup>35</sup> Комиссия РСПП по электроэнергетике

«Повышение доступности энергетической инфраструктуры» АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Мироносецкому С.Н.

- по проекту постановления Правительства «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка ценообразования на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности», Комиссией подготовлены предложения, которые за подписью Президента РСПП Шохина А.Н. (исх. № 1603/07 от 30.10.2014г.) направлены Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А.

Также Комиссией подготовлены и направлены за подписью Президента РСПП Шохина А.Н. (исх. № 1142/07 от 06.08.2014г.) предложения по реализации мер, направленных на повышение доступности электроэнергетической инфраструктуры для потребителей Сибири и на Дальнем Востоке и снижение рисков инфраструктурных организаций.

Эксперты комиссии принимают активное участие в работе по контролю за инвестиционными программами естественных монополий:

- Заседания в Совете потребителей по вопросам деятельности организации по управлению электросетевым комплексом Российской Федерации по защите интересов промышленных потребителей энергии:

- Заседания в Совете потребителей услуг ОАО «ФСК ЕЭС»:

- Работа в Комитете по стратегическим вопросам и методологии при Совете потребителей по вопросам деятельности организации по управлению электросетевым комплексом Российской Федерации (01.12.2014).

Кроме того, эксперты Комиссии РСПП по электроэнергетике продолжают принимать участие в проводимой на площадке Открытого Правительства (министр РФ – М.А. Абызов) работе по изменению системы регулирования в сфере естественных монополий (в том числе и в электроэнергетике).

## **Вопросы, рассмотренные на заседаниях Правления и Бюро Правления РСПП**

### **Перечень основных вопросов, рассмотренных на заседаниях Правления РСПП**

**8 октября 2014 года**

1. О повышении конкурентоспособности российской промышленности и возможности импортозамещения.

2. О приоритетных законопроектах, затрагивающих интересы бизнеса.

3. О Заявлении РСПП по фискальной нагрузке на бизнес.

## **Перечень основных вопросов, рассмотренных на заседаниях Бюро Правления РСПП**

### **5 марта 2014 г.**

О положении дел в российской экономике и возможностях минимизации негативных последствий на внешних рынках для российских компаний с учетом существующих рисков и новых вызовов.

### **20 марта 2014 г.**

О позиции РСПП в отношении подготовленных Министерством юстиции РФ проектов законодательных актов Российской Федерации, направленных на совершенствование правового регулирования деятельности третейских судов (арбитража) в Российской Федерации.

### **14 мая 2014 г.**

1. О предложениях по совершенствованию законодательства в части деофшоризации российской экономики.

2. О проектах Таможенного кодекса и Договора о Евразийском экономическом союзе.

3. О позиции РСПП в отношении изменений, которые вносятся в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

4. О предложениях по совершенствованию законодательства в части стимулирования инвестиционной активности.

### **18 июня 2014 г.**

1. О позиции РСПП по инвестированию средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов в ценные бумаги российских высокотехнологичных компаний, а также в фонды прямых и венчурных инвестиций (прилагается).

2. О предложениях Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству по вопросу «О внесении изменений в трудовое законодательство в части расширения возможностей работодателя по вопросам найма и увольнения работников, упорядочения предоставления отдельных гарантий и компенсаций».

3. О позиции РСПП к встрече с Председателем Правительства Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменений в первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и повышения эффективности налогового администрирования иностранных организаций)».

4. О замечаниях и предложениях к поправкам Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер



экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»).

5. Предложения РСПП по совершенствованию механизмов координации делового сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

**18 июня 2014 г.**

Об итогах встречи с Председателем Правительства Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и повышения эффективности налогового администрирования иностранных организаций)»).

**8 октября 2014 г.**

1. О проекте постановления Правления РСПП по вопросу «О повышении конкурентоспособности российской промышленности и возможности импортозамещения».

2. О создании Национального координационного центра по развитию экономических отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. О приоритетных законопроектах, затрагивающих интересы бизнес-сообщества.

4. О Заявлении РСПП о фискальной нагрузке на бизнес.

**10 декабря 2014 г.**

1. О реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. Об участии делегации РСПП в мероприятиях «Деловой двадцатки» (В20).

3. О предложениях РСПП по дальнейшему совершенствованию правового регулирования государственной кадастровой оценки.

4. О деятельности Комитетов и Комиссий РСПП в 2014 году и перечне Комитетов и Комиссий РСПП, действующих в 2015 году.

**Постановления, принятые по итогам заочного голосования членов Бюро Правления РСПП:**

О Положении РСПП «О развитии института коллективных исков в рамках реализации Дорожной карты по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в РФ».

О представителе Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» в Общественной палате РФ.

О проекте Экологической промышленной политики и «дорожной карты» по ее реализации.

О законодательном регулировании отношений аффилированности.

О Соглашении о сотрудничестве по подготовке и проведению Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

О Положении РСПП «О развитии института коллективных исков в рамках реализации Дорожной карты по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в РФ».

О позиции РСПП «О концептуальных подходах к законодательному регулированию досрочного негосударственного пенсионного обеспечения».

О приоритетах государственной энергетической политики в 2015-2017 гг.

О позиции РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба», подготовленной Минприроды России (редакция от 29.04.2014)

О Соглашении о взаимодействии между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Некоммерческим партнерством «Национальный платежный совет».

О позиции РСПП по проекту поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», внесенному Минприроды России в Правительство РФ (письмо от 15.10.2014 №02-12-07/23493).

О позиции РСПП по вопросу распределения обязанностей и ответственности между предприятиями-абонентами, сбрасывающими сточные воды в централизованные системы водоотведения, и организациями, осуществляющими централизованное водоотведение, за качество очистки сточных вод в рамках Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

О Положении РСПП по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

О проекте федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и повышения эффективности налогового администрирования иностранных организаций)».

О Меморандуме о взаимодействии между Федеральным Агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей и Комитетом по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия Национального института стандартов Республики Армения.