



# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

(информация за период с 14 по 28 мая 2012г.)

## 1. Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой РФ:

- в третьем чтении;

- во втором чтении;

- в первом чтении.

## 2. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу РФ.

### 3. Правоприменительная практика.

### 4. События.

1. Государственной Думой РФ в период с 14 по 28 мая 2012г. рассмотрены следующие законопроекты:

#### 1.1. Законопроекты, принятые в третьем чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
	<a href="#">243917-5</a> О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и Федеральный закон "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг"	Правительство Российской Федерации	Проектом федерального закона в отношении российских эмитентов, получивших разрешение федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг на размещение и/или организацию обращения своих ценных бумаг за пределами Российской Федерации, устанавливается, что лица, подписавшие заявление на получение разрешения на размещение и/или

		<p>на организацию обращения ценных бумаг российских эмитентов за пределами Российской Федерации, обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг отчет о результатах размещения и/или организации обращения ценных бумаг российского эмитента за пределами Российской Федерации. Форма, срок и порядок представления отчета будут определяться нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг.</p> <p>В отношении эмитентов государственных ценных бумаг Российской Федерации, государственных ценных бумаг субъектов и муниципальных ценных бумаг устанавливаются следующие новые права и обязанности:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>принимать не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом, документ в форме нормативного правового акта, муниципального правового акта, содержащий отчет об итогах эмиссии государственных или муниципальных ценных бумаг;</li><li>опубликовывать нормативный правовой акт, муниципальный правовой акт - отчет об итогах эмиссии;</li><li>приобретать выпущенные эмитентами государственные или муниципальные ценные бумаги до срока их погашения с возможностью их последующего обращения;</li><li>в случае осуществления внешнего облигационного займа субъекта представлять при государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъекта проспект предложения внешнего облигационного займа субъекта на русском языке, документальное подтверждение получения в соответствии с международными стандартами кредитного рейтинга, определяемого не менее чем двумя ведущими международными рейтинговыми агентствами, а также письмо высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, подписанное руководителем этого органа, содержащее информацию о предполагаемых датах</li></ul>
--	--	--

			размещения ценных бумаг; - ежемесячно опубликовывать данные об объеме долга заемщика.
<a href="#">625497-5</a> <b>О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</b>	Правительство Российской Федерации		Проектом федерального закона закрепляется административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей. Повторное в течение года совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
<a href="#">280112-5</a> <b>О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»</b>	Правительство Российской Федерации		Проект федерального закона закрепляет полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах и предусматривает добровольный и судебный порядок возмещения лицами причиненного вреда недрам.
<a href="#">27681-6</a> <b>О внесении изменения в статью 84.2 Федерального закона "Об акционерных обществах"</b>	Правительство Российской Федерации		Проектом федерального закона предусматривается изъятие из общего правила, о направлении акционерам публичной оферты о приобретении у них ценных бумаг, установленного статьей 84.2, для случаев безвозмездной передачи акций из федеральной собственности в собственность субъекта РФ или муниципальную собственность, из собственности субъекта РФ в федеральную или муниципальную собственность, из

		муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта РФ.
--	--	--

### 1.2. Законопроекты, принятые во втором чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
	<p><a href="#">528836-5</a>  <b>О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием упрощенного производства</b></p>	<p>Высший Арбитражный Суд Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона к делам, рассматриваемым в порядке упрощенного производства, относятся дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по исковым заявлениям о взыскании денежных средств, если цена иска не превышает для юридических лиц трехсот тысяч рублей, для индивидуальных предпринимателей ста тысяч рублей;</li> <li>- об оспаривании ненормативных правовых актов, решений органов, осуществляющих публичные полномочия, если в соответствующем ненормативном акте, решении содержится требование об уплате денежных средств, или предусмотрено взыскание денежных средств или обращение взыскания на иное имущество заявителя при условии, что указанные акты, решения оспариваются заявителем только в части требования об уплате денежных средств, или взыскания денежных средств или обращения взыскания на иное имущество заявителя и если при этом оспариваемая заявителем сумма не превышает ста тысяч рублей;</li> <li>- о привлечении к административной ответственности, если за совершение административного правонарушения установлено административное наказание только в виде административного штрафа, максимальный размер которого не превышает ста тысяч рублей;</li> <li>- об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности, если за совершение административного</li> </ul>

			<p>правонарушения назначено административное наказание только в виде административного штрафа, размер которого не превышает ста тысяч рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о взыскании обязательных платежей и санкций, если их общая сумма, указанная в заявлении, не превышает ста тысяч рублей.</li> </ul> <p>Независимо от цены иска, в порядке упрощенного производства рассматриваются дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по искам, основанным на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, которые ответчиком признаются, но не исполняются, и (или) на документах, подтверждающих задолженность по договору;</li> <li>- по требованиям, основанным на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта.</li> </ul>
--	--	--	--

### 1.3. Законопроекты, принятые в первом чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание	Примечание
	<p><a href="#">42326-6</a>  <b>О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"</b></p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона для случаев проведения аукциона, а также открытого аукциона в электронной форме, предметом которых является поставка лекарственных средств, закрепляется требование к документации о наличии указания на лекарственные средства по их международным непатентованным наименованиям или химическим наименованиям при отсутствии международных непатентованных наименований.</p> <p>Если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельное значение, установленное Правительством РФ, запрещается объединение в один лот, либо в рамках одного аукциона в электронной форме, лекарственных</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по <u>индустрии здоровья</u></p>

			средств с различными международными непатентованными наименованиями или химическими наименованиями при отсутствии международных наименований.	
<a href="#">26529-6</a> <b>О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации</b>	Правительство Российской Федерации	Проектом федерального закона закрепляется освобождение авторов результатов интеллектуальной деятельности от уплаты государственной пошлины при их обращении в суды с исками о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности, исключительное право на который принадлежит другому лицу (принудительная лицензия).	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет РСПП по собственности	
<a href="#">33010-6</a> <b>О внесении изменения в статью 104-2 Уголовного кодекса Российской Федерации</b>	Президент Российской Федерации	Проектом федерального закона расширяется сфера применения правового института конфискации за счет установления возможности конфискации не только денежных средств, но и иного личного имущества осужденного (за исключением входящего в перечень имущества, предусмотренного статьей 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которое не может быть конфисковано) на соответствующую сумму в случае недостаточности для конфискации принадлежащих ему денежных средств.	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет РСПП по собственности	

## 2. В Государственную Думу РФ внесены следующие законопроекты:

Номер и наименование законопроекта	Субъект законодательной инициативы	Примечание
<a href="#">68702-6</a> <u>О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (в части регулирования государственных и муниципальных закупок)</u> Проект федерального закона определяет правовую основу формирования федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (федеральная контрактная система), принципы, этапы и круг ее участников,	Правительство Российской Федерации	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет РСПП по развитию конкуренции

<p>способы закупок и условия их применения.</p> <p>Законопроект регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием закупок, проведением процедур отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исполнением контрактов, мониторингом, надзором, контролем и аудитом за соблюдением требований законодательства в данной сфере.</p>		
<p><u>62348-6</u>  <u>О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования порядка подготовки проектов и заключения соглашений на соответствующих уровнях социального партнерства)</u></p> <p>Проектом федерального закона вводятся нормы: о возможности заключения отраслевых соглашений общероссийскими, региональными объединениями работодателей при отсутствии соответствующих отраслевых объединений; о примерном содержании отраслевых соглашений; о предельных сроках ведения коллективных переговоров (6 месяцев); о порядке регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров органами местного самоуправления муниципального района (городского округа).</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям</u></p>
<p><u>62352-6</u>  <u>О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации (о запрете на увольнение по инициативе работодателя отцов, являющихся единственными кормильцами в многодетных семьях, воспитывающих малолетних детей)</u></p> <p>Проектом федерального закона вносятся изменения устанавливающие запрет на расторжение по инициативе работодателя трудового договора с отцами, являющимися единственными кормильцами в многодетной семье, воспитывающими малолетних детей, в том числе в возрасте до трех лет, если матери указанных детей не состоят в трудовых отношениях и занимаются уходом за детьми.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям</u></p>

### 3. Правоприменительная практика

Верховный Суд РФ опубликовал постановление Пленума ВС РФ от 22 мая 2012г. № 7 «О внесении изменения в постановление Верховного Суда РФ от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе». В постановлении даются разъяснения по вопросам, касающимся применения положений части 1 статьи 290 УК РФ в части действий (бездействия) должностного лица, а также части 3 статьи 290 УК РФ в части незаконных действий (бездействия) указанного лица.

(подробнее)

Высшим Арбитражным Судом РФ в разделе "Правовые позиции Президиума ВАС РФ" размещен обзор постановлений Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по частнопроводным спорам, опубликованным на сайте в апреле 2012 г.

(подробнее)

#### **4. События**

**14 мая 2012 года** Президент РСПП А.Н. Шохин направил Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам собственности С.А.Гаврилову замечания и предложения РСПП к проекту федерального закона № 497144-5 «О внесении изменений и дополнений в Федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)» и «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедур, применяемых в деле о банкротстве стратегических организаций».

(подробнее)

**15 мая 2012 года** Президент РСПП А.Н.Шохин принял участие в парламентских слушаниях по теме: «Модернизация Гражданского кодекса РФ», состоявшихся Государственной Думе ФС РФ. В своем выступлении А.Н.Шохин отметил значимость дальнейшего совершенствования национального законодательства, в том числе регулирующего гражданские отношения, для решения задачи по формированию в стране наиболее благоприятных условий для ведения бизнеса. Одновременно Президент РСПП выделил ряд положений законопроекта по внесению изменений в Гражданский кодекс РФ, вызывающих наибольшую обеспокоенность бизнеса.

(тезисы выступления)

**28 мая 2012 года** Президент РСПП А.Н. Шохин направил Помощнику Президента РФ - Начальнику Государственного правового управления Президента РФ Л.И.Брычевой заключение РСПП на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях регулирования деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биологических ресурсов и произведенной на судах рыбной и иной продукции из них».

(текст заключения)