

**Выступление Эльжбеты Карска,
члена Рабочей группы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека**

Дамы и господа,
Коллеги и друзья,

Я благодарю УВКПЧ и Российский союз промышленников и предпринимателей за приглашение. Для меня честь принять участие в этом мероприятии.

Рабочая группа ООН, которую я представляю, уполномочена Советом ООН по правам человека поощрять глобальное осуществление Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН. Мы активно сотрудничаем со всеми заинтересованными сторонами в стремлении осуществить наш мандат.

Я очень рада проведению данного совещания.

В действительности, оно важно, как никогда, ведь в нём принимают участие основные заинтересованные стороны, и оно посвящено теме, которая крайне важна для наших коллективных усилий построить устойчивое будущее, и не только в этом регионе, но и во всём мире.

Рабочая группа ставит целью поддержать региональную гонку за первенство среди правительств и коммерческих предприятий. Мы хотим стимулировать ответственное ведение бизнеса, которое уважает людей и планету. Мы уже создали платформы для диалога и обмена опытом с участием многих заинтересованных сторон в Латинской Америке, Юго-Восточной Азии и Южной Азии, а на прошлой неделе мы принимали участие в первом региональном форуме в Восточной Европе и Центральной Азии под руководством ПРООН.

Я рада, что некоторые из вас также приняли участие в данном региональном форуме. Мы надеемся, что региональный форум в этом регионе будет проводиться каждый год.

Отрадно видеть, что вопросам предпринимательской деятельности и прав человека уделяется всё больше внимания в нашем регионе. После публикации национальных планов действий несколькими западноевропейскими странами правительства Восточной Европы и Центральной Азии также начали заниматься вопросами предпринимательской деятельности и прав человека. Особенно примечательно, что Грузия включила раздел о предпринимательской деятельности и правах человека в свой Национальный план действий по правам человека на 2018-2020 гг., а Украина опубликовала в конце 2019 года национальную базовую оценку. Азербайджан, Украина и Узбекистан выразили намерение разработать национальные планы действий. В других частях региона бизнес и права человека привлекли внимание гражданского общества, что показало рост озабоченности экологическими и социальными последствиями предпринимательской деятельности.

Несмотря на эти положительные изменения, страны Восточной Европы и Центральной Азии испытывают общие трудности, включая низкий уровень информированности о вопросах предпринимательской деятельности и прав человека; дискриминацию; нарушения трудовых прав; нарушения экологических прав по причине отсутствия современного регулирования выбросов и безотходных технологий; и малого объема усилий для защиты от нарушений, связанных с экономическими проблемами, включая коррупцию.

Свобода ассоциации регулярно нарушается вследствие подавления деятельности независимых профсоюзов. В довершение, средства судебной защиты часто оказываются неэффективными на практике по той причине, что работники плохо осведомлены о своих правах, в связи с высокой стоимостью ведения судебного разбирательства, сложностью корпоративных структур, отсрочек в принятии решений и практических препятствий в выполнении предписаний суда. Таким образом, связь между верховенством права, сильными и независимыми учреждениями и безопасным пространством для деятельности гражданского

общества является предпосылкой и необходимым компонентом благоприятных условий для поощрения ответственного ведения бизнеса.

Рабочая группа только что приняла участие в другом крупном мероприятии, [ежегодном Форуме ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека](#), который проходил виртуально с 16 по 18 ноября. На предыдущих Форумах в Женеве мы были рады участию представителей российского бизнеса и надеемся, что в дальнейшем их будет еще больше.

В этом году Форум был посвящён теме «Предупреждение нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью: ключ к устойчивому будущему людей и планеты».

Предупреждение негативных последствий для людей является основополагающим для устойчивого развития. Предупреждение также занимает центральное место в Руководящих принципах, как и акцент на проактивных, непрерывных мерах со стороны государств и компаний в выполнении своих соответствующих обязанностей и обязательств.

COVID-19 выявил и усилил серьёзное неравенство и дискриминацию. Нынешний кризис обратил внимание на уязвимость многих людей из числа рабочей силы и в цепочках поставок по всему миру.

Мы также продолжаем сталкиваться с продолжающимся климатическим и экологическим кризисом, сокращением пространства для деятельности гражданского общества, популизмом, коррупцией, конфликтом и нестабильностью, а также с пока что неизвестными последствиями технологического разрыва для людей.

Руководящие принципы содержат важнейшую дорожную карту для обеспечения того, чтобы нам справиться с нынешним кризисом в духе уважения к людям, и чтобы мы построили более светлое будущее. Три компонента Руководящих принципов указывают на то, что необходимо предпринять на практике: государства должны защищать права человека, компании должны соблюдать права человека, а пострадавшие должны иметь доступ к средствам правовой защиты.

Коллеги и друзья,

16 июня 2021 г. мы будем отмечать 10-ю годовщину принятия Руководящих принципов. Их единогласное принятие Организацией Объединённых Наций является историческим моментом для соблюдения прав человека коммерческими предприятиями, а также для более эффективного ведения бизнеса.

Предстоящая годовщина даст возможность оценить прогресс и нынешние трудности, а также, что ещё более важно, спланировать и создать новый виток усилий для дальнейшего масштабного глобального осуществления.

Вот почему в июле этого года мы запустили масштабный проект «[Десять лет Руководящим принципам](#)» в сотрудничестве с УВКПЧ и ПРООН и при поддержке Германии, Швейцарии и других партнеров.

Данный проект приведёт к двум главным результатам.

Во-первых, в июне 2021 года Совету по правам человека будет представлен доклад с оценкой нынешних достижений и неудач, а также препятствий и возможностей для более быстрых и масштабных изменений в последующие годы.

Он станет основой для второго этапа, на котором мы разработаем дорожную карту для следующего десятилетия, содержащую стратегические ориентиры для всех заинтересованных сторон. Дорожная карта будет представлена 16 июня.

В рамках проекта Десятилетия уже ведётся приём материалов от широкого круга заинтересованных лиц в целях подготовки двух данных документов.

Дамы и господа,

Позвольте мне напомнить, что в соответствии с Руководящими принципами, все коммерческие предприятия несут обязательство соблюдать права человека, и процесс непрерывной должной осмотрительности в области прав человека является одним из основных требований для выполнения компаниями этого обязательства.

С момента утверждения Руководящих принципов ООН в 2011 году должная осмотрительность компаний в вопросах прав человека стала ожидаемой нормой поведения.

Должная осмотрительность в области прав человека – это путь проактивного принятия мер коммерческими предприятиями в отношении фактического и потенциального неблагоприятного воздействия на права человека, к которому они причастны. Коммерческие предприятия должны выявлять и оценивать риски в зависимости от географического контекста, сектора и деловых отношений в рамках всех своих видов деятельности (как в штаб-квартире, так и в дочерних компаниях) и всей цепочки создания стоимости.

Предупреждение негативного воздействия на жизнь людей является главной целью должной осмотрительности в области прав человека. Она касается рисков для людей, а не рисков для бизнеса. Рабочая группа также считает, что должная осмотрительность в области прав человека является одним из ключевых средств в рамках глобальных усилий по эффективному восстановлению после пандемии COVID-19. Должная осмотрительность позволяет компаниям сосредоточить свое внимание на наиболее серьезных рисках в области прав человека, а также определить имеющиеся или потенциальные риски для людей в условиях борьбы с пандемией.

Руководящие принципы излагают правовое и политическое значение обязательства государства защищать с помощью комплекса эффективных мер, включая юридически обязательные меры, особенно в тех случаях, когда добровольные меры не способствуют устранению значительных пробелов в защите прав человека.

Участники глобального Форума ООН из всех секторов и всех регионов мира сошлись во мнении, что нужны законы, которые обеспечат более полное соблюдение прав человека коммерческими предприятиями. Сейчас у нас есть надёжные доказательства того, что добровольные меры не дают результата, к которому мы стремимся.

Приводимые на Форуме доказательства снова и снова говорили о том, что подавляющее большинство компаний даже не имеют намерения соблюдать права человека.

Однако правительства тоже не принимают достаточные меры.

В любых условиях должны присутствовать два важнейших компонента для разработки эффективных правовых и политических стратегий: диалог с участием множества заинтересованных сторон, включая объединения коммерческих предприятий и организации гражданского общества, а также, что важно, учёт мнения тех, чьи интересы были затронуты, включая профсоюзы, правозащитников и наиболее уязвимые группы.

Кроме того, необходимы механизмы для обеспечения подотчётности и благого управления. Одним из основных препятствий, которое мы видим слишком во многих странах, является коррупция и корпоративный и регулятивный захват государства. Если правовые и политические процессы не решают эту проблему и не подкрепляются эффективной политической волей к обеспечению перемен, трудно представить себе, как мы можем двигаться вперед к более эффективным законам и политике.

Но даже если возглавляемые правительством правовые и политические изменения во многих регионах запаздывают, это не значит, что компании не могут действовать. Как раз наоборот. Их обязательство соблюдать права человека сохраняется независимо от действий государства. И должная осмотрительность в области прав человека является одним из ключевых компонентов в выполнении этого обязательства.

Несмотря на то, что в целом прогресс идёт медленно, положительным моментом является то, что должная осмотрительность в области прав человека осуществима. Практические

примеры продолжают множиться и могут послужить отправной точкой для широкого круга компаний. Коммерческие предприятия больше не могут ссылаться на отсутствие знаний как предлог для того, чтобы не осуществлять должную осмотрительность.

Другим положительным моментом является то, что надлежащая должная осмотрительность в области прав человека благоприятствует долгосрочному ведению бизнеса. Она в целом улучшает управление рисками и приносит пользу как людям, так и инвестициям, а также улучшает конкурентоспособность и устойчивость.

Ещё раз благодарю за приглашение. Мы с нетерпением ожидаем продолжения диалогов с заинтересованными сторонами, чтобы разработать согласованный и эффективный путь к тому, чтобы соблюдение прав человека компаниями стало стандартной практикой во всех регионах.