



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**
(ФАС России)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения о ценах на ПЦР-тестирование для выявления новой коронавирусной инфекции поручение Правительства Российской Федерации № ТГ-П12-7200кв от 04.06.2021; письмо РСПП № 762/14 от 28.05.2021

Федеральная антимонопольная служба в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 04.06.2021 № ТГ-П12-7200кв рассмотрела в рамках своей компетенции обращение президента Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохина от 28.05.2021 № 762/14 по вопросу установления предельных цен на медицинскую услугу по ПЦР-тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (далее — обращение и Заявитель) и сообщает.

Исходя из информации в обращении, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции тестирование методом ПЦР на ее наличие стало социально значимой медицинской услугой. Заявитель отмечает, что на проведение тестирования методом ПЦР аккредитованы сотни медицинских организаций, оснащенных необходимым медицинским оборудованием и условиями для забора и работы с потенциально опасным биологическим материалом.

По мнению Заявителя, серийное освоение медицинскими организациями ПЦР-тестирования должно было привести к снижению стоимости теста и приближения стоимости к экономически обоснованным затратам, включающим стоимость реагентов и расходных материалов, расходы на содержание и обслуживание медицинского оборудования, оплату труда медицинского персонала, административно-управленческие расходы. Однако Заявитель считает, что уровень цен на оказание медицинской услуги по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР остается высоким.

В соответствии с пунктом 1 статьи 84 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»



2021-77665

Общероссийская общественная
организация «Российский союз
промышленников и предпринимателей»

Котельническая наб., д. 17,
г. Москва, 109240

rspp@rspp.ru

(далее — Закон об основах охраны здоровья) граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.

При этом под платными медицинскими услугами на основании абзаца 2 пункта 2 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006, понимаются медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

Пунктом 8 Правил закреплено, что порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, а медицинские организации иных организационно-правовых форм определяют цены (тарифы) на предоставляемые платные медицинские услуги самостоятельно.

В рамках антимонопольного регулирования ФАС России осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части обоснованности устанавливаемых хозяйствующим субъектом цен на товары (услуги), в случае, если данный хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение, а также в части обоснованности ценообразования на товары в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений. Условия, на основании которых положение хозяйствующего субъекта может быть признано доминирующим, установлены статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %.

При этом не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара не превышает 35 %, а также не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта – юридического лица, учредителем (участником) которого является одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или

несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает 400 миллионов рублей.

Вместе с тем в настоящее время ФАС России не располагает информацией о наличии хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке платного оказания медицинских услуг по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР на территории Российской Федерации, данный рынок является конкурентным и представлен большим количеством медицинских организаций.

Исходя из информации, изложенной в обращении, и имеющейся в распоряжении ФАС России, сделать вывод о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства не представляется возможным.

В то же время ФАС России сообщает, что в связи с поступающими в антимонопольный орган обращениями граждан о высокой стоимости медицинской услуги по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР, а также ее обоснованности, учитывая необходимость прохождения указанного исследования лицам, прибывающим на территорию Российской Федерации, дважды в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019», ФАС России проводится дополнительное исследование рынка оказания данной медицинской услуги.

Согласно сведениям, представленным хозяйствующими субъектами, осуществляющим вышеуказанные медицинские услуги, в 2021 году по сравнению с 2020 годом не произошло снижения цен на оказание медицинской услуги по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР в связи с тем, что выросли цены на закупаемые расходные материалы, необходимые для проведения ПЦР-тестирования, и на средства индивидуальной защиты, необходимые для сотрудников, осуществляющих забор, транспортировку и исследование потенциально опасного биологического материала, также увеличились расходы на оплату труда сотрудников, подвергающихся риску при работе с потенциально опасным биологическим материалом. Более того, из-за значительного роста количества проводимых тестов некоторым хозяйствующим субъектам потребовалось привлечение в качестве соисполнителей иных медицинских организаций, что тоже не позволило снизить себестоимость оказываемой медицинской услуги. При этом, хозяйствующие субъекты сообщают о различных мероприятиях, направленных на повышение доступности услуги по ПЦР-тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции для населения, в частности, предоставление различных видов скидок.

На основании изложенного ФАС России считает, что введение государственного регулирования цен на оказание медицинских услуг путем установления предельных цен на них, в том числе на медицинскую услугу по ПЦР-тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции, нецелесообразно.

В то же время, согласно пункту 2 Правил формирования перечня медицинских изделий, в отношении которых устанавливаются предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1309, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе направить в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, заявление об установлении в отношении медицинского изделия предельного размера отпускной цены производителя, предельного размера оптовой надбавки и предельного размера розничной надбавки к фактической отпускной цене производителя.

Учитывая значительную долю затрат на реагенты, расходные материалы и медицинское оборудование, необходимые для проведения медицинской услуги по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР в себестоимости данной услуги, ФАС России считает возможным обратиться в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации для рассмотрения вопроса об установлении предельных цен на указанные медицинские изделия. Однако применение подобной меры может не привести к снижению цен на медицинскую услугу по ПЦР-тестированию, но оказать существенное влияние на рынки расходных материалов, реагентов и медицинского оборудования путем сокращения количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на них, и возникновения дефицита продукции, что может негативно отразиться на рынке оказания медицинской услуги по ПЦР-тестированию.

Т.В. Нижегородцев

Место для подписи

Для улучшения качества работы с обращениями граждан и организаций Вы можете оставить свой отзыв или предложения в форме обратной связи на официальном сайте ФАС России, пройдя по ссылке: <http://vote.fas.gov.ru/poll01/>

Исп. Андреева А.А., тел.8(499)755-23-23, вн. 088-415