РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 349/05
Дата «18» марта 2021 г.

Помощнику Президента Российской Федерации – начальнику Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

Л.И.Брычевой

Уважаемая Лариса Игоревна!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с Вашим обращением от 12.03.2021 № А6-2672 рассмотрел проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона №1070119-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об инвестиционной декларации и соглашении о создании объектов инфраструктуры морского порта) и сообщает следующее.

Проект поправок Правительства Российской Федерации доработан по итогам совещания, проведенного у Первого заместителя Председателя Правительства РФ А.Р. Белоусова (протокол от 01.03.2021 № АБ-П50-30пр) в части исключения из него обязанности инвестора обеспечить грузооборот в созданном морском терминале, исключения предлагаемых ранее поправок, связанных с возможностью заключения договоров на принципе «вези или плати», исключения из сферы правового регулирования закона проектов, реализуемых исключительно за счет частных инвестиций, в части уточнения положений, касающихся установления справедливого размера обеспечения инвестором своих обязательств.

Вместе с тем, проектируемая часть 2 статьи 2 законопроекта в редакции проекта поправок Правительства Российской Федерации, в соответствии с которой из сферы правового регулирования закона исключаются правоотношения, возникшие до его вступления в силу, нуждается в доработке.

Из сферы правового регулирования закона целесообразно исключить те проекты, по которым инвестиционное соглашение еще не подписано, но ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования в объект инфраструктуры морского порта уже согласовано Росморречфлотом, либо находится в стадии согласования, а также инвестиционные проекты в морских портах, включенные в документы стратегического планирования Российской Федерации.

При принятии проектируемых норм в зону риска попадут проекты, включенные в стратегические документы Российской Федерации, в том числе в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р, в Долгосрочную программу развития Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 19.03.2019 № 466-р, в Федеральный проект «Морские порты России» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596, по которым на момент вступления закона в силу инвестиционные соглашения не будут заключены. Это может привести к сокращению инвестиций на 376 млрд. рублей, что составляет 54% от ранее запланированного объема инвестиций (универсальный терминал «Усть-Луга», порт «Вера», порт «Лавна», порт «Индига», «Приморский УПК», терминал по перевалке удобрений в Усть-Луге и другие проекты, реализуемые в морских портах).

Учитывая, что срок реализации инвестиционных проектов по созданию объектов инфраструктуры морских портов длится примерно пять-десять лет, при включении указанных проектов в документы стратегического планирования России, в том числе в документы ОАО «РЖД» и Минтранса России, были проведены анализ и оценка достаточности пропускной способности железнодорожного и автомобильного транспорта для реализации этих проектов с учетом перспективной, а не имеющейся пропускной способности. Кроме того, необходимость предоставления инвестором обеспечения своих обязательств, предусмотренная законопроектом, потребует значительного увеличения бюджета указанных проектов, что может привести к отказу от них и не позволит исполнить поручение Президента РФ по увеличению инвестиций до 20 % от ВВП, по реализации Комплексного плана развития магистральной инфраструктуры и федерального проекта по развитию морских портов России.

На основании изложенного предлагаем статью 1 законопроекта в редакции поправок Правительства Российской Федерации дополнить новым абзацем восьмым в следующей редакции:

«Разработка и согласование инвестиционной декларации не требуется в случае, если федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта, на объект инфраструктуры морского порта до вступления в силу настоящего Федерального закона согласовано ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования в строительство объектов инфраструктуры морского порта, а также в случае, если объект инфраструктуры морского порта до вступления в силу настоящего Федерального закона был включен в документы стратегического планирования Российской Федерации в области транспорта».

При этом целесообразно часть 2 статьи 2 законопроекта в редакции поправок Правительства Российской Федерации либо исключить, либо дополнить всеми случаями, на которые проектируемые нормы не распространяются.

Одновременно обращаем внимание, что абзац седьмой статьи 1 законопроекта в редакции поправок Правительства Российской Федерации в целях корректного изложения следует дополнить словами «без оформления инвестиционной декларации»; абзац девятый в редакции поправок Правительства Российской Федерации дублирует новый абзац пятый, при том, что в первом случае содержание, форма и порядок согласования инвестиционной декларации утверждаются Правительством Российской Федерации, а во втором – федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, в связи с чем абзац девятый в редакции поправок Правительства Российской Федерации подлежит исключению.

Просим Вас, уважаемая Лариса Игоревна, рассмотреть возможность включения данного предложения в заключение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

С уважением,

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей А.Шохин