



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ, ПРОМЫШЛЕННОЙ И
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Проект

ОДОБРЕН НА ЗАСЕДАНИИ КОМИТЕТА

22 декабря 2011 (протокол №19)

**ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОМИТЕТА РСПП ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ,
ПРОМЫШЛЕННОЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

за 2011 год

Москва – 2011 год

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
1. Рассмотрение Комитетом вопросов экологической, промышленной и технологической безопасности.....	5
1.1. Взаимодействие Комитета с Минприроды России по доработке проектов федеральных законов.....	7
1.2. Взаимодействие Комитета с министерствами и ведомствами по доработке проектов нормативных правовых актов в сфере страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов.....	10
1.3. Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором.....	11
1.4. Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам изменения климата.....	11
1.5. Взаимодействие Комитета с Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов по вопросам экологической, промышленной и технологической безопасности.....	14
2. Мероприятия, проведенные Комитетом в 2011 году.....	16
2.1. Конкурс РСПП «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2010. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес».....	16
2.2. Создание Межкомитетской рабочей группы РСПП по вопросам реформирования технического законодательства.....	17
2.3. Конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков».....	17
2.4. Заседание Государственного совета Российской Федерации «О мерах по обеспечению экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов и ликвидации накопленного экологического ущерба».....	18
2.5. Круглый стол на Среднеуральском медеплавильном заводе.....	18
2.6. Экологические аспекты вступления России в ВТО и возможного присоединения РФ к ОЭСР.....	20

3.	Заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности.....	21
4.	Совместные заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности с другими Комитетами Союза.....	23
5.	Позиции РСПП.....	23
6.	Взаимодействие с органами федеральной исполнительной власти.....	24
7.	Заключение.....	24

Приложения

Приложение 1	План работы Комитета на 2011 год
Приложение 2	Межкомитетская рабочая группа по вопросам реформирования технического законодательства (протокол заседания от 03.03.2011 №1)
Приложение 3	Резолюция Конференции «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков» (19.04.2011)
Приложение 4	Круглый стол в г.Ревда Свердловской области по теме: «Перспективы экологического развития предприятий металлургического комплекса: закрыть или модернизировать?» (07.07.2011)
Приложение 5	Копия протокола заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (от 17 марта 2011 года №16)
Приложение 6	Копия протокола заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (от 28 июня 2011 года №17)
Приложение 7	Копия протокола заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (от 5 октября 2011 года №18)
Приложение 8	Копия протокола заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (от 22 декабря 2011 года №19)
Приложение 9	Копия обращения Президента торгово-промышленной палаты РФ, Президента Российского союза промышленников и предпринимателей, Президента общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Председателя общероссийской общественной организации «Деловая Россия» к Председателю Правительства РФ (от 28.07.2011 №1202/05)
Приложение 10	Копия Позиции РСПП по вопросу «О реализации проектов совместного осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола в Российской Федерации»
Приложение 11	Копия Позиции РСПП по проекту федерального закона №584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и

- введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»
- Приложение 12 Копия Положения РСПП (в виде постановления Бюро Правления РСПП от 14 сентября 2011 года № Бп-12/3) «О необходимости внесения изменений в действующую редакцию Федерального закона №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и №226-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»
- Приложение 13 Копии писем руководства РСПП в Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти по вопросам экологической, промышленной и технологической безопасности (в 2011 году)

Предисловие

Настоящий Отчет подготовлен за период работы Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности с 1 января по 31 декабря 2011 года.

В Отчете представлена информация о результатах рассмотрения основных вопросов экологической, промышленной и технологической безопасности, которые волнуют бизнес-сообщество, и о принятых по ним решениях. В отчетный период работа КЭПТБ осуществлялась в соответствии с полугодовыми Планами, утверждаемыми Комитетом и Бюро Правления РСПП (приложение 1), а также отдельными поручениями Президента РСПП.

Весь отчетный период Комитет по экологической, промышленной и технологической безопасности (КЭПТБ) возглавляли Председатель Наблюдательного совета Компании «Базовый элемент» О.В.Дерипаска (Председатель КЭПТБ) и Сопредседатель Комитета по вопросам промышленной и технологической безопасности - Генеральный директор ООО «УГМК-Холдинг» А.А.Козицын.

Обобщение информации и подготовка Отчета проведены Секретариатом Комитета (Максименко Ю.Л. – заместитель Председателя КЭПТБ, Брагин Е.В. - заместитель Сопредседателя КЭПТБ, Кузнецов С.М., Богословский С.А. - ответственные секретари КЭПТБ).

1. Рассмотрение Комитетом вопросов экологической, промышленной и технологической безопасности

За истекший период на заседаниях Комитета были рассмотрены следующие вопросы взаимодействия промышленных компаний с органами законодательной и исполнительной власти в сфере экологической, промышленной и технологической безопасности:

(а) взаимодействие Комитета с Минприроды России по доработке проектов федеральных законов:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)»;

(б) взаимодействие Комитета с Минэкономразвития России, Минфином России и Правительством России по доработке законодательства в сфере страхования опасных производственных объектов:

- по проекту страховых тарифов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- по проекту постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

- по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие законодательные акты Российской Федерации (в целях исключения избыточного государственного регулирования деятельности промышленных предприятий)»;

- по федеральному закону «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (от 27 июля 2010 года №225-ФЗ);

(в) взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором;

(г) взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам изменения климата:

- по реализации проектов совместного осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола в Российской Федерации;

- по организации углеродного рынка в Российской Федерации.

(д) взаимодействие Комитета с Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов по вопросам экологической, промышленной и технологической безопасности.

1.1. Взаимодействие Комитета с Минприроды России по доработке проектов федеральных законов

О технологическом нормировании

Основное внимание Комитет снова, как и в 2010 году, уделял проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (ТНОС).

В 2011 году Минприроды России удалось убедить Правительство РФ после некоторой доработки (в основном технико-юридического характера) принять законопроект ТНОС в качестве своего и представить его в Государственную думу (ГД) Федерального собрания РФ на рассмотрение и утверждение. 7 октября 2011 года ГД приняла законопроект ТНОС в первом чтении и создала Рабочую группу по его доработке. В состав РГ вошли 3 представителя КЭПТБ.

В целом Комитет поддерживает основную направленность общих положений законопроекта, принятие которых в целом преследует создание новой системы регулирования воздействия на окружающую среду, подразумевающей:

- (1) дифференциацию предприятий по значимости воздействия на окружающую среду (экологически опасные объекты, объекты, оказывающие умеренное воздействие и объекты, оказывающие незначительное воздействие);
- (2) переход на технологическое нормирование на основе внедрения наилучших доступных технологий (НДТ);
- (3) выдачу комплексных разрешений для экологически опасных объектов и декларирование для остальных;
- (4) возвращение использования института экологической экспертизы для рассмотрения результатов проектирования объектов нового строительства, реконструкции, модернизации промышленных предприятий;
- (5) установление исчерпывающего перечня нормируемых загрязняющих веществ, а также веществ, запрещенных к выбросам, сбросам в окружающую среду;
- (6) внедрение автоматических средств измерения и учета объема выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств непрерывной передачи информации в государственную автоматизированную систему экологического контроля;
- (7) сохранение действующей системы поэтапного достижения нормативов выбросов и сбросов путем установления временно разрешенных выбросов, сбросов на период реализации планов мероприятий по снижению негативного воздействия;
- (8) изменения в Налоговый Кодекс РФ: уменьшение налогооблагаемой базы за счет отнесения расходов на содержание и эксплуатацию оборудования к материальным расходам, которые не облагаются налогом на при-

быль; представление инвестиционных налоговых кредитов с полным возмещением затрат на уплату процентов; применение дополнительного коэффициента 2 к норме амортизации оборудования, используемого для внедрения НДТ.

РСПП снова настаивал на серьезной доработке законопроекта и предложил многочисленные поправки к нему, изложенные в качестве приложения к Позиции Союза по данному вопросу. Основными предложениями по доработке законопроекта были:

- (1) определиться с понятием «экологически опасный объект», а также законодательно закрепить исчерпывающие критерии отнесения предприятия к этой категории;
- (2) установить требования к первичному учёту и производственному экологическому контролю;
- (3) определить перечень областей применения наилучших доступных технологий (НДТ),
- (4) разработать способы и порядок разработки нормативов допустимого воздействия,
- (5) законодательно закрепить перечень стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, оснащаемых автоматическими средствами непрерывного измерения, и порядок формирования перечня контролируемых соединений;
- (6) включить непосредственно в текст законопроекта принципиальные положения, содержательно определяющие смысл и структуру необходимых подзаконных актов;
- (7) исключить из законопроекта противоречивые нормы, исполнение которых на практике невозможно;
- (8) принять законопроект в пакете с разработанными и утвержденными подзаконными актами.

Законопроект не принят в связи со значительным количеством замечаний к его содержанию и соответствию другим ФЗ в указанной сфере.

Об отходах производства и потребления

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)» в июле 2011 года был представлен Правительством РФ в Государственную думу и принят в первом чтении в октябре 2011 года. Комитетом ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии была создана Рабочая группа по его доработке, в состав которой вошли 2 представителя КЭПТБ.

Законопроект содержит:

в статье 1 к закону «Об отходах производства и потребления»:

- дополнительные понятия - использование (утилизация) отходов, твердые коммунальные (бытовые) отходы, организация деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору, предусматривающему разделение отходов

на виды, опасные отходы, неопасные отходы, норма накопления твердых коммунальных (бытовых) отходов и т.д.;

- новую редакцию статьи 4.1 «Классы опасности опасных отходов»;
- новую редакцию статьи 8 «Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами»;
- новую редакцию статьи 9 «Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению опасных отходов I-IV классов опасности»;
- новую редакцию статьи 23 действующего закона о плате за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов;
- дополнение действующего закона новой статьей 24.1 «Государственное регулирование использования (утилизации), обезвреживания, захоронения продукции (товаров), утратившей потребительские свойства»;
- новую редакцию статьи 26 Производственный контроль в области обращения с отходами;

в статьях 6 и 7 закона «Об охране окружающей среды»:

- дополнения, касающиеся вопросов обращения с отходами местного значения городских, сельских поселений, муниципального района, городского округа;

изменения и дополнения в законы:

"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ);

"О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ);

"О концессионных соглашениях" (от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ);

"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ);

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» (от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ);

Часть вторая «Налогового кодекса Российской Федерации» (от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ);

Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ);

Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ);

Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" (от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ);

Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" (от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ);

Закон Российской Федерации "О недрах" (от 21 февраля 1992 года № 2395 – 1);

Земельный кодекс Российской Федерации (от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ).

Государственная Дума не успела доработать законопроект об изменениях к федеральному закону «Об отходах производства и потребления» и принять его в связи с завершением осенней сессии.

1.2. Взаимодействие Комитета с министерствами и ведомствами по доработке проектов нормативных правовых актов в сфере страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов

В связи с принятием 27 июля 2010 года федерального закона №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» с конца 2010 года была организована работа через подкомитет по обязательным видам страхования Комитета РСПП по налогам и бюджету по отработке тарифов обязательного страхования ОПО и методик определения ущерба. Члены КЭПТБ приняли в этой работе активное участие. К сожалению, представители Минфина России и страховых организаций, принявшие участие в первом заседании подкомитета, в дальнейшем самоустранились от работы.

В апреле 2011 года проблема разработки указанных проектов постановлений Правительства РФ обсуждалась на конференции, посвящённой проблемам экологической и промышленной безопасности, организованной КЭПТБ в рамках Недели российского бизнеса РСПП. Однако аргументация бизнеса не была принята во внимание и проект постановления о страховых тарифах был внесён в Правительство РФ в редакции, наиболее невыгодной для бизнеса.

14 июля 2011 года КЭПТБ совместно с Комитетом Торгово-промышленной палаты РФ по металлургии провёл на площадке ТПП России заседание Круглого стола по проблеме обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. В этом заседании Круглого стола приняли участие представители Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России, а также страховых организаций и промышленных предприятий.

По итогам Круглого стола было подготовлено совместное обращение РСПП, ТПП России, Деловой России и ОПОРы России к председателю Правительства РФ по проблеме завышенных тарифов на обязательное страхование. Следствием Круглого стола и обращений стали встречи в Аппарате Правительства РФ (20 июля 2011 года) и в Минфине России (17 августа 2011 года), на которых члены КЭПТБ пытались донести позицию бизнеса до сведения ответственных федеральных органов исполнительной власти.

Однако, мнение заинтересованных страховых организаций оказалось более весомым и 1 октября 2011 года страховые тарифы были утверждены постановлением Правительства РФ №808. В ноябре 2011 года Правительством РФ было дано поручение Минэкономразвития России провести оценку принятых тарифов и, при необходимости, подготовить предложения по их изменению. Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России во взаимодействии с КЭПТБ на основе материалов, неоднократно направлявшихся от имени РСПП в Правительство России, был подготовлен проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в тарифы обязательного страхования, предусматривающих серьёзное (в среднем – более чем в три раза) сокращение расходов промышленных предприятий на обязательное страхование без ущерба для

защиты интересов и прав граждан, пострадавших в результате аварии на опасных объектах.

Однако пока необходимых изменений в утвержденные страховые тарифы не внесено. Рабочая группа совместно с Минэкономразвития России и МЧС России в рамках оценки регулирующего воздействия продолжает участвовать в обсуждении методик определения ущерба здоровью, условий жизнедеятельности для применения при определении страховых случаев в соответствии с ФЗ № 225-ФЗ.

1.3. Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором

Члены Комитета, совместно с Комитетами РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров, по техническому регулированию, а также комиссией РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу приняли участие в деятельности рабочей группы №1 (председатель – руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев) Правительственной комиссии по административной реформе (председатель – вице-премьер Правительства России В.В.Володин).

Предложения представителей бизнес-сообщества были в основном учтены ФАС России и Правительственной комиссией и вошли в состав плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утвержденного распоряжением Правительства России от 2 августа 2011 г. №1371-р.

1.4. Взаимодействие Комитета с федеральными органами исполнительной власти по вопросам изменения климата

Киотский протокол

В 2011 году Комитет вновь возвращался к рассмотрению вопроса о правилах реализации проектов совместного осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола в Российской Федерации. На заседании Комитета в июне 2011 года были приняты рекомендации Правительству РФ по совершенствованию механизма совместного осуществления проектов с целью его либерализации и устранения излишних административных барьеров, а также по налогообложению доходов компаний от реализации сокращений выбросов на углеродном рынке в рамках таких проектов в части налога на добавленную стоимость и налога на прибыль. Основные рекомендации бизнес-сообщества сводились:

- (1) предложению кардинально упростить процедуру утверждения проектов для осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола путем замены конкурсного отбора проектов, осуществляемого оператором углеродных единиц (Сбербанк России) от случая к случаю, проверкой соответствия проектов заранее оговоренным требованиям (критериям), осуществляемой оператором углеродных единиц на постоянной основе;

- (2) предложению упростить процедуру выпуска в обращение единиц сокращения выбросов по результатам реализации проектов на основании верифицированных отчетов инвесторов;
- (3) изменению роли и повышению ответственности оператора углеродных единиц с исключением возможности для оператора углеродных единиц совмещать публичные и коммерческие функции во избежание конфликта интересов;
- (4) установлению единой платы (тарифа) за услуги, оказываемые оператором углеродных единиц;
- (5) освобождению доходов инвесторов, связанных с реализацией ЕСВ, от налога на добавленную стоимость по аналогии с доходами от реализации товаров на экспорт и доходами от оказания услуг организациям и частным лицам, не осуществляющим деятельность на территории России,
- (6) освобождению доходов инвесторов, связанных с реализацией ЕСВ, в части, направляемой инвесторами на финансирование новых проектов по повышению энергетической и экологической эффективности, от налога на прибыль.

Указанные предложения Комитета были поддержаны руководством РСПП и направлены Председателю Правительства РФ. Некоторые из этих предложений были впоследствии учтены в постановлении Правительства РФ от 15.09.2011 №780 «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата», а также в Федеральном законе «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» №245-ФЗ от 19 июля 2011 г., а именно:

- (1) непрозрачные процедуры конкурсного отбора проектов с искусственным лимитом в 30 млн. тонн CO₂ были заменены прозрачной процедурой отбора проектов на основе оценки их соответствия установленным российским и международным требованиям;
- (2) вместо лимита в 30 млн. тонн CO₂, устанавливаемого для каждого тендера в отдельности, был установлен общий лимит на все проекты в сумме 300 млн. тонн CO₂.
- (3) был отменен налог на добавленную стоимость с доходов от реализации единиц сокращения выбросов.

Комитет направил в Минэкономразвития РФ развернутый комментарий к указанному постановлению Правительства РФ от 15.09.2011 №780, в котором изложил как общую оценку данного документа, так и конкретные претензии по отдельным пунктам. В частности, Комитет обратил внимание на нижеследующее:

- (1) процедура отбора проектов прописаны нечетко, что оставляет простор для вольного толкования и принятия решений по усмотрению чиновника;
- (2) в ряде случаев предусмотренные документом положения противоречат действующему законодательству Российской Федерации и международным нормам;
- (3) на инвестора, осуществляющего проект по сокращению выбросов парниковых газов, налагается обязанность дополнительно инвестировать средства в новые проекты по повышению энергетической и экологической эффективности по согласованию и под контролем Минприроды. Это проти-

воречит законодательству РФ об инвестиционной деятельности и служит барьером для реализации проектов по сокращению выбросов;

(4) выпуск в обращение единиц сокращения выбросов производится по решению Минприроды и с учетом осуществления инвестором вложений в новые проекты по повышению энергетической и экологической эффективности в соответствии с инвестиционной декларацией;

(5) реализация единиц сокращения на возмездной основе приобретателям осуществляется на основе трехстороннего договора с участием инвестора, приобретателя и оператора углеродных единиц, что также противоречит законодательству РФ об инвестиционной деятельности и значительно осложняет дело;

(6) в целом, документ создает условия и предпосылки для коррупции на всех этапах от подачи заявки, оценки, отбора и утверждения проектов до представления инвесторами отчетов о ходе реализации проектов, выпуска в обращение ЕСВ и их реализации покупателям.

Комитет намерен добиваться дальнейшей либерализации законодательства РФ в этой части с целью создания реальных экономических стимулов для сокращения выбросов парниковых газов и обеспечения возможности для российских компаний извлекать выгоду из сокращения выбросов путем беспрепятственной продажи достигнутых сокращений выбросов на международном углеродном рынке.

Комитет также выступает за продолжение полноценного участия России в Киотском протоколе (после 2012 года), а также в переговорах по новому всеобъемлющему соглашению о климате, которое должно, рано или поздно, прийти на смену Киотскому протоколу и в котором на равноправной основе будут участвовать все основные страны-эмитенты выбросов парниковых газов, включая Китай, США и Индию.

Углеродный рынок в Российской Федерации

Решением Комитета (протокол заседания от 05.10.2011 №18) сформирована Рабочая группа специалистов для подготовки предложений по разработке экономических механизмов снижения выбросов парниковых газов Российской Федерации. Необходимо срочно преодолевать наше технологическое отставание, развивать новые энергоэффективные, низкоэмиссионные технологии, новые, перспективные производства. А для этого нужны не только значительные средства, но и новые экономические механизмы, которые сделают инвестиции в сокращение выбросов парниковых газов делом выгодным и надежным. На сегодняшний день таких механизмов в России нет.

Одним из таких механизмов может стать механизм торговли выбросами парниковых газов, основанный на квотировании выбросов и праве хозяйствующий субъектов свободно продавать, покупать и накапливать соответствующие квоты на выбросы. На Западе этот механизм является мощным экономическим рычагом перераспределения средств в пользу низкоэмиссионных технологий и видов экономической деятельности, позволяющих сократить выбросы парниковых газов.

1.5. Взаимодействие Комитета с Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов по вопросам экологической, промышленной и технологической безопасности.

В 2011 году Комитет в рамках оценки регулирующего воздействия во взаимодействии с Минэкономразвития России рассмотрел 18 проектов нормативных правовых актов на предмет дополнительных административных барьеров для ведения бизнеса и подготовил заключения по вопросам экологической, промышленной и технологической безопасности, которые РСПП были направлены в Минэкономразвития России, Минприроды России и др. федеральные органы исполнительной власти:

- (1) проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (поручение руководства РСПП от 17.02.2011 №186/05);
- (2) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)» (поручение руководства РСПП от 29.03.2011 №444/05);
- (3) проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» (поручение руководства РСПП от 27.04.2011 №625/05);
- (4) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июня 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (поручение руководства РСПП от 02.06.2011 № 853/05).
- (5) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оптимизации функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по рассмотрению заключений экспертизы промышленной безопасности» (поручение руководства РСПП от 16.06.2011 № 929/05);
- (6) Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственных услуг по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (поручение руководства РСПП от 19.07.2011 №1126/05);
- (7) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышлен-

ного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации» (поручение руководства РСПП от 12.08.2011 №1255/05).

(8) проект постановления Правительства РФ «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (поручение руководства РСПП от 14.09.2011 № 1407/05);

(9) проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в статью 55 Водного кодекса Российской Федерации» (поручение руководства РСПП от 14.09.2011 № 1409/05);

10) проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном пожарном надзоре» (поручение руководства РСПП от 20.09.2011 № 1441/05);.

(11) проект федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О техническом регулировании" (поручение руководства РСПП, сентябрь, 2011 г.);

(12) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (поручение руководства РСПП, сентябрь, 2011 г.);

(13) проект постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ (поручение руководства РСПП от 14.10.2011 №1613/05);

(14) проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в связи с принятием Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (поручение руководства РСПП от 24.10.2011 №1668/05);

(15) проект распоряжения Правительства РФ «Об утверждении перечня объектов повышенной опасности (опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения), в отношении которых вводится режим постоянного государственного контроля (надзора)» (поручение руководства РСПП от 28.10.2011 №1712/05);

(16) проект приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления)» (поручение руководства РСПП от 03.11.2011 №1742/05);

(17) проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуру и порядок применения страховщиками при расчете страховой премии (поручение руководства РСПП от 08.11.2011 № 1768/05);

(18) проект приказа МЧС России «Об утверждении порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте и критериев, по которым устанавливается указанный факт» (поручение руководства РСПП от 29.11.2011 № 1887/05);

(19) проект постановления Правительства Российской Федерации «О режиме постоянного государственного контроля (надзора)» (поручение руководства РСПП от 15.12.2011 № 2002/05).

Предложения КЭПТБ/РСПП в большинстве своем учитываются Минэкономразвития России при подготовке своих заключений по оценке регулятивного воздействия подготавливаемых нормативных правовых актов.

2. Мероприятия, проведенные Комитетом в 2011 году

2.1. Конкурс РСПП «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2010. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес».

В начале 2011 года были подведены итоги Конкурса РСПП «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2010. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес». Победителями Конкурса стали 8 промышленных предприятий, результаты природоохранной деятельности которых получили высокую оценку Союза:

- (1) ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (Липецкая область, г.Липецк);
- (2) ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (Челябинская область, г.Магнитогорск);
- (3) ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез» (Пермский край, г.Пермь);
- (4) ОАО «КМАруда»(Белгородская область, г.Губкин);
- (5) ООО «Медногорский медно-серный комбинат» (Оренбургская область, г.Медногорск);
- (6) ООО «Газпром переработка» (Тюменская обл., г.Сургут);
- (7) ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат» (Республика Бурятия, пос.Селенгинск);
- (8) Филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» (Мурманская обл., г.Мурманск).

По результатам использования методических материалов для оценки победителей были внесены в них соответствующие коррективы и предложены для проведения очередного Конкурса РСПП в 2012 году.

2.2. Создание Межкомитетской рабочей группы РСПП по вопросам реформирования технического законодательства

В марте 2011 года в РСПП была создана Межкомитетская рабочая группа (МКРГ) по вопросам реформирования технического законодательства. Целью создания МКРГ является консолидация усилий РСПП по подготовке и продвижению предложений Союза по внесению изменений в законодательство о промышленной, технологической и экологической безопасности.

3 марта 2011 года под председательством Президента РСПП А.Н.Шохина состоялось первое заседание МКРГ (приложение 2), решением которой было поручено:

- (1) разработать Концепцию современной системы законодательства в сфере промышленной экологии, отвечающей потребностям общества, экономики государства и основанной на реальном опыте европейских стран, а также пакета проектов нормативных правовых актов (федеральных законов, постановлений Правительства РФ, Указов Президента России, ведомственных нормативных актов), обеспечивающих внедрение такой системы в Российской Федерации.
- (2) подготовить проект технического задания на разработку концепции нового законодательства в сфере промышленной безопасности, использующего механизмы и процедуры, принятые в развитых странах

1 сентября 2011 года при поддержке Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (О.В.Дерипаска) силами Некоммерческого партнерства «Центр инноваций и высоких технологий «Концепт», отобранного на конкурсной основе, была начата разработка Концепции экологической промышленной политики Российской Федерации.

2.3. Конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков»

19 апреля 2011 года в рамках Недели российского бизнеса состоялась Конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков». Спонсорами Конференции были Компании «Базовый элемент» и «УГМК-Холдинг».

В работе Конференции приняли участие более 200 специалистов различных организаций и промышленных предприятий. Участниками были рассмотрены следующие вопросы:

- (1) государственное регулирование экологической безопасности: векторы развития;
- (2) приоритеты бизнеса при обеспечении экологической безопасности;
- (3) проблемы обеспечения промышленной безопасности;
- (4) развитие законодательства о промышленной безопасности регулирующего деятельность промышленных предприятий: взгляд бизнеса;
- (5) роль технического регулирования в обеспечении промышленной и технологической безопасности;
- (6) механизмы государственного надзора в сфере природопользования.

В Резолюции Конференции (приложение 3) указано, что наиболее важной и срочной задачей развития законодательства в сфере промышленной экологии и промышленной безопасности является изменение принципов и механизмов реформирования законодательства на основе открытого обсуждения, способного обеспечить принятие комплексных и сбалансированных решений, ориентированных на интересы общества в целом, а не отдельных должностных лиц, ведомств, либо компаний.

2.4. Заседание Государственного совета Российской Федерации «О мерах по обеспечению экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов и ликвидации накопленного экологического ущерба»

9 июня 2011 года состоялось заседание Государственного совета РФ «О мерах по обеспечению экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов и ликвидации накопленного экологического ущерба», в работе которого принял участие член Бюро Правления РСПП, Председатель КЭПТБ О.В.Дерипаска.

При подготовке к заседанию члены КЭПТБ участвовали в Рабочей группе специалистов, которые вместе с Минприроды России корректировали доклад Госсовета РФ.

2.5. Круглый стол на Среднеуральском медеплавильном заводе

В июле 2011 года на Среднеуральском медеплавильном заводе (г.Ревда Свердловской области) прошел «Круглый стол» по теме: «Перспективы экологического развития предприятий металлургического комплекса: закрыть или модернизировать» (приложение 4).

В работе «Круглого стола» приняли участие представители заинтересованных органов власти Свердловской области, металлургических предприятий, общественных и научных организаций Свердловской области, представители органов власти городов Ревды и Первоуральска, члены комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности.

Участники «Круглого стола» констатировали, что деятельность ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод», направленная на комплексное снижение всех видов негативного воздействия на окружающую среду, соответствует мировой практике. Непрерывное, начиная с 1963 года, снижение показателей вредных выбросов в атмосферный воздух позволило их уменьшить к сегодняшнему дню в 150 раз и достигнуть уровня, соответствующего лучшим мировым показателям. Абсолютный объем вредных выбросов в атмосферу, несмотря на рост объемов производства, снизился до исторического минимума.

Опыт ОАО «СУМЗ» показывает, что так как затраты на реконструкцию действующих предприятий могут превышать расчётный объем затрат на создание новых высокотехнологичных предприятий аналогичной мощности, выбор между вариантами закрытия предприятий или их модернизацией осуществляется исходя из степени социальной ответственности конкретного предприятия. Закрытие пред-

приятия и создание необходимого производства в новом месте позволяет заинтересованному инвестору решить все свои производственные задачи и уйти от решения накопленных экологических и социальных проблем. Выбор в пользу модернизации требует не только значительных расходов, но и решения накопленных экологических и социальных проблем, а также вопросов взаимодействия с региональными и местными органами власти, жителями конкретной территории.

Участники «Круглого стола» отметили, что действующее российское законодательство об охране окружающей среды не предусматривает стимулирования модернизации предприятий. Однако предлагаемые изменения – проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (ТНОС), а также законопроект по вопросам ликвидации накопленного экологического ущерба – не только не учитывают практический успешный опыт работы промышленных предприятий, но и создают дополнительные риски, которые могут негативно сказаться на темпах экологического развития.

Так, законопроект «О технологическом нормировании» предусматривает значительный объём избыточных бюрократических процедур, направленных на чрезмерное регулирование, вмешательство в повседневную деятельность предприятия, предусматривая при этом механизмы форсирования ситуации – косвенным требованием выхода всех предприятий страны на показатели наилучших технологий в течение 7 лет с момента принятия закона. При этом законопроектом не предусматривается правовых и регулятивных механизмов, входящих в европейское понятие «наилучших доступных технологий», которые позволяли бы учитывать экономические, технологические возможности предприятия, социальную обстановку вокруг него и т.п. Тем самым экологические проблемы низводятся до уровня технологических решений, в то время как они должны рассматриваться шире – как общий индикатор уровня развития экономики и уровня жизни страны в целом.

Аналогичные недостатки отмечаются в законопроекте «Об экологическом ущербе», который, в сочетании с возможным изменением понятия «вред окружающей среде» создаёт риски чрезмерного административного давления на промышленные предприятия. В отличие от аналогичного европейского законодательства в российском законопроекте предусматривается право требований частных лиц (ущерб – это вопрос общества в целом), а также, что наиболее важно в российских условиях, положений, исключающих из понятия ущерба загрязнения, накопленные в прошлом, при условии, что при осуществлении эмиссий они соответствовали действовавшему на тот момент законодательству.

В своей Резолюции участники «Круглого стола» отметили, что промышленные предприятия, отвечая на вопрос «закрывать или модернизировать?» делают однозначный выбор в пользу модернизации, исходя из социальной ответственности за судьбу и дальнейшее развитие территорий, необходимости решения накопленных экономических и экологических проблем.

2.6. Экологические аспекты вступления России в ВТО и возможного присоединения РФ к ОЭСР

30 ноября 2011 года состоялась встреча членов Комитета с представителями Департамента торговых переговоров Минэкономразвития России (Майоровой Е.Е. и Медведевой И.А.) по вопросу экологических аспектов вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО). Поведение этой встречи было обусловлено тем, что до конца 2011 года Россия вступит в ВТО, а в основополагающих документах этой организации подчеркивается, что в экологической сфере единственной ее задачей является изучение вопросов, возникающих в тех случаях, когда меры экологической политики оказывают существенное влияние на торговлю. Отмечается, что «ВТО не является экологической организацией и не уполномочена ее членами вмешиваться в вопросы экологической политики на национальном или международном уровнях... Для этих целей существуют другие международные организации»¹.

Тем не менее, либерализация торговли может оказать значимое влияние на окружающую среду, а экологические последствия деятельности ВТО являются предметом постоянных дискуссий в правительственных, научно-исследовательских и общественных кругах. В связи со снижением уровня тарифной защиты внутренних рынков, экологические требования все чаще используются государствами в качестве инструментов «зеленого» протекционизма. Вопросы использования экологических стандартов, как нетарифных барьеров, все чаще поднимаются в ВТО.

В основных документах ВТО (статья 20 Генерального соглашения по тарифам и торговле и статья 14 Генерального соглашения по торговле услугами) закрепляется право стран-членов ВТО применять экологические требования к импортируемой продукции на свое усмотрение.

В 1994 году в ВТО создан отдельный Комитет по торговле и окружающей среде, занимающийся исследовательской работой и разработкой рекомендаций для ВТО. В 2001 году в рамках Дохийского раунда переговоров начали рассматриваться вопросы о либерализации торговли «экологическими» товарами и услугами, однако они зашли в тупик, в т.ч. в связи с отсутствием единого понимания того, какие товары и услуги можно считать «экологическими».

Представители Минэкономразвития России заверили Комитет, что не существует прямых экологических рисков, связанных именно со вступлением России в ВТО. Единственным случаем, в котором ВТО потенциально может стать площадкой для разбирательств экологического характера в отношении России, является ситуация, когда Россия не участвует в каком-либо международном экологическом соглашении, в котором участвует страна-истец, но при этом обе они являются членами ВТО.

Во всех остальных случаях экологические конфликты решаются в рамках соответствующих много- и двусторонних экологических соглашений. Существуют также риски потери конкурентоспособности российской продукции в связи с экологизацией спроса на наиболее привлекательных рынках и широким использованием государствами мер «зеленого» протекционизма, однако эти риски не зависят от членства России в ВТО и должны быть предметом отдельного обсуждения.

¹ Understanding the WTO: Cross-Cutting and New Issues. The Environment: a Specific Concern.
http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/bey2_e.htm

Следующей международной организацией, к которой намерена присоединиться Российская Федерация, является Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В отличие от ВТО правила ОЭСР наполнены экологическими требованиями не только к качеству продукции, но и к условиям ее производства. Практически треть всех нормативно-правовых актов ОЭСР относится к сфере экологии и охраны окружающей среды. Тем не менее, как в переговорном процессе, осуществляемом Минэкономразвития России, так и в процессе обсуждения Минприроды России будущих экологических ограничений, в которых предстоит работать отечественным промышленным предприятиям, в случае присоединения РФ к ОЭСР, реальный бизнес серьезного участия не принимает. В результате работа промышленных предприятий России в новых условиях сопряжена со значительными экологическими рисками, которые необходимо по возможности или предотвратить или к ним подготовиться.

В этой связи необходимо, чтобы переговорные процессы по присоединению РФ к международным организациям, имеющим свои, отличные от отечественных, в частности, экологические требования, органы федеральной исполнительной власти (в данном случае Минэкономразвития России и Минприроды России) вели совместно с организованным промышленным бизнес-сообществом.

3. Заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

В 2011 году проведено 4 заседания Комитета.

3.1. На заседании 17 марта 2011 года (протокол №16) были рассмотрены следующие вопросы (приложение 5):

- (1) О Положении бизнес-сообщества по проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)" (в редакции от 16.02.2011).
- (2) О Положении промышленных предприятий по проекту постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте".
- (3) О предварительных результатах Конкурса РСПП «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2010. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес».
- (4) О ходе подготовки Конференции РСПП «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков» (19 апреля 2011 года).
- (5) Об участии КЭПТБ в технологической платформе «Технология экологического развития».

3.2. На заседании 28 июня 2011 года (протокол №17) были рассмотрены следующие вопросы (приложение 6):

- (1) О предложениях промышленных компаний по выполнению поручений Президента РФ по результатам заседания Государственного совета Российской Федерации (9 июня 2011 года) «О мерах по обеспечению экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов и ликвидации накопленного экологического ущерба»
- (2) О ходе подготовки к вступлению в силу федерального закона №225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»
- (3) О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие законодательные акты Российской Федерации (в целях исключения избыточного государственного регулирования деятельности промышленных предприятий)»
- (4) О реализации проектов совместного осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола в Российской Федерации»
- (5) О проекте Плана работы КЭПТБ на 2 полугодие 2011 года

3.3. На заседании 5 октября 2011 года (протокол №18) были рассмотрены следующие вопросы (приложение 7):

- (1) О проекте Положения и предложениях РСПП по поправкам к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»
- (2) О результатах работы Комитета по проектам страховых тарифов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
- (3) О предложениях Комитета по отмене ведомственных актов, необоснованно затрудняющих ведение хозяйственной деятельности, для представления их в Минэкономразвития России:
 - приказ МПР России от 02.12.2002 №785 «Об утверждении паспорта опасного отхода» (зарегистрирован в Минюсте России 16.01.2003 №4128)
 - приказ Минприроды России от 31.12.2010 №579 «О порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию» (зарегистрирован в Минюсте России 09.02.2011 № 19753)
- (4) О предложениях РСПП по организации углеродного рынка в Российской Федерации
- (5) О внесении изменений в состав Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

3.4. На заседании 22 декабря 2011 года (протокол №19) были рассмотрены следующие вопросы (приложение 8):

- (1) О результатах работы Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности в сфере промышленной безопасности (включая страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов) в 2011 г.
- (2) О проекте современной Концепции экологической промышленной политики Российской Федерации
- (3) О предложениях по реализации федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- (4) Об утверждении отчета о работе Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности в 2011 году и Плана работы Комитета на 1 полугодие 2012 года

4. Совместные заседания Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности с другими Комитетами Союза

14 июля 2011 года состоялось совместное заседание (в виде «Круглого стола») Комитета РСПП по экологической промышленной и технологической безопасности, Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров, Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, Подкомитета по обязательным видам страхования комитета РСПП по бюджетной и налоговой политике, Комитета ТПП РФ по металлургии и Национального союза страховщиков ответственности на тему: «О вопросах реализации Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

По результатам совместного заседания Президентом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (С.Н.Катыриным), Президентом Российского союза промышленников и предпринимателей (А.Н.Шохиним), Президентом Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ» (С.Р.Борисовым), Председателем Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Б.Ю.Титовым) было подписано обращение к Председателю Правительства РФ (В.В.Путину) на предмет организации обязательного предварительного рассмотрения с представителями предпринимательского и страхового сообщества всех вопросов, касающихся внесения изменений в законодательство об обязательном страховании ответственности и его практической реализации (приложение 9).

5. Позиции КЭПТБ/РСПП

В 2011 году Комитету удалось убедить Бюро Правления РСПП принять 2 позиции Союза:

5.1. Позиция РСПП по вопросу «О реализации проектов совместного осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола в Российской Федерации» (приложение 10).

5.2. Позиция РСПП по проекту федерального закона №584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения

мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (приложение 11).

5.3. Позиция РСПП (в виде постановления Бюро Правления РСПП от 14 сентября 2011 года № Бп-12/3) по вопросу «О необходимости внесения изменений в действующую редакцию Федерального закона №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и №226-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (приложение 12).

6. Взаимодействие с органами федеральной исполнительной власти

В отчетный период по результатам рассмотрения в Комитете актуальных проблем экологической, промышленной и технологической безопасности РСПП за подписью Президента/вице-Президента РСПП были направлены в Правительство РФ, министерства и ведомства Российской Федерации 8 писем по следующим основным вопросам:

- (1) о проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»;
- (2) о проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии»;
- (3) о совершенствовании механизма совместного осуществления проектов в соответствии со статьей 6 Киотского протокола;
- (4) о безопасности лифтов;
- (5) о нормативах потерь полезных ископаемых при их добыче.

Копии писем РСПП в Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти приведены в приложении 13.

7. Заключение

Основные результаты деятельности КЭПТБ. В 2011 году основное внимание членов Комитета удалялось следующим проектам нормативных правовых актов:

- (1) проекту постановления Правительства РФ «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
- (2) проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер эконо-

мического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий);

(3) проектам постановлений Правительства России о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, а также о страховых тарифах по данному виду страхования;

(4) проекту плана мероприятий по совершенствованию функций Ростехнадзора (в рамках административной реформы).

Работа КЭПТБ велась в сотрудничестве с другими комитетами и комиссиями РСПП, с Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфином России, ФАС России, Минпромторгом России, а также с Аппаратом Правительства России и ТПП России.

Комитету удалось достичь заметных положительных результатов по всем основным направлениям деятельности:

(1) в связи с многочисленными замечаниями и возражениями, вызванными, в основном нестыковками в одновременно подготавливаемых проектах различных нормативных правовых актов, **перенесён с 2011 года на 2012 год** срок принятия проекта постановления Правительства РФ «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

(2) несмотря на то, что текст проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)», не претерпевший существенных изменений и сохранивший значительное количество критических недостатков, был внесён в Государственную Думу и принят в первом чтении, усилиями РСПП удалось сформировать осторожное отношение к этому проекту, как в Государственной Думе, так и в Аппарате Правительства России; в настоящее время Минприроды России планирует подготовку поправок к указанному проекту **в течение II квартала 2012 года**, что сохраняет шансы на конструктивное обсуждение его текста и доработку с устранением положений прямо ущемляющих интересы бизнеса;

(3) совместными усилиями нашего Комитета и других комитетов РСПП, удалось сформировать и довести до сведения Минэкономразвития России и Аппарата Правительства РФ хорошо аргументированную позицию о неадекватности страховых тарифов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; позиция, подготовленная комитетом позволила подготовить и внести в Правительство РФ проект постановления о внесении изменений в страховые тарифы, предусматривающее их значительное (в 4 раза) снижение; кроме того, Минэкономразвития России согласно с необходимостью тщательного мониторинга вновь созданной системы обязательного страхования с дальнейшим снижением тарифов;

(4) совместными усилиями нашего Комитета и других комитетов РСПП, в сотрудничестве с ФАС России удалось обеспечить принятие плана мероприятий

по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, в сфере деятельности Ростехнадзора (распоряжение Правительства РФ от 2 августа 2011 года №1371-р), открывающего возможность для реального сокращения административных барьеров в сфере промышленной безопасности.

Главной задачей КЭПТБ на 2012 год является консолидация усилий бизнес-сообщества для выработки современной Концепции экологической промышленной политики Российской Федерации и принятия взаимоприемлемых с государством нормативных правовых актов в сфере экологической, промышленной и технологической безопасности, обеспечивающих экономически эффективное осуществление экологически обеспеченной производственной деятельности.