



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 822/02  
Дата «12» мая 20 20 г.

**Исполняющему обязанности  
Председателя Правительства  
Российской Федерации -  
Заместителю Председателя  
Координационного совета при  
Правительстве Российской Федерации  
по борьбе с распространением новой  
коронавирусной инфекции на  
территории Российской Федерации**

**А.Р. Белоусову**

**Уважаемый Андрей Рэмович!**

В связи с реализацией мер ограничительного характера, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), организации, оказывающие платёжные услуги, сталкиваются со значительным снижением спроса на свои услуги, прежде всего, из-за резкого снижения платёжных оборотов. Учитывая, что платёжная индустрия является одним из важнейших инфраструктурных элементов экономики, складывающаяся ситуация в платёжной сфере может оказать существенное негативное влияние на процессы восстановления деловой активности впоследствии.

В связи с поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на совещании с руководителями субъектов Российской Федерации 28 апреля 2020 года задачей по разработке нового пакета неотложных мер поддержки экономики и по формированию общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, по восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики

представляется целесообразным реализация следующих мер, направленных на поддержку устойчивости и потенциала платежной индустрии.

1. В целях снижения регуляторной нагрузки на платежную индустрию и работодателей просим перенести срок вступления в силу требования об указании кода вида дохода в распоряжениях о переводе денежных средств лицами, выплачивающими гражданину заработную плату и (или) иные доходы, в отношении которых законодательством об исполнительном производстве установлены ограничения и (или) на которые в не может быть обращено взыскание, на 2021 год, в связи со следующим.

С 1 июня 2020 года вступает в силу Указание Банка России от 14.10.2019 № 5286-У «О порядке указания кода вида дохода в распоряжениях о переводе денежных средств» (далее – Указание № 5286-У). Указание № 5286-У в соответствии с частью 5.1 статьи 70 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ) устанавливает порядок указания кода вида дохода в распоряжениях о переводе денежных средств лицами, выплачивающими гражданину заработную плату и (или) иные доходы, в отношении которых статьей 99 Законом № 229-ФЗ установлены ограничения и (или) на которые в соответствии со статьей 101 Закона № 229-ФЗ не может быть обращено взыскание.

Кроме того, вступающие в силу с 1.06.2020 законодательные изменения обязывают лиц, выплачивающих должнику заработную плату и иные доходы путем их перечисления на счет должника в банке или иной кредитной организации, указывать в расчетном документе сумму, взысканную по исполнительному документу (изменение части 3 статьи 98 Закона № 229-ФЗ). За нарушение законодательства об исполнительном производстве Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (часть 3 статьи 17.14).

Учитывая значительную численность сотрудников крупных компаний, вышеуказанные законодательные требования возможно обеспечить только с помощью автоматизации процесса. Обновления для автоматизированных систем, связанные с законодательными изменениями, поставляются разработчиками соответствующих систем. На текущий момент законодательные изменения разработчиками широко применяемых бизнесом автоматизированных систем не реализованы, в том числе по имеющейся у нас информации в связи с отсутствием данных от банковской системы об изменении формата банковского реестра.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации все участники процесса (разработчики автоматизированных программных систем, банки, работодатели) в приоритетном порядке выполняют задачи по обеспечению непрерывности выплат сотрудникам и реализации законодательных изменений, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Следовательно, представляется объективно обоснованным предоставление отсрочки по реализации требования об указании кода вида

дохода в распоряжениях о переводе денежных средств лицами, выплачивающими гражданину заработную плату и (или) иные доходы, в отношении которых законодательством об исполнительном производстве установлены ограничения и (или) на которые в не может быть обращено взыскание.

2. Просим рассмотреть возможность о неприменении до 1 января 2021 года мер к кредитным организациям в связи с неисполнением требований Федерального закона «О национальной платежной системе» (далее - Закон о НПС) в части взаимодействия с иностранными поставщиками платежных услуг (далее - ИППУ), введенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе" и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Закон № 264-ФЗ) в связи со следующим.

Согласно части 4 статьи 9.1 Закона о НПС прием на территории Российской Федерации электронных средств платежа, предоставленных ИППУ, может осуществляться только при наличии договора между оператором по переводу денежных средств и иностранным поставщиком платежных услуг и соблюдении определенных требований. При этом согласно статье 3 Закона № 264-ФЗ кредитные организации обязаны:

до 28.04.2020 прекратить прием электронных средств платежа иностранных поставщиков платежных услуг при несоответствии требованиям статьи 9.1 Закона о НПС;

с 1.07.2020 передавать в Банк России сведения об иностранных поставщиках платежных услуг для включения в перечень иностранных поставщиков платежных услуг.

В целях исполнения требований Закона о НПС, организации, взаимодействующие с ИППУ, проводят работу по приведению договоров с ИППУ и других необходимых документов в соответствие с нормами действующего законодательства.

Однако, в связи с изменением ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, согласование и получение документов существенно осложняются и затягиваются. Большинство подразделений ИППУ, отвечающих за согласование и подписание документов длительное время, не функционируют, в связи с введенным во многих государствах режимом самоизоляции. В частности, в КНР режим самоизоляции длился более 2-х месяцев, и до настоящего времени не все организации приступили к полноценной работе. При этом самыми распространенными иностранными платежными сервисами на территории России являются китайские платежные сервисы WeChat Pay и AliPay. В Российской Федерации, в т.ч. в московском регионе, также введен режим самоизоляции, и дни с 30.03.2020 по 11.05.2020 объявлены нерабочими. Указанные факторы препятствуют оперативному проведению переговоров и консультаций, подготовке, согласованию и подписанию необходимых документов. Кроме того, сроки обмена документами на бумажном носителе в сложившихся обстоятельствах увеличились в несколько раз.

При этом просим принять во внимание, что установление отношений с ИППУ и внедрение сервисов потребовали от российских организаций проведения масштабной работы, связанной не только с первоначальным заключением договоров, но и со сложной технической интеграцией как с ИППУ, так и торгово-сервисными предприятиями, принимающими в оплату иностранные платежные сервисы как off-line, так и в e-commerce. Развитие и поддержка взаимодействия с ИППУ видятся одним из приоритетных направлений в деятельности российской платежной индустрии, положительно влияющим на повышение доли безналичных расчетов с участием иностранных граждан, на развитие собственной платежной инфраструктуры, а также на расширение сферы применения безопасных бесконтактных безналичных платежей, что является особенно актуальным в условиях пандемии. Кроме того, поддержка взаимодействия с ИППУ способствует развитию конкурентной среды на российском рынке эквайринга, что несомненно является положительным фактором развития российской платежной индустрии.

3. В целях снижения регуляторной нагрузки на операторов платежных систем просим допустить возможность использования банковской гарантии в целях внесения обеспечительного вноса согласно статье 82.5 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Закон о Банке России).

Банком России в соответствии со статьей 82.5 Закона Банка России установлен порядок внесения обеспечительных взносов операторами платежных систем, не являющихся национально значимыми платежными системами (Положение Банка России № 423-П от 12.06.2014), который предусматривает внесение вноса исключительно в денежной форме. Внесенные оператором платежной системы средства на счет по учету обеспечительного вноса Банк России может использовать для уплаты штрафа в соответствии со статьей 82.4 Закона о Банке России.

Вместе с тем представляется, что использование механизма банковской гарантии является существенно более эффективным инструментом обеспечения надежности исполнения оператором платежной системы обязательств по обеспечению бесперебойного функционирования в связи со следующим.

Во-первых, сам факт выдачи банком такой гарантии является дополнительным фактором проверки и оценки уровня доверия кредитных организаций к платежным системам, не требующим привлечения бюджетных средств.

Во-вторых, данный механизм позволяет использовать денежные средства оператора платежной системы в экономике. По экспертным оценкам, предлагаемая мера приведет к высвобождению и направлению в экономику более 1 млрд. руб.

В-третьих, не создается никаких рисков для выполнения обеспечительных функций по обязательствам оператора платежной системы.

4. Просим рассмотреть возможность освобождения от уплаты НДС сумм комиссионных вознаграждений, получаемых организациями, участвующими в оказании услуг в качестве банковских платежных агентов, привлекаемых кредитными организациями.

По данным Банка России в 2019 году банковские платежные агенты (далее - БПА) приняли участие в переводе денежных средств на сумму 705,7 млрд. руб. Банк России отмечает особую роль банковских платежных агентов в реализуемой им стратегии развития финансовой доступности. БПА привлекаются кредитными организациями в качестве инфраструктуры для оказания физическим лицам широкого спектра услуг, таких, как: погашение кредитов, оплата услуг ЖКХ и связи, отправка и получение денежных переводов, выдача наличных денежных средств по банковским картам и многих других. В условиях постоянного сокращения инфраструктуры банковских отделений БПА, которыми являются компании розничной торговли, Почта России и другие организации, оказывающие услуги физическим лицам, приобретает все более важную инфраструктурную роль, обеспечивая фактически присутствие кредитных организаций и доступность финансовых услуг широким слоям населения, в том числе на отдаленных, малонаселенных территориях. БПА принимают на себя заботу об оказании тех услуг, которые оказываются нерентабельными или нежелательными по другим причинам для оказания в банковских офисах.

В соответствии с Законом о НПС кредитная организация привлекает банковского платежного агента в целях осуществления отдельных банковских операций. Суть взаимоотношений кредитной организации и привлекаемого им БПА заключается в совместном и неразрывном осуществлении определенных законодательством банковских операций. При этом кредитная организация обязана соблюдать ряд условий, в том числе получать информацию о каждой операции приема (выдачи) наличных денежных средств, осуществленной БПА, а также осуществлять контроль за деятельностью БПА в целом.

В целях соблюдения условий (получение информации о каждой операции) и требований (осуществление контроля) Закона о НПС взаимодействие кредитной организации с БПА, как правило, организовано таким образом, что полная сумма перевода денежных средств, включая сумму комиссионного вознаграждения, взимаемого с плательщика, сначала поступают в кредитную организацию и только после осуществления всех необходимых процедур и проверок кредитная организация возвращает БПА оговоренную договором часть комиссионного вознаграждения.

Таким образом, вся цепочка взаимодействия между кредитной организацией и БПА осуществляется в рамках совершения одной банковской операции, разделенной на этапы, включающие осуществление контроля за порядком ее проведения. В связи с этим представляется нецелесообразным взимание НДС с сумм, которые кредитные организации возвращают БПА путем перечисления на основании заключенных договоров. Указанный подход будет соответствовать логике налогообложения НДС банковских услуг: НДС не будет взиматься при оказании услуги в офисе банка (как сейчас), так и в

БПА (в случае выплаты банком в пользу БПА вознаграждения за участие БПА в оказании услуги).

Данная мера позволит оказать поддержку организациям, выступающим в роли БПА, сохранить и развивать платежную инфраструктуру шаговой доступности. В условиях восстановления экономики России за счет повышения рентабельности участия БПА в оказании платежных услуг по оценкам экспертов рост оборота в их инфраструктуре составит 30%, в том числе за счет роста числа организаций, выступающих в качестве БПА, что позволит повысить доступность платежной инфраструктуры для широких слоев населения.

5. Просим рассмотреть возможность распространения на организации, оказывающие услуги по информационному и технологическому взаимодействию между участниками расчетов (далее – организации ИТВ) права на пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренного для ИТ-компаний.

В настоящее время для ИТ-компаний Налоговым кодексом Российской Федерации установлены условия на получение права на пониженные тарифы страховых взносов - не более 14%. Содержание деятельности организаций ИТВ идентично деятельности, осуществляемой ИТ-компаниями. Организации ИТВ имеют соответствующий ОКВЭД, ряд из них уже прошел государственную аккредитацию в качестве организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Отличие состоит только в форме реализации результатов своей деятельности. ИТ-компания получают доход от реализации экземпляров или прав на использование программ для ЭВМ и баз данных и связанных с ними услуг, а организации ИТВ оказывают от своего имени услуги информационно-технологического обслуживания на базе собственных программно-аппаратных комплексов. Таким образом, это такие же ИТ-услуги, как и оказываемые ИТ-компаниями, только имеющие иной предмет в договорных отношениях с клиентами.

Предлагаем дополнить части 3 и 7 подпункта 5 статьи 427 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации словами «а также от оказания услуг по информационному и технологическому обеспечению участников расчетов», изложив их в редакции: «доля доходов от реализации экземпляров программ для ЭВМ, баз данных, передачи исключительных прав на программы для ЭВМ, базы данных, предоставления прав использования программ для ЭВМ, баз данных по лицензионным договорам, от оказания услуг (выполнения работ) по разработке, адаптации и модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), а также услуг (работ) по установке, тестированию и сопровождению указанных программ для ЭВМ, баз данных, а также от оказания услуг по информационному и технологическому обеспечению участников расчетов по итогам отчетного (расчетного) периода составляет не менее 90 процентов в сумме всех доходов организации за указанный период;».

Все остальные существующие требования компании должны исполнить в полном объеме.

Предлагаемая мера позволит не только сохранить рабочие места, бесперебойность оказания услуг, защиту информации на необходимом уровне, но также:

1) Снизить на 10-15% тарифы данных компаний, что приведет к снижению стоимости платежных услуг, в первую очередь, эквайринга на сопоставимую величину.

2) Повысит конкурентоспособность компаний, в первую очередь, в сегментах торгового эквайринга и денежных переводов, позволив конкурировать по цене с крупнейшими банками с госучастием, поспособствует снижению рыночной концентрации на платежном рынке.

3) В перспективе трех лет позволит увеличить экспорт платежных услуг в объеме порядка 15 млрд. руб.

*С уважением,*



Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей,  
председатель Координационного совета РСПП  
по противодействию коронавирусной инфекции

А.Шохин